

「109 年至 112 年國家公園中程計畫」
成本效益分析報告
暨提供財源籌措及資金運用說明

內政部營建署

108 年 8 月

壹、計畫目標

國家公園成立之目的係為保護國家特有之自然風景、野生物及史蹟，並供國民之育樂及研究。國家公園計畫係為達成維護國家公園生態資源保育目標、促進國土永續發展、提供國民更佳遊憩環境與設施，並提升解說內容及服務品質，以及辦理園區環境改善與景觀植生計畫，提供優質環境及遊客良好視野景觀，以陶冶國民心靈、提昇國民素質，進而提高國家競爭力。我國國家公園法自 61 年 6 月 13 日公布施行，71 年起即陸續推動墾丁等 9 座國家公園之規劃設置，最新設立的澎湖南方四島國家公園於 103 年 6 月 8 日正式公告實施，並於 103 年 10 月 18 日揭牌運作。另 99 年 12 月 8 日國家公園法修正，新增「國家自然公園」體系，並於 100 年 11 月 1 日成立壽山國家自然公園。臺灣國家公園（含國家自然公園）面積占全國陸域面積之 8.65%，保護區型態遍及各類型，逐漸成為完整的國家公園系統。

濕地保育制度化則始於民國 92 年 1 月 17 日，行政院國家永續發展委員會轉送生物多樣性行動計畫表至各部會，其中第 04213 案指示本部「完成重要濕地與珊瑚礁區域分布圖」，並於國土交通分組行動計畫第 B1407 案「確立彰雲嘉南海岸為國家重要濕地」。本部營建署承接相關工作後，於 96 年公布劃設成果共計 75 處國家重要濕地，濕地保育法並於 102 年 7 月 3 日經總統華總一義字第 10200127201 號令制定公布，施行細則等 9 項子法於 104 年 2 月 2 日施行，行政院於 106 年 1 月 20 日函示 107 年度以後經費由各部會既有相關公共建設計畫調整支應。為遵循濕地保育法及國家濕地保育綱領的指導，延續我國推動濕地保育工作，爰此配合調整「105 年至 108 年國家公園中程計畫」內容，將「國家濕地保育（107 年至 108 年）實施計畫」納入，以利後續國家公園預算框列與業務推動。

海岸地區為海域與陸域交接之帶狀區域，涵蓋陸域及海域二大地理區，兼具海陸生態體系之特性，其所蘊藏豐富之生物與景觀資源具有高度

敏感性與脆弱性，一經破壞，除難以回復外，亦將降低海洋生物之生產力，造成環境災害，影響海岸生態體系平衡。為維繫自然系統、確保自然海岸零損失、因應氣候變遷、防治海岸災害與環境破壞、保護與復育海岸資源、推動海岸整合管理，並促進海岸地區之永續發展，「海岸管理法」於 104 年 2 月 4 日公布施行，透過整體海岸管理計畫及個別海岸保護計畫、海岸防護計畫，建構海岸管理之健全基礎，以有效保護目前海岸環境自然資源及防護海岸災害，確保國土環境永續發展。並為因應政府組織再造及跨域經營之保育思潮，未來於本部下設立國家公園署之專責保育機關，透過組織層級之提高，有效執行保育國土業務，並整合國家公園、國家自然公園、濕地保育及海岸管理政策擬定等國土保育核心業務，達事權統一之效，串聯生態廊道，徹底整合國土保育工作，健全國家公園保育體系及永續發展，更為減緩氣候災害之衝擊、並完善生態區保護、中央山脈保育軸帶及濕地保育重要海洋資源的保護奠定重要根基。

本次研提「109 年至 112 年國家公園中程計畫」除了延續 106 年 12 月 28 日報奉核定「105 年至 108 年國家公園中程計畫（第一次修正）」，內容包含墾丁國家公園計畫、玉山國家公園計畫、陽明山國家公園計畫、太魯閣國家公園計畫、雪霸國家公園計畫、金門國家公園計畫、海洋國家公園計畫、台江國家公園計畫、國家公園永續發展計畫、國家濕地保育計畫，並因應未來成立國家公園署納入海岸管理業務，新增海岸管理計畫，共計 11 項子計畫，其中國家公園永續發展計畫包含 100 年成立之壽山國家自然公園經營管理計畫、高雄都會公園經營管理計畫及臺中都會公園經營管理計畫，全部計畫以跨域擴大資源整合的角度，配合國家行政部門組織再造，積極研擬跨域加值之創新業務、健全國家公園保育體系、落實保育研究、深化環境教育、推動生態旅遊、建立夥伴關係及世界接軌，以期儘速處理園區最重要且迫切需解決問題，具體達成國家公園法宗旨及各國家公園計畫之任務使命。

貳、發展政策及策略

一、「保育與永續」(Conservation & Sustainability)：保育完整生態系統，維護國家珍貴資源

策略 1：擴大國家（自然）公園範圍，強化中央山脈生態廊道保護管理機制，建立國家海洋保育系統。

策略 2：保育生物資源與生態系統之多樣性。

策略 3：棲地的保育與復育。

策略 4：人文資源與歷史空間保存與活化。

策略 5：強化軟硬體設施，尋求國內外學術機構或團體合作進駐，推動長期環境監測，落實生態與人文資料庫之建置。

策略 6：因應全球氣候與環境變遷，補助國家公園區內進行氣候變遷極端環境先驅性研究及策略性推動濕地相關自然與社會性調查評估，建立適調機制。

策略 7：推動海岸資源調查研究，確認海岸保護標的、區位及等級。

二、「體驗與環教」(Experience & Environmental Education)：強化環境教育與生態美學體驗

策略 1：創意發展多元解說服務，提升保育意識。

策略 2：與相關學術單位合作成立教育訓練中心，充實保育解說志工服務知能，增進民眾參與意願。

策略 3：推廣深度精緻生態旅遊。

策略 4：推展園區生態工程、綠色運具、節能設施與友善環境。

策略 5：強化遊憩壓力管理機制，有效管控承載量。

策略 6：深化環境教育體系，結合地區學校教育及社區資源。

策略 7：推動成立國家公園兒童俱樂部，媒合國家公園、民間組織及國民中小學共同推動戶外教育。

三、「夥伴與共榮」(Partnership & Prosperity)：促進住民參與管理，強化夥伴關係

策略 1：導入住民及 NGO 團體參與，推動共管機制。

策略 2：結合區域各權責機關與社群組織力量，促進協調合作。

策略 3：適地適性培植地方產業，培育在地人才。

策略 4：結合傳媒、NGO、企業團體及濕地標章進行國際與在地行銷。

策略 5：辦理國際研討會、實地參訪及其他相關活動，促進國際交流提升國際能見度。

策略 6：邀請體育界、演藝界和文化界等領域臺灣名人擔任國家公園大使，推廣國家公園品牌形象。

策略 7：加強公共建設先期協調，優先迴避濕地並減輕開發建設衝擊。

策略 8：建立在地連結及海岸土地利用者負責管理之機制，以及結合並觸動多元力量共同參與海岸管理，並建立海岸協調整合平台。

四、「效能與創新」(Effectiveness & Innovation)：健全管理機制，提昇組織效能，加強國際合作交流，提升國家保育形象

策略 1：整合計畫法令，增進保育、災害防護效能。

策略 2：因地制宜推動創新財務、跨域加值方案，引入具有公益性質的國家公園社會企業經營管理。

策略 3：建立國家公園、濕地及海岸管理專業人員定期培訓機制，派員至國外相關訓練中心參訓，增進同仁職能。

策略 4：應用資通訊科技、雲端與遙測技術提升國家公園服務及海岸管理效能。

策略 5：建構國家公園天然災害緊急應變與預防系統。

策略 6：國家公園事業之推動發展。

策略 7：建立經營管理效能評估系統。

策略 8：運用跨媒材多媒體合作，推動虛擬國家公園體驗計畫。

策略 9：製作兼具在地特色及實用性之解說出版品及文創品，行銷國家公園自然之美及保育理念，並宣導海岸管理政策及知識。

策略 10：補助園區生物科技或文創研發，並建立技術轉移或授權制度。

策略 11：與相關院校系所、研究單位合作，推動國家公園科研計畫，成立科學研究中心，並加強與國際濕地保育組織之彈性合作關係。

參、財源籌措及資金運用

一、計畫期程

民國 109 年 1 月 1 日至 112 年 12 月 31 日。

二、所需資源說明

公務預算需求。

三、經費來源及計算基準

經建預算。

四、109-112 度經費編列情形

(一) 各子計畫分年經費表

單位：千元

子計畫別	年度				
	109 年	110 年	111 年	112 年	合計
墾丁國家公園計畫	277,364	305,100	335,611	369,172	1,287,247
玉山國家公園計畫	175,400	175,490	192,590	210,850	754,330
陽明山國家公園計畫	225,586	248,143	272,960	300,255	1,046,944
太魯閣國家公園計畫	227,365	250,102	305,113	332,622	1,115,202
雪霸國家公園計畫	189,944	205,638	209,358	214,846	819,786
金門國家公園計畫	313,509	330,902	343,797	342,556	1,330,764
海洋國家公園計畫	300,227	300,260	282,560	275,364	1,158,411
台江國家公園計畫	160,724	158,960	164,160	167,450	651,294
國家公園永續發展計畫 (含壽山國家自然公園經營管理)	194,262	216,289	339,808	427,909	1,178,268
國家濕地保育計畫	135,300	141,300	141,500	144,300	562,400
海岸管理計畫	27,000	25,000	25,000	27,000	104,000
總計	2,226,681	2,357,184	2,612,457	2,812,324	10,008,646

(二) 各子計畫分年(經資門)經費表

單位：千元

子計畫別	109 年度		110 年度		111 年度		112 年度		合計	
	資本門	經常門	資本門	經常門	資本門	經常門	資本門	經常門	資本門	經常門
	經常門		經常門		經常門		經常門		經常門	
墾丁國家 公園計畫	118,918	277,364	130,810	305,100	143,891	335,611	158,280	369,172	551,899	1,287,247
	158,446		174,290		191,720		210,892		735,348	
玉山國家 公園計畫	104,500	175,400	97,590	175,490	106,380	192,590	116,040	210,850	424,510	754,330
	70,900		77,900		86,210		94,810		329,820	
陽明山國家 公園計畫	102,346	225,586	112,570	248,143	123,819	272,960	136,190	300,255	474,925	1,046,944
	123,240		135,573		149,141		164,065		572,019	
太魯閣國家 公園計畫	125,055	227,365	137,561	250,102	181,318	305,113	196,448	332,622	640,382	1,115,202
	102,310		112,541		123,795		136,174		474,820	
雪霸國家 公園計畫	90,742	189,944	96,515	205,638	89,324	209,358	82,807	214,846	359,388	819,786
	99,202		109,123		120,034		132,039		460,398	
金門國家 公園計畫	131,156	313,509	137,556	330,902	148,436	343,797	147,636	342,556	564,784	1,330,764
	182,353		193,346		195,361		194,920		765,980	
海洋國家 公園計畫	222,355	300,227	214,565	300,260	187,910	282,560	172,391	275,364	797,221	1,158,411
	77,872		85,695		94,650		102,973		361,190	
台江國家 公園計畫	74,000	160,724	74,000	158,960	74,100	164,160	74,500	167,450	296,600	651,294
	86,724		84,960		90,060		92,950		354,694	
國家公園永 續發展計畫	78,360	194,262	90,846	216,289	205,081	339,808	284,089	427,909	658,376	1,178,268
	115,902		125,443		134,727		143,820		519,892	
國家濕地 保育計畫	3,800	135,300	3,800	141,300	4,500	141,500	4,300	144,300	16,400	562,400
	131,500		137,500		137,000		140,000		546,000	
海岸管理 計畫	0	27,000	0	25,000	0	25,000	0	27,000	0	104,000
	27,000		25,000		25,000		27,000		104,000	
總計	1,051,232	2,226,681	1,095,813	2,357,184	1,264,759	2,612,457	1,372,681	2,812,324	4,784,485	10,008,646
	1,175,449		1,261,371		1,347,698		1,439,643		5,224,161	

(三) 各用途別分年經費表

單位：千元

用途別	年期				
	109 年	110 年	111 年	112 年	合計
整體國家公園永續發展推動費用	99,762	116,689	238,008	324,809	779,268
經營管理費用	708,204	753,324	813,224	864,421	3,139,173
解說教育費用	159,659	169,933	183,483	197,119	710,194
保育研究費用	198,984	217,071	233,364	246,683	896,102
土地取得費用	78,500	84,350	110,786	107,864	381,500
營建工程費用	857,407	884,527	903,897	932,000	3,577,831
設備維護費用	50,865	54,990	59,195	66,128	231,178
獎補助費用	26,000	25,500	25,000	24,500	101,000
科學評估費用	12,800	13,300	13,000	13,800	52,900
環教推廣費用	18,500	21,500	18,500	17,000	75,500
調查研究費	16,000	16,000	14,000	18,000	64,000
小計	2,226,681	2,357,184	2,612,457	2,812,324	10,008,646

單位：千元

用途別	109 年度		110 年度		111 年度		112 年度		合計	
	資本門	經常門	資本門	經常門	資本門	經常門	資本門	經常門	資本門	經常門
	經常門		經常門		經常門		經常門		經常門	
國家公園永續發展推動費用	35,360	99,762	45,846	116,689	160,081	238,008	239,089	324,809	480,375	779,268
	64,402		70,843		77,927		85,720		298,893	
經營管理費用	300	708,204	300	753,324	300	813,224	300	864,421	1,200	3,139,173
	707,904		753,024		812,924		864,121		3,137,973	
解說教育費用	0	159,659	0	169,933	0	183,483	0	197,119	0	710,194
	159,659		169,933		183,483		197,119		710,194	
保育研究費用	25,000	198,984	22,000	217,071	26,000	233,364	23,000	246,683	96,000	896,102
	173,984		195,071		207,364		223,683		800,102	
土地取得費用	78,500	78,500	84,350	84,350	110,786	110,786	107,864	107,864	381,500	381,500
	0		0		0		0			
營建工程費用	857,407	857,407	884,527	884,527	903,897	903,897	932,000	932,000	3,577,831	3,577,831
	0		0		0		0			
設備維護費用	50,865	50,865	54,990	54,990	59,195	59,195	66,128	66,128	231,178	231,178
	0		0		0		0			
獎補助費用	1,500	26,000	1,500	25,500	1,500	25,000	1,000	24,500	5,500	101,000
	24,500		24,000		23,500		23,500		95,500	
科學評估費用	2,300	12,800	2,300	13,300	3,000	13,000	3,300	13,800	10,900	52,900
	10,500		11,000		10,000		10,500		42,000	
環教推廣費用	0	18,500	0	21,500	0	18,500	0	17,000	0	75,500
	18,500		21,500		18,500		17,000		75,500	
調查研究費	0	16,000	0	16,000	0	14,000	0	18,000	0	64,000
	16,000		16,000		14,000		18,000		64,000	
總計	1,051,232	2,226,681	1,095,813	2,357,184	1,264,759	2,612,457	1,372,681	2,812,324	4,784,485	10,008,646
	1,175,449		1,261,371		1,347,698		1,439,643		5,224,161	

(四) 與中程歲出概算額度配合情形

本中程計畫循公共建設先期作業計畫審議方式辦理，考量各國家公園延續原有業務及新增創新業務之所需，109年至112年國家公園、國家濕地保育及海岸保護等所需經費約計100.086億元。

肆、成本效益分析

一、國家公園計畫效益

(一) 可量化之經濟效益分析

1. 整體經濟價值

依據內政部營建署委託中華民國國家公園學會於民國 102 年 11 月完成之「台灣國家(自然)公園經濟價值評估」調查墾丁、太魯閣、金門三座國家公園之整體經濟價值，以 95% 的信賴區間值估計，墾丁國家公園全年整體經濟價值介於 71.6 億元與 75.2 億元之間；太魯閣國家公園全年整體經濟價值介於 90.9 億元與 94.6 億元之間；金門國家公園全年整體經濟價值則介於 69.3 億元與 75.6 億元之間。

2. 遊憩經濟產值

- (1) 由內政部營建署委託中華民國國家公園學會於民國 102 年 11 月完成之「台灣國家(自然)公園經濟價值評估」資料推估，遊客在墾丁國家公園停留天數以一天為主，散客平均總花費金額約為 5,519 元，團客平均總花費金額約為 5,461 元，經估算墾丁國家公園遊客一年對地方所貢獻之消費支出約為 278.8 億元；遊客在太魯閣國家公園停留天數以半天至一天為主，散客平均總花費金額約為 6,491 元，團客平均總花費金額約為 7,574 元，經估算太魯閣國家公園遊客一年對地方所貢獻之消費支出為 245.0 億元；遊客在金門國家公園停留天數多為三天，散客平均總花費金額約為 11,973 元，團客平均總花費金額約為 11,403 元，經估算金門國家公園遊客一年對地方所貢獻之消費支出為 110.8 億元。
- (2) 玉山、陽明山、太魯閣、雪霸、台江等國家公園及壽山國家自然公園計算園區內全年遊客量，依據「中華民國 106 年國人旅遊狀況調查報告」所載之 106 年國內國人每人每日旅遊平均費用，推估每年所創造之旅遊經濟產值共約 487.1 億元。
- (3) 東沙環礁國家公園以發展海洋學術研究為主軸，尚未開放生態旅遊活動，故有關旅遊經濟效益之計算，現階段以澎湖南方四島國家公園可能帶來的產值估算。澎湖南方四島國家公園屬於澎湖群島現有遊憩系統中的南海遊憩系統。前往澎湖南方四島之遊客數，根據安檢所提供資料顯示，近年遊客數約 24,000

人左右。在旅遊費用部分，則參考業者規劃澎湖南方四島旅遊行程，每人每日所需經費至少約需 2,500 元。若以 3 日行程估算，澎湖南方四島國家公園每年所創造之旅遊經濟產值約 1 億 8,000 萬元，總計 109 年至 112 年旅遊產值約可達 7 億 2,000 萬元。

3. 碳存量經濟價值

- (1) 以臺灣地區森林林木之碳貯存量約 150.70 百萬公噸，每年可吸收大氣中約 4.56 百萬公噸之碳，森林林木每公頃平均碳貯存量約為 71.68 公噸推估，各國家（自然）公園陸域核心保護區（生態保護區、特別景觀區與史蹟保存區）加總面積共為 238,870.46 公頃，估計碳貯存量約 17.12 百萬公噸，每年約可吸收二氧化碳量約 52 萬公噸。
- (2) 東沙環礁國家公園的海草床具有高基礎生產量，除提供許多生物之食物與庇護場所，也是自然界重要二氧化碳吸收貯存庫。海草床二氧化碳吸收貯存量現值每公頃約 7,000 美元，以東沙島周邊海草床面積約 1,200 公頃計算，二氧化碳吸收貯存量現值約 840 萬美元，相當新臺幣 2 億 5,586 萬元之價值（以 1 美元約 30.46 元新臺幣換算）。

4. 濕地經濟價值

依據內政部營建署城鄉發展分署委託「國立臺北大學」辦理之「國家重要濕地社會經濟價值評估計畫」成果報告，濕地的社會經濟價值可分為市場價值，包含有漁業生產、洪泛控制（滯洪池）、海岸保護、微氣候調節、氮減緩與碳減緩；願付價值則包含休閒遊憩、環境教育、社區發展、野生動植物保護與特有景觀維護，其中曾文溪口濕地總效益為 24628.1 百萬元，每公頃效益為 8.2 百萬元，四草濕地總效益為 13559.8 百萬元，每公頃效益為 24.6 百萬元，七股鹽田濕地總效益為百萬元，每公頃效益為 1.01 百萬元，鹽水溪口濕地總效益為百萬元，每公頃效益為 0.96 百萬元。台江國家公園濕地面積（陸域面積）其中曾文溪口濕地約 1657 公頃，四草濕地約 551 公頃，七股鹽田濕地 1668 公頃、鹽水溪口濕地 443 公頃，核算其濕地效益約可達 482.416 億元。

5. 珊瑚礁經濟價值

東沙環礁與澎湖南方四島國家公園係屬珍貴的珊瑚礁生態系，生物多樣性高，其核心珊瑚面積合計約 45 平方公里，參考東南亞地區珊瑚礁生態系經濟效益分析案例，若以每平方公里淨現值約 3,801,663 美元估算，兩園區珊瑚生態系服務約可產生約新臺幣 52 億元的價值。

6.降低天然災害損失之經濟價值

國家（自然）公園為國家重要國土保育區域，具有涵養水源、避免山坡地濫墾濫伐等情況發生，減少因全球氣候變遷所造成之天然災害損失。依據行政院農業委員會水土保持局之統計數據，102 年水土保持類天然災害損失情形，臺灣地區每公頃平均遭受損失約 1045.60 元，以國家（自然）公園陸域核心保護區共 239,366.75 公頃計算，即每年減少約 2.5 億元之天然災害損失，105 年至 108 年共減少約 10 億元損害，有助於保障人民生命財產之安全。

（二）不可量化之經濟效益分析

1.環境永續保護

保護珍貴文化史蹟及自然生態資源，避免過度開發與不當利用造成資源衰退與環境破壞；藉由長期生態監測研究，確保海、陸域資源永續發展，並持續復育瀕危物種及改善其棲地，維持高度生物多樣性。

2.因應全球氣候變遷

- （1）國家（自然）公園廣大之自然植被區域，作為碳吸存重要場域，有助於減緩氣候變遷。因應全球環境變遷，建立有效的環境監測系統，推動節能減碳建築及生態旅遊活動，降低遊憩行為對環境衝擊，並建構生態社區，營造低碳家園，對抗全球暖化。
- （2）極端氣候異加顯著，國家（自然）公園具有緩衝天然災害、減低洪患之功能，減少國民人命財產之損失。

3.提供環境教育場域

- （1）提供優良環教場所及環教課程，轉化保育研究成果為科普教育叢書，進行分眾教育，使生態保育觀念深植人心，培養大眾環境意識。
- （2）持續舉辦與環境資源保護及生態美學有關之國家公園有約活動，使國人體驗知性與感性兼具的生態之旅，寓教於樂。
- （3）廣續深耕國中小學童的環境教育，讓園區內及園區周邊的國小

學童都以取得國家公園解說員認證為榮，將環境教育與生態保育觀念從小深植，成為普世價值。

4. 傳承珍貴歷史人文資源

活化園區傳統建築及文化場域，調查保存並發揚原住民傳統文化資產，結合在地文創產業，促進地方社群經濟發展，並使國人瞭解珍惜臺灣豐富歷史人文資源。

5. 建立夥伴關係，促進在地社區發展

- (1) 建立原住民社群參與國家公園經營管理機制，營造和諧共榮部落夥伴關係。
- (2) 結合社區發展與生態旅遊模式，結合行銷協助在地產業提升，創造就業機會。
- (3) 透過策略聯盟夥伴關係，強化與學術團體、各級機關、業者、非營利組織及民眾等夥伴關係，擴大參與國家公園經營管理機制，並累積國家公園研究能量，提供學術研究場域，提升國家公園保育與研究的國際能見度。

6. 提供高品質之遊憩體驗

- (1) 利用 ICT 技術結合解說與保育，提升民眾在國家公園旅遊之豐富度與知識深度，進而增加對環境保育之認同與參與度。
- (2) 重視登山活動安全，建構完善之通訊網絡，健全登山設施，提供國人高品質之遊憩體驗及遊憩服務。
- (3) 整體規劃國家公園遊憩安全措施，確保遊客安全，提昇遊憩服務品質。

7. 計畫定期通盤檢討，提升經營管理效能

依據最新資源調查結果，結合在地居民、專家學者、機關團體之參與意見，定期辦理國家公園計畫通盤檢討，提升整體經營管理效能。

8. 培育保育研究人才及跨領域經營管理從業人員

國家公園網羅了生態、動植物、森林、濕地與海洋等保育研究人才，提供長期調查及監測之研究場域，促進我國整體保育研究水準；而國家公園業務涉及規劃、人文、地質、景觀、遊憩、環境教育、自然保育、工程等各領域，多年來培育眾多跨領域經營管理之專業從業人員。

一、國家濕地保育計畫效益

(一) 可量化之經濟效益

1. 濕地生態服務功能與效益

從 101 至 106 年度執行國家重要濕地社會經濟價值評估案，濕地生態系統服務功能可衍生漁業生產、洪氾減緩、碳減緩、氮減緩、微氣候調節、海岸保護等社會經濟效益，至 106 年度業已完成 32 處重要濕地價值評估。依研究成果研究成果海岸類型每公頃價值約 555 萬元、潮間帶或受潮汐影響之林澤類型濕地每公頃價值約 1,764 萬元、潮間帶或受潮汐影響之草澤類型濕地每公頃價值約 835 萬元、水田類型濕地每公頃價值約 3,257 萬元、鹽田類型濕地每公頃價值約 1,150 萬元、埤塘類型濕地每公頃價值約 2,631 萬元、潟湖類型濕地每公頃價值約 2,461 萬元，透過濕地保育政府每年創造或維持等值公共利益。(資料來源：內政部營建署城鄉發展分署「105 至 106 年度國家重要濕地社會經濟價值評估計畫」)

2. 創造一定就業機會

計畫主要目的非為改善就業或提升經濟競爭力，然經歷年執行微幅創造就業效果。自 100 年至 107 年推動之國家重要濕地保育行動計畫補助案及 105 年至 107 年推動國際級及國家級基礎調查計畫等，由各大專校院教授、環保團體或委由相關機關投入執行。為完成濕地生態之基礎調查、瞭解指標性物種之棲地及遷徙路徑等監測，並向民眾推廣濕地環境教育，依據濕地生態環境特性、調查及教育推廣等需求，調查活動累積參與達 1 萬 8,832 人次。

(二) 不可量化之經濟效益

1. 濕地生態資料庫外部效益。持續推動全國濕地生態環境資源資料庫，並每年蒐集或調查新資料，進行資料庫更新與維護，掌握真實現況並追蹤生態環境演變經過，利於研提具體生態環境保育及復育措施，且有助建構國土整體生態網絡。
2. 提升國際保育形象。預計持續推動舉辦國際性濕地會議與工作坊、參與國際相關保育會議、辦理生態導覽、保育成果展及教育宣導等活動，可促使我國與國際保育活動連結，提升我國整體國際形象。
3. 提升明智利用觀念及社區參與。引導地方政府與當地社區民眾重新認知生態價值，明智利用海岸與濕地生態資源，以在地化的作為，提振

當地社區意識、地方經濟與文化認同。

4.穩定農漁村社區經濟生產環境。保護濕地生產環境，有助氣候變遷調適並作為富麗農漁村經濟生產的穩定基礎。

三、海岸保護計畫效益

- (一) 辦理海岸環境及生態資源之調查，作為海岸保護區位指定之參據，並提供保護標的、範圍、措施及土地使用管制之規劃基礎，助於海岸保護計畫之擬訂，俾據以保護自然界或人文環境中具稀少特性之海岸資源，進而維持人類生態體系平衡及提供環境教育或國民休閒育樂之功能。
- (二) 完成一、二級海岸防護計畫，作為海岸災害整合性防治措施及使用管制之執行依據，以防治海岸災害，並因應氣候變遷之衝擊，預防海水倒灌、國土流失，保護民眾生命財產安全，降低天然災害損失之經濟價值。
- (三) 辦理海岸地區特定區位之申請許可案件之審查，以落實「整體海岸管理計畫」之利用管理原則及「海岸保護計畫」、「海岸防護計畫」之管制事項，並要求申請案件對海岸生態環境衝擊採取相關避免或減輕、彌補或復育之有效措施，以減輕相關開發利用行為對海岸之衝擊。另針對近岸海域及公有自然沙灘獨占性使用及人為設施興建之管制，以保障公共通行及公共水域之使用。
- (四) 協調海岸開發利用者認養其所在海岸段之經營管理，除達成享用者負責，並促使海岸土地被謹慎使用及愛護，避免濫用或無人管理造成海岸環境及資源之不利影響。另透過養海岸管理之優良選拔及表揚之舉辦，強化企業社會責任感及榮譽感，並招募海岸志工、海岸守護員，建立夥伴網絡，達成與在地共同管理之目標。
- (五) 滾動式檢討修正海岸管理機制，包括海岸地區範圍、海岸管理法施行細則等 5 項子法及相關計畫等，與時俱進，並符合實務執行需要。另藉由舉辦海岸管理相關之教育訓練、研討會、座談會、工作坊或研究參訪行程，以及海岸攝影或文學徵選比賽，以及海岸管理白皮書，有助於海岸管理政策、機制之建構、調整與宣導，並提升全民海岸及海洋意識。
- (六) 海岸敏感區位之調查規劃及相關管理機制建立，有助於國家重大建設之規劃配置，尤其對於目前政府大力推動之綠能產業發展，避免投資浪費。

四、計畫影響

(一) 國土保安影響

- 1.因應氣候變遷與極端氣候，國家公園及濕地的存在扮演了碳吸存的關鍵角色，對減緩暖化、緩衝天然災害、涵養水源、穩固大氣環境等國土保安功能極具貢獻。
- 2.國家公園的長期監測與有效管理，對地質敏感區之土石流、泥流、山崩地滑等地質災害有效防範。
- 3.根據研究估計，全球生物多樣性正處於快速喪失之趨勢，臺灣生物資源相當豐富，國家公園涵蓋了島上豐富的棲地與生態系，長期致力於生物多樣性之保育、永續利用與公平互惠，確保了國家自然環境和社會經濟之永續發展，及社會文化之延承。

(二) 自然環境影響

1.維護自然地景多樣性

國家公園富含珍貴自然地景，每一處都是臺灣這座年輕島嶼形成過程的重要紀錄。例如東沙環礁由造礁珊瑚千萬年生長堆積而成，又如陽明山大屯火山群系紀錄了地殼上升造山運動之軌跡，以及澎湖南方四島的古老玄武岩火山地質，保存中新世臺灣海峽中玄武岩火山作用最後噴發的地質紀錄。透過國家公園的保護與妥善經營管理，使得後代子孫得以觀賞並深入瞭解腳下這塊土地成形的精采故事。

2.維護生態多樣性

9 座國家公園與 1 座國家自然公園涵蓋了臺灣不同緯度、海拔、地形之生態環境，孕育了火山、地熱、草原、森林、北降型植被、冰河時期子遺植物，及多種稀有動植物，是臺灣生態系、物種與基因的重要保存庫，不僅具有珍貴研究價值，也與人類精神和物質生活之所需息息相關。

2 處國際級、40 處國家級及 1 處地方級重要濕地其豐富的生物多樣性使之成為重要生物基因庫，是孕育新物種的演化平台，也是重要物種的繁衍棲息地，是生物多樣性維護的關鍵角色。

3. 維護文化景觀多樣性

國家公園內豐富的古道遺址、先民生活遺跡、戰地史蹟、傳統建築聚落、產業變遷軌跡與宗教文化地景等，透過國家公園之經營管理與環境教育，呈現臺灣多元文化共存，提供後代子孫教育體驗、鑑古知今與永續傳承。

(三) 社會經濟影響

1. 國家公園不僅在生態保育與國土保安上扮演重要角色，也提供了國民遊憩育樂與環境教育功能，豐富的自然文化資源吸引眾多遊客，為國家與地方帶來長遠之遊憩經濟效益。
2. 國家公園透過生態旅遊、環教活動之推廣，提供深具教育意義之遊憩體驗活動，建立大眾瞭解自然、進而保育自然之環境意識，並將這份觀念帶回生活中，轉換為具體行為，共同為地球環境之永續盡一份心力。
3. 國家公園與在地社區部落、學術團體、各級機關及學校、業者、NGO 組織與管理處同仁之間持續強化夥伴關係，建立共同經營管理機制，達成保育與社會經濟發展之雙贏目標。
4. 應用新式資通訊科技 (ICT) 推廣環境教育，建置數位學習平台，並透過多項數位解說出版品及入口網站，將國家公園第一手活動訊息與優質的動植物資源及景觀遊憩據點更快速便利提供民眾取得，且藉此與國際接軌，展現臺灣 ICT 產業發展成果。
5. 推廣濕地明智利用之精神，在濕地生態承載範圍內，以兼容並蓄方式使用濕地資源，維持質及量於穩定狀態下，對其生物資源、水資源與土地予以適時、適地、適量、適性之永續利用，創造自然與社會和諧

生活，對經濟及社會發展產生正面的幫助。

(四) 國家形象影響

- 1.透過國家公園對於指標物種（如台江的黑面琵鷺、雪霸的櫻花鉤吻鮭、玉山的臺灣黑熊等）與珍貴地景（如陽明山火山群、太魯閣峽谷）之保護，推廣臺灣保育成果，提升臺灣國際形象。
- 2.近年來國際上對於海洋保育之重視方興未艾，臺灣陸續劃設東沙環礁與澎湖南方四島等海洋型國家公園，積極投入海洋資源調查研究與保育工作，並致力於建構臺灣海洋國家公園保護網，成為西太平洋海洋保護據點，對國家形象具相當正面意義。
- 3.我國濕地保育法於 102 年 7 月 3 日公布，並於 104 年 2 月 2 日施行，是少數有濕地專法之國家。我國 105 年與國際科學家學會 SWS 及世界自然基金會 WWF 香港分會兩大組織簽署「2016-2022 年濕地保育合作備忘錄」，可促使我國與國際保育活動連結，提升我國整體國際形象。

伍、替選方案之分析及評估

國家公園之設置依法為生態保育、環境教育、史蹟保存及國民育樂等目的，有其獨特性，且「109 年至 112 年國家公園中程計畫」係賡續「105 年至 108 年國家公園中程計畫（第 1 次修正）」辦理，故無替選方案。