

正本

檔 號：

保存年限：

內政部 函

機關地址：10556臺北市八德路2段342號
(營建署)
聯絡人：王明堂
電話：0287712505
傳真：0287712681

94644

屏東縣恆春鎮墾丁路596號

受文者：墾丁國家公園管理處

發文日期：中華民國100年11月17日

發文字號：台內營字第10002214661號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：如主旨

主旨：檢送「墾丁國家公園計畫（第三次通盤檢討）」公告及計畫書、圖（含五千分之一計畫圖）各乙份，請自100年11月25日起在貴府、處、公所公開展示，請查照。

說明：

- 一、經查「墾丁國家公園計畫（第三次通盤檢討）」業奉行政院100年11月7日院臺建字第1000106932號函核定。
- 二、公開展示期間自100年11月25日至100年12月24日止。

正本：屏東縣政府、屏東縣車城鄉公所、屏東縣滿洲鄉公所、屏東縣恆春鎮公所、墾丁國家公園管理處

副本：行政院秘書處、行政院經濟建設委員會、內政部警政署國家公園警察大隊墾丁警察隊、本部營建署國家公園組（以上均含附件）

部長 江宜樺

100. 11. 1 8

檔 號：

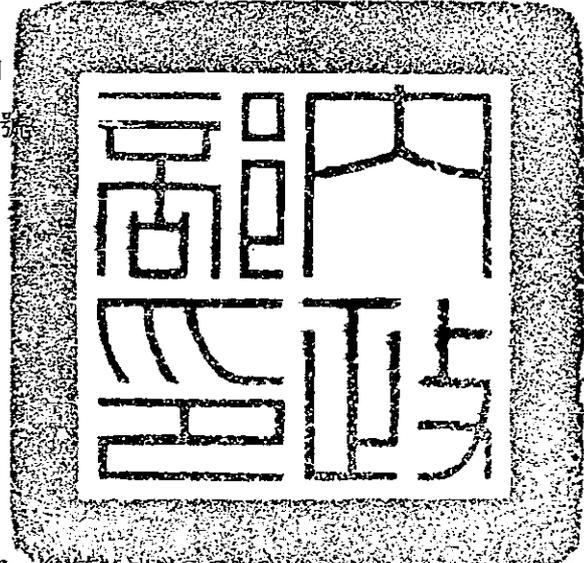
保存年限：

內政部 公告

發文日期：中華民國100年11月17日

發文字號：台內營字第1000221466號

附件：公告事項



主旨：公告「墾丁國家公園計畫（第三次通盤檢討）」於本部、屏東縣政府、屏東縣恆春鎮公所、屏東縣滿州鄉公所、屏東縣車城鄉公所及墾丁國家公園管理處公告欄公告，並自100年11月25日起生效。

依據：國家公園法第7條、國家公園法施行細則第6條及行政院100年11月7日院臺建字第1000106932號函。

公告事項：「墾丁國家公園計畫（第三次通盤檢討）」。

部長 江宜樺

裝

訂

線

墾丁國家公園計畫
計畫書
(第三次通盤檢討)

墾丁國家公園管理處

中華民國 100 年 11 月 25 日

墾丁國家公園計畫計畫書（第三次通盤檢討）

墾丁國家公園管理處

行政院七十一年三月廿五日第一七七三次院會通過
行政院七十一年四月七日台(71)內字第五三七五號函核定
內政部七十一年八月十日台(71)內營字第九三〇九八號函公告自七十一年九月一日生效
行政院七十二年十二月廿七日台(72)內字第二三〇七二號函核定變更
行政院七十四年一月十五日台(74)內字第〇八七四號函核定變更
內政部七十四年一月廿五日(74)台內營字第二八七八四〇號函公告自七十四年一月三十日生效
行政院八十年一月二十九日台(80)內字第四一六二號函核定變更
內政部八十年二月五日(80)台內營字第八九五六〇〇號函公告自八十年二月五日零時生效
行政院八十五年一月廿五日第二四六六次院會通過(第一次通盤檢討案)
內政部八十五年三月廿五日台(85)內營字第八五七二三八六號函公告自八十五年四月一日零時生效
行政院九十三年五月廿八日院臺內字第〇九三〇〇二四六六號函核定(第二次通盤檢討案)
內政部九十三年七月廿一日臺內營字第〇九三〇〇八五三四五一號函公告自九十三年七月廿九日生效
行政院一〇〇年十一月七日院台建字第一〇〇〇〇一〇六九三二號函核定
內政部一〇〇年十一月十七日台內營字第一〇〇〇二二一四六六一號函公告一〇〇年十一月二十五日生效

墾丁國家公園計畫書

第三次通盤檢討

墾丁國家公園管理處

墾丁國家公園計畫（第三次通盤檢討）計畫書

目 錄

第一章 緒論	1-1
第一節 計畫緣起與計畫範圍	1-1
第二節 上位政策指導與國際保育趨勢分析	1-4
第三節 計畫目標	1-9
第二章 地域環境	2-1
第一節 地理自然環境	2-1
第二節 社會經濟背景	2-12
第三節 實質發展現況	2-26
第四節 社區人文棲地	2-41
第三章 生態體系與遊憩資源	3-1
第一節 生態資源、文化古蹟及其景觀	3-1
第二節 遊憩資源	3-33
第四章 旅遊活動與旅遊設施分析	4-1
第一節 旅遊現況分析	4-1
第二節 旅遊預測與需求	4-15
第三節 旅遊活動模式	4-22
第五章 實質計畫	5-1
第一節 計畫課題對策、基本方針與發展構想	5-1
第二節 分區計畫	5-15
第三節 保護計畫	5-46
第四節 利用計畫	5-61
第五節 墾丁國家公園保護利用管制原則	5-85
第六節 各種分區及用地別容許使用項目表	5-100
第六章 建設計畫	6-1
第一節 設施項目與內容	6-1
第二節 分期建設計畫與工程概算	6-4

附錄

附錄一 國家公園法暨施行細則.....	A-1
附錄二 墾丁國家公園區域內禁止事項.....	A-8
附錄三 內政部營建署國家公園管理處補助園區內建築物美化措施實施要 點.....	A-9
附錄四 墾丁國家公園一般管制區鄉村建築用地容許設置旅館審核原則	A-11
附錄五 國家公園計畫通盤檢討作業要點.....	A-15
附錄六 墾丁國家公園海域遊憩活動管理方案.....	A-17

圖目錄

圖 1-1 臺灣地區國家公園分布示意圖	1-3
圖 1-2 IUCN PROGRAMME 最新理念、趨勢、執行方式	1-7
圖 1-3 美國國家公園規劃與決策架構	1-8
圖 1-4 美國國家公園規劃與決策架構相關之計畫文件	1-8
圖 2-1 墾丁國家公園土石流潛勢溪流位置及影響範圍示意圖	2-8
圖 2-2 日降雨量 300 毫米水災危險潛勢地區示意圖	2-10
圖 2-3 日降雨量 450 毫米水災危險潛勢地區示意圖	2-10
圖 2-4 日降雨量 600 毫米水災危險潛勢地區示意圖	2-11
圖 2-5 墾丁國家公園歷年人口成長分析圖	2-24
圖 2-6 墾丁國家公園民國 109 年人口推估（幾何級數法）分析圖	2-25
圖 3-1 遊憩資源分布圖	3-48
圖 4-1 園區旅遊空間發展架構圖	4-24
圖 5-1 墾丁國家公園計畫（第 3 次通盤檢討）計畫示意圖	5-45
圖 5-2 滿州鄉土石流防災疏散避難路線示意圖	5-60
圖 5-3 生態旅遊推動流程圖	5-73
圖 5-4 園區風貌管制架構圖	5-79
圖 5-5 景觀路段管制構想標準斷面示意圖	5-81
圖 5-6 一般聚落風貌地區管制構想標準斷面示意圖	5-82
圖 5-7 重點改善風貌地區管制構想示意圖（以墾丁大街為例）	5-84

表目錄

表 2-1	月平均降雨量、降雨日數、氣溫分布表.....	2-5
表 2-2	月平均風速、月最大平均風速表.....	2-5
表 2-3	月瞬間極大風速、風向表.....	2-5
表 2-4	相對溼度、日照時數表.....	2-5
表 2-5	墾丁國家公園地區災害性地震發生列表.....	2-11
表 2-6	恆春鎮各里（墾丁國家範圍內）發展沿革表.....	2-12
表 2-7	滿州鄉各村（墾丁國家範圍內）發展沿革表.....	2-14
表 2-8	車城鄉各村（墾丁國家範圍內）發展沿革表.....	2-15
表 2-9	墾丁國家公園區內歷年人口統計一（民國 73 年至 89 年）.....	2-21
表 2-10	墾丁國家公園區內歷年人口統計二（民國 90 年至 98 年）.....	2-22
表 2-11	墾丁國家公園區內聚居人口分布表.....	2-23
表 2-12	墾丁國家公園歷年人口成長分析表.....	2-24
表 2-13	墾丁國家公園民國 109 年人口推估分析表.....	2-25
表 2-14	土地使用現況面積分配表.....	2-28
表 2-15	自來水供水普及率.....	2-29
表 2-16	連續假日暨旺季假日主要道路旅行速率表.....	2-34
表 2-17	恆春半島屏東客運路線暨運量一覽表.....	2-37
表 2-18	墾丁列車歷年運量一覽表.....	2-38
表 2-19	園區土地權屬分配表.....	2-39
表 2-20	園區各聚落發展分析表.....	2-41
表 3-1	依地層劃分的地形景觀表.....	3-2
表 3-2	依地形、地貌分類的地形景觀表.....	3-3
表 3-3	墾丁國家公園自然植物一覽表.....	3-19
表 3-4	南仁山區自生種與全省自生種比較表區.....	3-23
表 3-5	遊憩資源特性分析表：後灣.....	3-33
表 3-6	遊憩資源特性分析表：西海岸（後灣—白砂）.....	3-34
表 3-7	遊憩資源特性分析表：龍鑾潭.....	3-34
表 3-8	遊憩資源特性分析表：關山.....	3-35
表 3-9	遊憩資源特性分析表：白砂.....	3-35
表 3-10	遊憩資源特性分析表：貓鼻頭.....	3-36
表 3-11	遊憩資源特性分析表：後壁湖漁港、遊艇港.....	3-36

表 3-12 遊憩資源特性分析表：鎮南宮	3-37
表 3-13 遊憩資源特性分析表：墾丁牧場	3-37
表 3-14 遊憩資源特性分析表：大山母山	3-38
表 3-15 遊憩資源特性分析表：南灣	3-38
表 3-16 遊憩資源特性分析表：墾丁海濱	3-39
表 3-17 遊憩資源特性分析表：大尖石山	3-39
表 3-18 遊憩資源特性分析表：墾丁森林遊樂區	3-40
表 3-19 遊憩資源特性分析表：社頂	3-40
表 3-20 遊憩資源特性分析表：船帆石、香蕉灣	3-41
表 3-21 遊憩資源特性分析表：砂島	3-41
表 3-22 遊憩資源特性分析表：鵝鑾鼻	3-42
表 3-23 遊憩資源特性分析表：龍坑	3-42
表 3-24 遊憩資源特性分析表：龍磐草原	3-43
表 3-25 遊憩資源特性分析表：風吹砂	3-43
表 3-26 遊憩資源特性分析表：籠仔埔牧場	3-44
表 3-27 遊憩資源特性分析表：港口苗圃	3-44
表 3-28 遊憩資源特性分析表：佳樂水	3-45
表 3-29 遊憩資源特性分析表：恆春古蹟	3-45
表 3-30 遊憩資源特性分析表：加稱稱	3-46
表 3-31 遊憩資源特性分析表：出風鼻	3-46
表 3-32 遊憩資源特性分析表：南仁山石板屋	3-47
表 3-33 遊憩活動之原野-都市偏向尺度表	3-52
表 3-34 遊憩活動之靜態-動態偏向尺度表	3-53
表 3-35 遊憩功能相關性分析表	3-54
表 3-36 各遊憩據點適合之活動設施分析表	3-55
表 3-37 遊憩資源潛力發展分析表	3-58
表 4-1 歷年來華觀光遊客統計表（57-98 年）	4-2
表 4-2 歷年臺閩地區主要觀光遊憩區遊客人數統計表	4-3
表 4-3 墾丁國家公園歷年遊客量統計	4-4
表 4-4 園區內現有旅館及民宿容量表	4-8
表 4-5 墾丁國家公園停車場車位數統計表	4-13
表 4-6 本園區遊客人次預測表	4-17
表 4-7 本園區各據點遊客人次預測表	4-17
表 4-8 墾丁國家公園停車場面積需求預測表	4-19

表 4-9 目標年主要道路服務水準推估表	4-20
表 4-10 舉辦春天音樂季活動期間臺 26 線省道尖峰小時道路服務水準彙整 表	4-21
表 5-1 墾丁國家公園計畫分區面積分配表	5-40
表 5-2 墾丁國家公園一般管制區公共設施面積表	5-43
表 5-3 墾丁國家公園計畫道路編號明細表	5-64
表 5-4 墾丁國家公園遊憩區利用設施一覽表	5-65
表 5-5 遊憩區利用設施面積表	5-66
表 5-6 生態旅遊推動各階段工作重點表	5-74
表 5-7 各分區、用地別容許使用項目（陸域）	5-100
表 5-8 各分區、用地別容許使用項目（海域）	5-109
表 6-1 第 1 期建設計畫彙整表（民國 101 年至 102 年）	6-4
表 6-2 第 2 期建設計畫彙整表（民國 103 年至 104 年）	6-5
表 6-3 第 3 期建設計畫彙整表（民國 105 年至 106 年）	6-6

第一章 緒論

第一節 計畫緣起與計畫範圍

一、計畫緣起

墾丁地區位於臺灣最南端，氣候溫和，四周為清澈海水所圍繞，富於海洋空間景觀與各類海洋生物；陸上擁有熱帶原始林、珊瑚礁奇特地形地質、稀有植群、各種野生動物及候鳥過境棲地等，為臺灣獨特之熱帶生態環境與景觀。早期為保護天然資源及發展觀光事業，於 67 年由交通部觀光局規劃「墾丁風景特定區計畫」，其範圍包括佳樂水經大尖石山、龍鑾潭、恆春平原、南至貓鼻頭及鵝鑾鼻兩岬角地區。之後，為推動成立臺灣第一個國家公園，擴大生態環境資源調查，將墾丁風景特定區計畫之北面包括恆春西部臺地崖、屏 200 號縣道以南之丘陵地區，佳樂水北面起至南仁山群、九棚南仁漁港一帶及相鄰海域範圍內間，豐富、多樣的自然生態資源，透過國家公園計畫，進行長期保護與保育，並供國民育樂及研究使用(圖 1-1)。

「墾丁國家公園計畫」於 71 年 9 月 1 日公告實施，79 年至 85 年辦理第 1 次通盤檢討(台(85)內營字第八五七二三八五號)、90 年至 93 年辦理第 2 次通盤檢討。依據「國家公園法施行細則」第 6 條規定，國家公園計畫公告實施後，主管機關應每 5 年通盤檢討 1 次，並作必要之變更；本園計畫第 2 次通盤檢討自 93 年 7 月 29 日公告實施後，迄今滿 5 年；且近年來在全球氣候變遷日益加劇下，有關環境保育與永續發展議題持續受到國際關注、如何建立國家公園與原住居民之良好夥伴關係、推動公私互利共贏局面，亦為國家公園經營管理策略與計畫之重要發展理念。為使墾丁國家公園計畫之土地管理、永續利用、經營管理及執行計畫等更契合在地保育及環境整體發展，達成園區住民與環境共存共榮之目標，遂於 98 年 8 月開始著手辦理本計畫第 3 次通盤檢討。

二、計畫範圍

墾丁國家公園之範圍包括陸地及海域兩部分，合計面積為 33289.59 公頃，分述如下：

（一）陸地範圍

包括自龜山向東至臺 26 號省道，龜山向南至紅柴坑之恆春西部臺地崖與海濱地帶，龍鑾潭南面之貓鼻頭半島，恆春都市計畫區東側，恆春至滿州公路北側山頭連接線以南之鵝鑾鼻半島及港口溪以東太平山以南之南仁山、出風山，佳樂水地區，面積共計 18,083.5 公頃，核三廠用地不屬於計畫範圍。

（二）海域範圍

除將墾丁風景特定區計畫已劃設為海域資源保護區之佳樂水至鵝鑾鼻、鵝鑾鼻至貓鼻頭間之海域全部列入外，九棚至佳樂水、龜山至貓鼻頭間及鵝鑾鼻附近距海岸線 1 公里內之海域均劃入範圍，面積共計 15,206.09 公頃。

三、計畫用圖

本計畫以比例尺 1/25,000 繪製陸域五大分區及海域四大分區管制計畫圖，並以比例尺 1/5,000 繪製 52 幅圖，據以為釘樁、套繪樁位成果圖。上述計畫圖係以地理資訊系統完成，有分區、用地計畫圖層、海、陸域地形圖層、水系圖層、建物圖層、道路圖層等。



圖1-1 臺灣地區國家公園分布示意圖

第二節 上位政策指導與國際保育趨勢分析

本節針對近年相關之國家政策與國際趨勢進行整理，作為本計畫上位指導與規劃依據，包括行政院於民國 97 年核定之「97-100 年國家公園中長程計畫」、民國 93 年訂定之「21 世紀議程」—中華民國永續發展策略綱領、行政院國家永續發展委員會於民國 94 年擬定之「生態旅遊白皮書」，以及國際自然保育聯盟 (IUCN) 近年相關保育理念、美國國家公園計畫架構等。

一、97-100 年國家公園中長程計畫 (民國 97 年)

依據民國 97 年 5 月 5 日行政院核定之「97-100 年國家公園中長程計畫」，訂定墾丁國家公園之重要目標與工作項目，說明如下：

(一) 墾丁國家公園發展目標

1、保育研究與環境監測

提供各類科學研究、教學、自然研習及環境教育之場所與機會，防範外來種及各類污染源入侵，進行長期生態監測，以確保園區生物多樣性及永續性，配合國土復育策略，加強監測及防範，避免資源超限及不當利用，防止資源破壞，並恢復已遭破壞之重要生態體系及景觀。

2、自然人文之生態旅遊

確立尊重自然人文導向、強調教育與解說、在地組織主導、自然環境與社會文化負面影響最小、永續經營、回饋社區與社區參與等目標下，推動生態旅遊。營造自然、潔淨、安全、親善的休憩環境、設施及服務，輔以生態旅遊的規劃，提供優質國家公園的體驗。

3、民眾參與之生態保育

在經營管理面上，強化與地方社區之互動關係，透過住民諮詢及走動管理等方式，建立和諧、有效的溝通平臺，保存原住民文化，發掘地方特色，協助在地發展，凝聚維護環境資源的共識，共謀環境保育之目標，期達在地保育、社區保育的最大成效。

4、生態工法之環境維護

公共設施皆要求合乎生態及自然，以生態工程及減法設計為準則。並進行設施總體檢，將每一個據點設施重新定位，提供更優質化、生態化及人性化的設施。

5、持續建立環境資源資料庫

建立區域內自然資源、人文資料與環境改變動態等資訊之基本資料庫，提供區域內資源保育、復育與利用等經營管理之參考。

(二) 墾丁國家公園焦點計畫

包括棲地改善、銀合歡整治、候鳥保護、生態旅遊推動、土地徵購，管理處已陸續執行中。

二、中華民國永續發展策略綱領（民國 98 年）

二十世紀後半工業及人類活動的急遽擴張，加上大量生產、大量消費、大量廢棄的生活型態，造成環境污染、資源銳減、進而危及人類世代的生存與發展。1987 年聯合國第 42 屆大會中，「世界環境與發展委員會」發表「我們共同的未來」報告，提出永續發展的理念，並將「永續發展」一詞定義為：「能夠滿足當代的需要，且不致危害到未來世代滿足其需要的發展」。

台灣地狹人稠、自然資源有限、天然災害頻繁、國際地位特殊等，對永續發展的追求，比其他國家更具有迫切性。「永續發展政策綱領」的擬定係基於我國的永續發展現況，參考聯合國的永續發展理念與原則，以順應廿一世紀的國際潮流，因應全球的趨勢與衝擊，提升政府部門的決策，帶動全民的永續發展行動，落實國家的永續發展。

資料來源：行政院國家永續發展委員會全球資訊網。

三、生態旅遊白皮書（民國 94 年）

行政院國家永續發展委員會鑑於生態旅遊對臺灣當今整體發展之重要意義，且臺灣在全球化激烈競爭下亦須有效推展生態旅遊，故從國土資源保育角度修訂「生態旅遊白皮書」，其定義生態旅遊為：「一種在自然地區所進行的旅遊形式，強調生態保育的觀念，並以永續發展為最終目標」。符

合此定義的生態旅遊，必須要透過解說引領遊客瞭解並欣賞當地特殊的自然與人文環境，提供環境教育以增強遊客的環境意識，引發負責任的環境行動，並將經濟利益回饋造訪地，除藉以協助當地保育工作的進行外，亦提升當地居民的生活福祉。

在推動生態旅遊時，需整合「基於自然」、「環境教育與解說」、「永續發展」、「喚起環境意識」及「利益回饋」等 5 個面向，才能顯現生態旅遊的精神。推動生態旅遊之目標包括：

- (一) 鼓勵自然體驗、提供健康旅遊環境。
- (二) 改善社區文化經濟、推動生態旅遊產業。
- (三) 落實施政目標、健全國民人格。
- (四) 提供優良之環境教育場域。

四、國際近年相關保育理念與趨勢

(一) 國際自然保育聯盟 (IUCN) 「The IUCN Programme 2009-2012」：

國際自然保育聯盟 (IUCN) 在聯合國 21 世紀議程原則之下，訂定未來 2020 年願景目標，著重「改善氣候變遷」、「新能源利用」、「優質生態城鄉系統經營」，以及「全球綠色經濟」4 大議題之討論，並提出對應策略、經營管理機制以及效益評估架構。

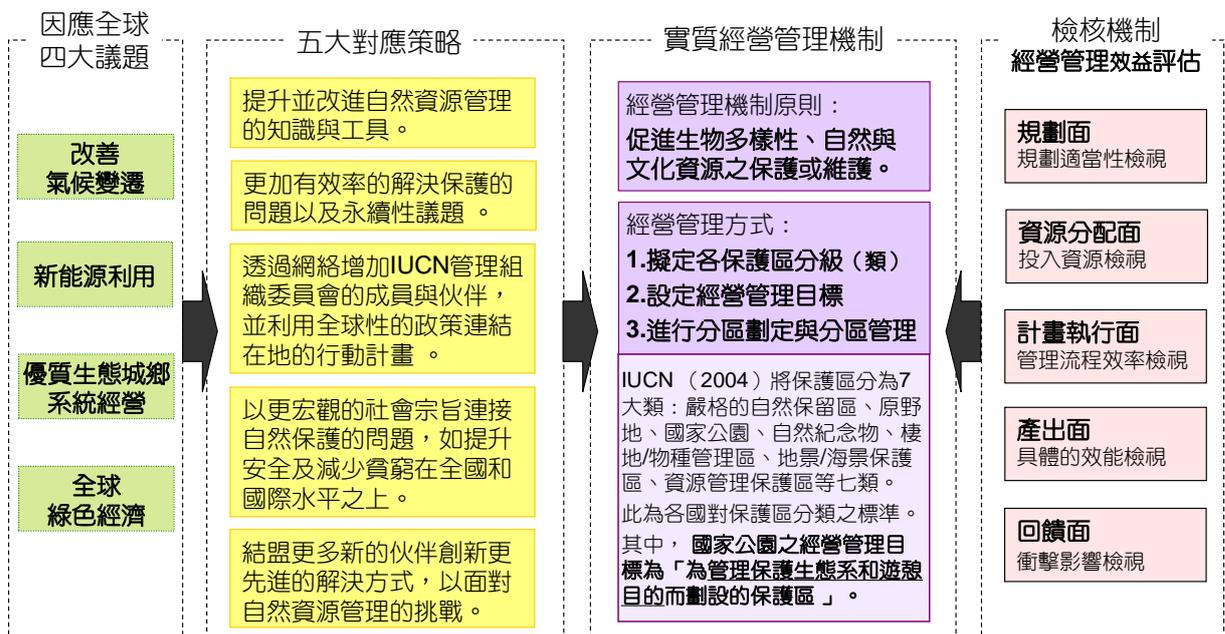


圖1-2 IUCN Programme 最新理念、趨勢、執行方式

資料來源：The IUCN Programme 2009-2012。

(二) 美國國家公園整體策略計畫「NPS Strategic Plan 2001-2005」：

美國國家公園計畫架構採理性與系統化規劃模式，透過短中長程的規劃，來協助經營者達成預期目標，並以多類計畫文件方式來指導各項計畫執行。「未來的美國國家公園」(2007年)報告中，另指出美國國家公園未來的目標包括：職責、環境領導力、遊憩體驗、教育以及專業。

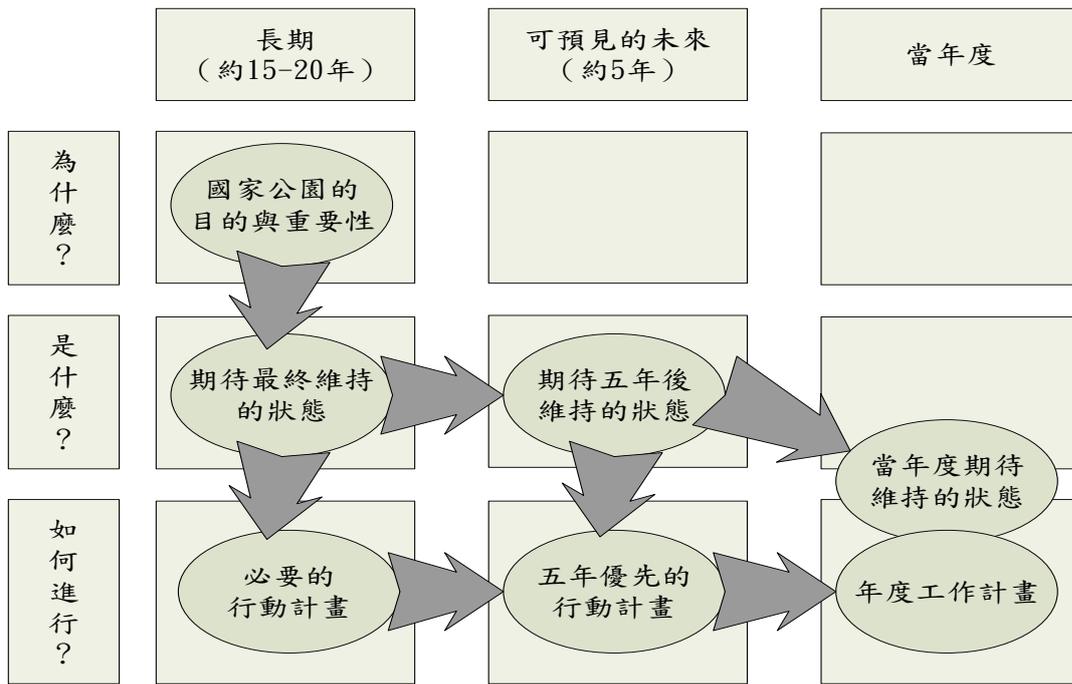


圖1-3 美國國家公園規劃與決策架構

資料來源：Park Planning Program Standards (NPS, 2004)。

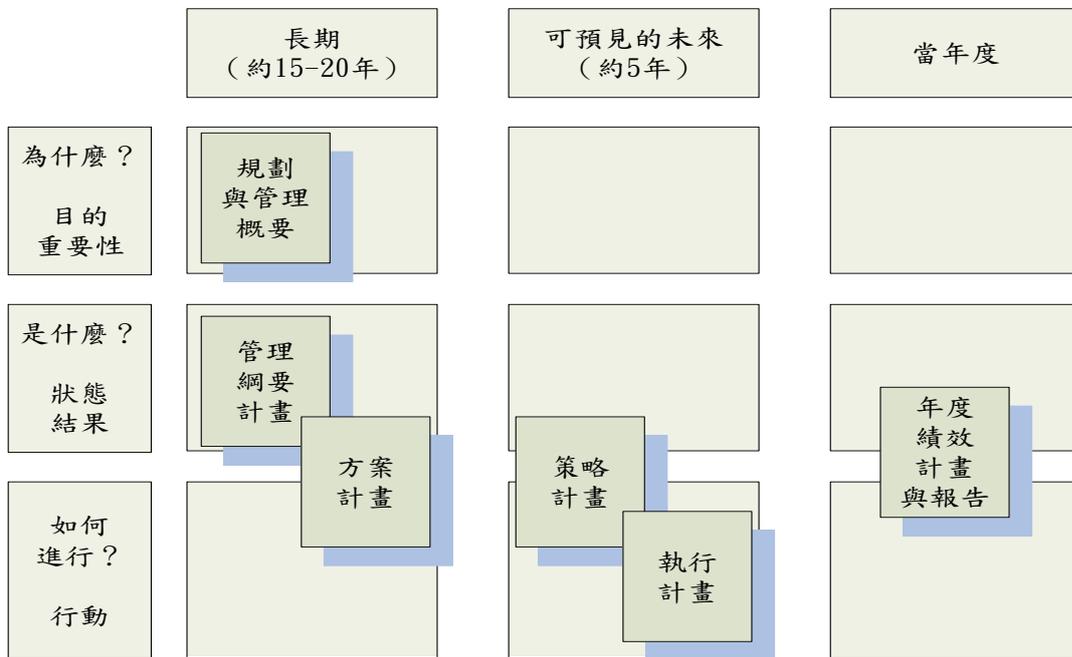


圖1-4 美國國家公園規劃與決策架構相關之計畫文件

資料來源：Park Planning Program Standards (NPS, 2004)。

第三節 計畫目標

依國家公園法第 1 條規定，國家公園之設立乃為保護國家特有之自然風景、野生物及史蹟，並供國民之育樂與研究；本園計畫目標依循此一宗旨，並參酌上位政策指導與國際發展趨勢，擬定計畫目標如下：

一、保育目標：加強保育及監測墾丁國家公園生態環境，以確保生態棲地之完整。

保育標的為陸域及海域之自然生態系、動植物資源、自然景觀、地形地質及文化史蹟等，持續導入各類保育標的之環境監測工作，以維護棲地完整，其工作目標有：

（一）維護現有之生態系環境之完整。

（二）因應氣候變遷及極端氣候事件，加強海岸（域）基礎環境調查及評估調適策略。

（三）依據生態環境監測結果，改善碎化棲地的問題。

二、育樂目標：基於環境友善及永續利用之原則，調整、控制遊憩、育樂發展，提昇國民遊憩品質及推廣環境教育。

在確保資源永續前提下，選擇景觀優美、資源豐富且具環境教育價值地區，策劃高品質遊憩體驗活動供觀賞育樂使用，推動深度生態旅遊發展，其工作目標有：

（一）引導對環境友善之深度旅遊模式與體驗資源發掘。

（二）創造與園區夥伴共同經營國家公園事業之互利機制。

（三）彰顯國家公園原始風情，減輕開發對環境品質衝擊。

三、研究目標：提供科學研究場所與機會，並有效回饋資源保育與利用。

充分運用園區豐富環境條件，提供良好研究環境與材料，並將研究結果落實至國家公園經營管理，確保園區資源獲得適當與正確之保護及利用。

（一）持續研究累積園區計畫執行基礎。

(二) 確保研究成果回饋經營管理計畫。

第二章 地域環境

第一節 地理自然環境

一、地理區位

墾丁國家公園位於臺灣本島最南端的恆春半島，其位置三面臨海，東面太平洋，南濱巴士海峽，西鄰臺灣海峽，北接恆春縱谷平原、三台山、滿州市街、港口溪、九棚溪等，南北長約 24 公里，東西寬約 24 公里。計畫範圍同時涵蓋陸域與海域，海域面積 15,206.09 公頃、陸域面積 18,083.50 公頃，合計共 33289.59 公頃。

墾丁國家公園地理上屬熱帶性氣候區，氣候上四季溫暖又四周海域海水清澈，甚少汙染，因而珊瑚繁盛多彩多姿，熱帶魚群遨遊其間。又因特殊的海陸位置加上熱帶氣候的催化，孕育出豐富多變的生態樣貌，本區豐富熱帶植物、高位珊瑚礁、海蝕地形、崩崖地形等奇特的地理景觀隨處可見。

以墾丁國家公園為中心，向外延伸 20 公里範圍內包含石門古戰場、四重溪、旭海等風景據點，構成恆春半島觀光遊憩系統。再向外延伸至 100 公里，其觀光遊憩系統擴展至月世界、觀音山、佛光山、澄清湖、西子灣、霧臺、三地門、知本溫泉、小琉球、大鵬灣等據點。

二、地形地勢水文

本計畫區內地形以低山及丘陵台地為主。其地勢大體上以屏 200 號縣道及台 26 號省道分為三部分。屏 200 號縣道以北，港口溪以東地區，除港口溪兩岸之長樂、滿州一帶為河谷平原外，全部為低山丘陵綿延，如太平山、南仁山、萬里得山、埤亦山、出風山、豬勝東山等，海拔高度約在 400 公尺左右，坡度多在 30% 以上，係屬中央山脈之餘脈。屏 200 號縣道以南，台 26 號省道以東，屬珊瑚礁石灰岩台地，海拔高約 200 公尺，坡度以 25 至 30% 之間者居多。保力溪至馬鞍山間台 26 號省道以西一帶，地勢低平，為恆春縱谷平原，再向西為恆春西部台地，海拔高約 150 公尺，台地西側為台地崖、隆起海階、海岸珊瑚礁。鵝鑾鼻及貓鼻頭為恆春半島最南端突

出海域之岬角，中間為南灣海域，海岸線曲折，形成許多小海灣。

墾丁地區之地形景觀優美，概括可分為東西二部分，中間隔以狹長而南北延伸之恆春縱谷平原，西岸以臨海珊瑚礁斷崖地形為主，海岸遍布裙狀珊瑚礁，北部大多為山區，南部則為珊瑚礁臺地及丘陵區。在南北向延伸的斷層縱谷平原內，有一潭面廣闊的龍鑾潭，平原以東有隆起的珊瑚礁臺地與石灰岩洞、陷穴、鐘乳石等小地形景觀。

園區主要河川為高士佛山、萬里得山、出風山，豬勝東山等山群中之大小澗水匯流成的港口溪，經響林、滿州、射麻裡等村落南下，至港口出海，為區域內最長河流，沿河兩旁峽谷地區，分布有部分良田美池。恆春平原上河流相匯於城南之龍鑾潭，由潭北洩水口北流，經四溝、三溝、頭溝等，至新街注入射寮溪。本區湖泊除龍鑾潭、草潭外，在山澗侵蝕殘餘面上可見數處小湖泊，如南仁湖等。本區之最高山峰為萬里得山，海拔為520公尺。

三、地質土壤

墾丁國家公園計畫區之地質構造被恆春斷層、滿州斷層、長樂背斜劃分成港口溪以東之東北區，屏200號縣道以南，台26號省道以東之中區，台26號省道以西之西區等3區；東北區主要為樂水層、長樂層、及港口溪沿岸之階地堆積層；中區主要為墾丁層、恆春石灰岩、外來岩塊及鵝鑾鼻台地之太平層；西區主要為大平頂台地之沖積層、恆春石灰岩、貓鼻頭半島之太平層、階地堆積層、沖積層、以及海岸線之沖積層與珊瑚礁。

本地區之土壤，在山區部分多為石質土壤，石質土壤因地勢陡峭且雨水豐沛沖刷嚴重，而發育不良，大多包含碎石塊，其土地利用，主要為低海拔森林，少數地區為農田。沿海平原、河岸平地及盆地則均屬沖積土，除少數礫石沖積地外，部分為農田使用或荒地。本計畫區之土壤主要說明如下：

(一) 紅棕色磚紅化土

分布地區僅限於海拔500公尺以下之台地與丘陵地，如龜仔角（墾丁森林遊樂區附近）、船帆石及丘陵地、低山岡一帶，此地區尚可見熱帶闊葉林存在，其他地區如頂水泉、紅柴坑、射寮等地均成為

農耕地帶，已無樹林存在。紅棕色土壤之組織大體粘重，呈強酸反應。

(二) 黃棕色磚紅化土

主要分布於東北端之低山丘陵地區，表土多呈黃棕色，此一區域內有生長良好之天然林存在。

(三) 沖積土

主要分布於長樂、滿州、港口溪沿岸一帶，分布面積小，多為農耕地。

(四) 石積土

主要分布於龜山、萬里桐、白砂之海岸及啞狗海至坑子內之東海岸一帶。

(五) 盤層土

主要分布於埔墘及龍鑾潭附近地區。

南灣附近一帶之山勢雖較緩斜，惟滾落崩塌比山地更為明顯，過去火燒山輪耕，隨意墾植利用，加上風雨劇烈侵蝕，大部分地區僅殘留淺薄之土層，形成較易鬆動之紅棕色或黃棕色磚紅化土。鵝鑾鼻一帶，全貌低山渾圓，坡度微斜，終年濕潤，除排水不完全之草原地帶發育成草原土外，其餘均為紅棕色之磚紅化土。

本地區之土壤反應為：恆春及龍鑾潭一帶為微鹽基性土壤，南灣、墾丁一帶為微酸性土壤，最南端鵝鑾鼻一帶則為中性土壤。

四、氣候

本地區屬熱帶性氣候，年溫差不大，夏季特長，冬季不明顯，1月最冷，平均氣溫為攝氏 20.1 度；7月最熱，平均氣溫為攝氏 29.1 度，全年氣候溫暖，草木不枯，為一避寒勝地。月平均降雨量約為 159.8 公厘，分布不均勻，集中於 7 月至 10 月，約占全年降雨量之 87%，11 月至翌年 5 月則為乾旱季節。平均相對濕度介於 66%至 82%之間；日照率均勻，每月日照時數約為 183.2 小時。年平均風速 3.6 公尺／秒，7 月至 9 月常遭颱風侵襲，10 月

至翌年 3 月東北季風特強，常因其來向與東北信風相符，風力特強，每秒達 11 至 16 公尺，俗稱「落山風」，為本區特有現象（表 2-1、表 2-2、表 2-3、表 2-4）。

表2-1 月平均降雨量、降雨日數、氣溫分布表

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	平均值	合計
降雨量 (公厘)	17.9	24.6	20.6	36.5	158.4	374.1	401.8	460.8	330.9	116.5	54.4	25.9	168.5	2022.4
降雨日 數(日)	6.1	5.3	3.9	5.3	9.9	16.1	15.2	17.2	15.4	9.1	5.5	4.4	9.45	113.4
溫度 (°C)	20.7	21.4	23.2	25.2	27.0	27.9	28.4	28.1	27.4	26.3	24.3	21.7	25.1	--

資料來源：中央氣象局恆春測候站（民國99年）。

表2-2 月平均風速、月最大平均風速表

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	平均值
月平均風速 (m/s)	4.2	3.9	3.5	3.1	2.7	2.5	2.6	2.4	2.8	4.1	4.9	4.7	3.5
月最大平均風 速(m/s)	11.6	10.8	13.1	11.9	7.1	9.3	7.7	7.8	13.2	14.0	13.2	13.4	11.1

資料來源：中央氣象局恆春測候站（民國99年）。

表2-3 月瞬間極大風速、風向表

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	平均值
瞬間極大 風速 (m/s)	27.1	21.7	27.0	24.7	16.4	18.7	15.7	15.8	27.4	27.5	28.6	27.4	23.1
風向 (360°)	40.0	50.0	30.0	40.0	50.0	60.0	290.0	90.0	280.0	40.0	40.0	50.0	--

資料來源：中央氣象局恆春測候站（民國99年）。

表2-4 相對溼度、日照時數表

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	平均值
相對溼度 (%)	68	76	72	71	75	84	82	81	83	76	69	69	75.5
日照時數 (小時)	176.1	158.8	196.6	170.8	188.2	162.8	201.8	186.2	146.2	134.2	138.7	175.8	169.7

資料來源：中央氣象局恆春測候站（民國99年）。

五、水資源

恆春半島屬於臺灣南部區域水資源系統之一環¹，而恆春半島地表水、地下水皆不豐富。地下水資源方面由於地質大都屬透水性珊瑚礁岩，雨水急速滲洩流失；地表水資源亦因溪流河床陡峻，雨季溪水高漲，旱季接近乾涸，可利用水源甚少。園區主要供水來源之牡丹水庫，目前已興建完成；其他水資源來源尚有龍鑾潭，然其滿水面積雖達 175 公頃，但潭底甚淺，且僅靠降雨集水，水源不足，附近水土保持不良，水質混濁，主要功能僅供灌溉鄰近農田。恆春半島居民部分自少數低窪岩縫湧泉汲取水源。

（一）牡丹水庫

恆春半島地區農業用水來自地面水、淺井水，以及自來水系統（牡丹水庫）；生活及工業用水全數由自來水系統（牡丹水庫）供應。

牡丹水庫位於屏東縣南端牡丹鄉境內，四重溪河谷上，其蓄水體積約為 3,000 萬立方公尺，於 85 年 2 月 7 日完工，並於民國 86 年 6 月完成啟用。鑑於園區人口逐年減少，可滿足恆春地區各鄉鎮市用水至民國 110 年無虞。

（二）湧泉

恆春地區地下水源並不豐沛，缺乏有系統之調查及觀測，依據臺灣省自來水公司勘查報告，區內有香蕉灣、風吹沙、籠仔埔等 3 處湧泉，水量較豐沛且較穩定，合計 3 處日湧泉量為 1,000 立方公尺，由於本地區地下水含水層較淺，夏季水量勉強供應需求，而冬季枯水期水量減少，供水有困難。依據水利局估計全區地下水全年安全開發量為 1,172 立方公尺，現估使用量約為 1,010 立方公尺，現利用率已達 90%，已趨於飽和，部分地區則有超抽現象。

1、香蕉灣湧泉

香蕉灣湧泉位於香蕉灣生態保護區內。早年恆春半島由鵝鑾鼻至墾丁地區全長達 10 公里的海岸地帶，全部生長著茂密的熱帶海

¹南部區域細分為嘉義地區、臺南地區、高雄地區、屏東地區及恆春半島地區。

岸林，並於日治時代規劃為天然紀念林，受到妥善的保護。隨後因人為開墾，林相逐漸遭受破壞，尤其民國 40 年代左右，為種植瓊麻，海岸林受到嚴重破壞，縮減僅剩香蕉灣至船帆石間全長約 1.5 公里的林相較為完整。民國 62 年由林務局及林業試驗所劃設為自然保護區，至民國 71 年墾丁國家公園公布成立，並將其列為生態保護區嚴格保護。香蕉灣生態保護區地質上為高滲透率的砂丘覆蓋及多孔隙的珊瑚礁岩，因此泉水豐富，最著名者即為香蕉灣湧泉，位於台 26 號省道東側懸崖下，湧水口林木蒼翠密集，其旁有農地約 2 公頃引用灌溉，湧泉量約為 200CMD。

2、風吹沙湧泉

位於鵝鑾鼻北方約 5 公里東海岸，湧泉量約為 300CMD，已有水權登記，水質尚佳，惟雨天易受污染，風吹沙地處偏僻，附近地區地勢陡峻，常遭飛沙侵襲。

3、籠仔埔湧泉

位於風吹沙北方約 2 公里山谷內，出水量約 500CMD，尚未利用，交通尚稱方便，湧泉兩天水渾。

六、海域

墾丁國家公園所轄海域位於北緯 22 度左右，水溫變化攝氏 22.0 度至 29.5 度間，有黑潮暖流流經，海水清澈，甚少受污染，除富於海洋地形景觀外，並具有豐富之海洋生物資源，海面下處處是浩瀚的珊瑚美景，景色絢麗且有各種魚、蝦、蟹、貝類、藻類等水生動植物生活其間，更豐富了其生態的多樣性。

國家公園海域依其資源特性及經營管理目標，分為四大計畫分區：海域生態保護區、海域特別景觀區、海域遊憩區、海域一般管制區（含發電廠海域管制區、一般管制區），以維護海域自然生態與景觀資源。

七、災害潛勢地區

依據風災震災火災及爆炸災害潛勢資料公開辦法第 1 條，災害潛勢係指特定地區受自然環境等因素影響所潛藏易致災害之機率或規模。災害潛

勢資料需根據氣象、水文、地質、地形、災害紀錄及其他相關基本資料，分析模擬區域內各處災害潛勢，劃分成不同等級之預警資料。

本區境內災害潛勢地區不多，主要潛勢地區包括滿州鄉港口溪一帶屬土石流潛勢溪流影響範圍，沿岸一帶及主要河流周邊為水災危險潛勢地區等，近 30 年來尚未發生重大災害。

針對本區災害潛勢地區詳述如下：

(一) 園區土石流潛勢溪流及影響地區

迄民國 98 年 10 月統計，墾丁國家公園範圍內土石流潛勢溪流僅 1 條，位於滿州鄉港口村林試所港口工作站旁，屬於港口溪支流，為高危險潛勢溪流（圖 2-1）。現況土石流潛勢溪流周邊有 4 戶以下住戶。屏東縣土石流警戒基準值訂定，係指土石流發生機率 70% 時之土石流警戒值，容許誤差為正負 50 毫米，港口溪支流潛勢溪流之警戒基準值係依據檳榔、墾丁 2 處雨量站，當有效累積雨量超過 600 毫米，即達警戒基準值。

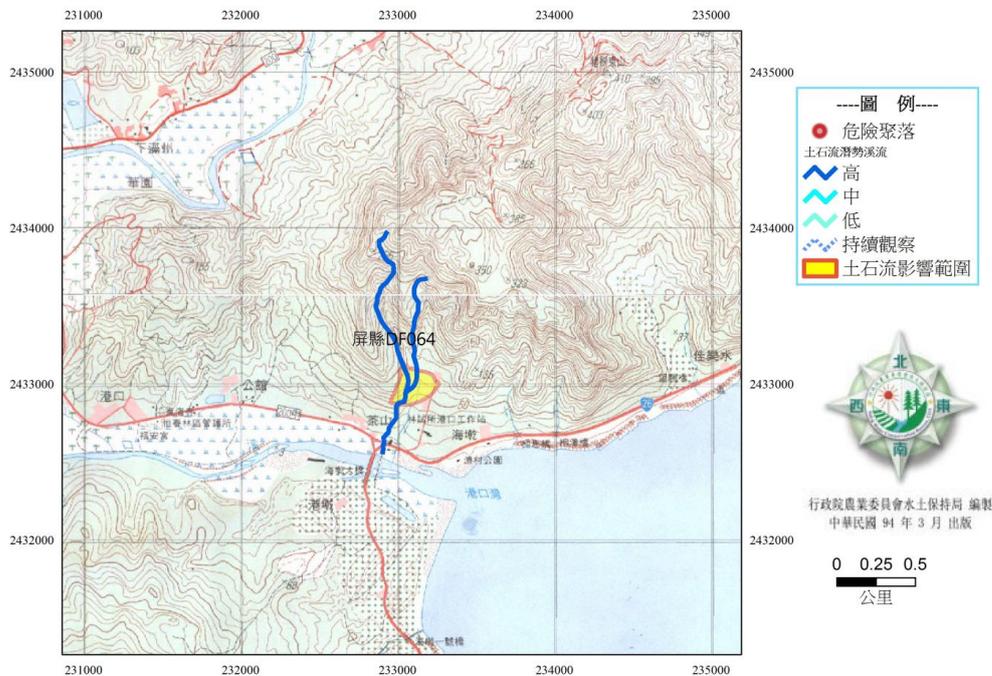


圖 2-1 墾丁國家公園土石流潛勢溪流位置及影響範圍示意圖

資料來源：行政院農委會水土保持局，民國 98 年。

(二) 園區水災危險潛勢地區

98年8月8日「莫拉克風災」屏東縣境內單日累積雨量高達1,000毫米，造成恆春鎮龍鑾潭水庫滿堤。本區水災危險潛勢範圍以日降雨量累積至300毫米、450毫米、600毫米時，各地淹水深度等級為劃定標準（圖2-2、圖2-3、圖2-4所示）。

1、一日降雨量達到300毫米時

- (1) 淹水最大深度達0.5至1.0公尺：車城鄉新街村四重溪口一帶、恆春鎮後壁湖漁港一帶等地區。
- (2) 淹水最大深度達0.1至0.5公尺：車城鄉埔墘村保力溪周邊、車城鄉射寮村、後灣村交界處沿岸地區、恆春鎮山海里沿岸零星地區、恆春鎮白砂灣地區沿岸、貓鼻頭沿岸、南灣沿岸地區、石牛溪出海口一帶、鵝鑾鼻一帶，以及滿州鄉港口溪沿岸等地區。

2、一日降雨量達到450毫米時

- (1) 淹水最大深度達0.5至1.0公尺：車城鄉新街村大部分範圍、恆春鎮後壁湖漁港一帶、恆春鎮墾丁里石牛橋至第413號橋一帶沿岸地區。
- (2) 淹水最大深度達0.1至0.5公尺：墾丁國家公園臨海一帶範圍、恆春鎮龍鑾潭，以及龍鑾潭排水溝一帶、滿州鄉港口溪，以及其支流林祿溪沿岸一帶，範圍涵蓋港口村、永靖村等地區。

3、一日降雨量達到600毫米時

- (1) 淹水最大深度達0.5至1.0公尺：車城鄉新街村全村、恆春鎮後壁湖漁港一帶、恆春鎮墾丁里石牛橋至第413號橋一帶沿岸地區、恆春鎮龍鑾潭周邊地區。
- (2) 淹水最大深度達0.1至0.5公尺：墾丁國家公園臨海一帶範圍，並延伸至內陸；墾丁國家公園範圍內全數村里皆有部分地區為水災危險潛勢地區。

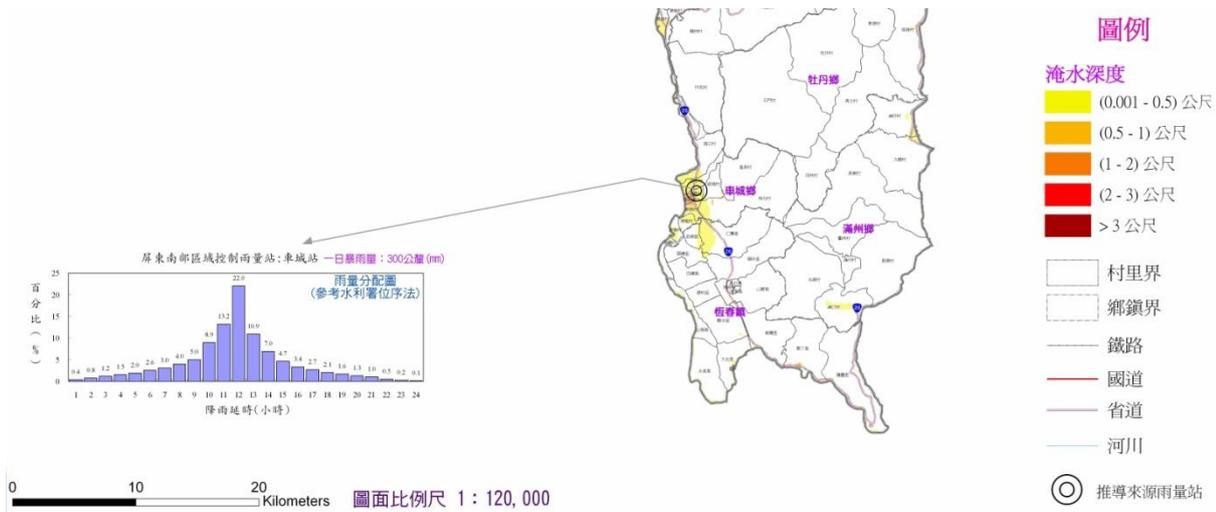


圖2-2 日降雨量 300 毫米水災危險潛勢地區示意圖

資料來源：水利署，民國 96 年。



圖2-3 日降雨量 450 毫米水災危險潛勢地區示意圖

資料來源：水利署，民國 96 年。

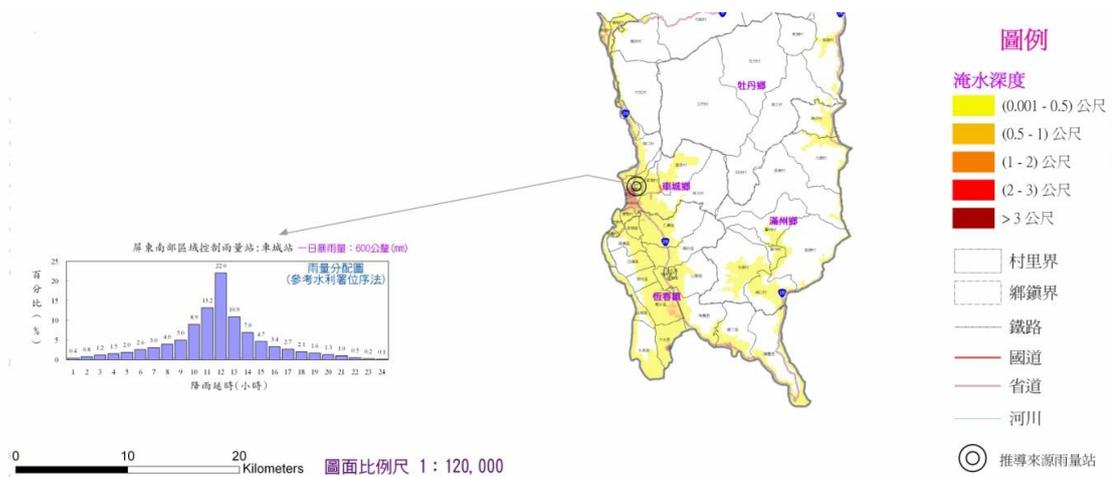


圖2-4 日降雨量 600 毫米水災危險潛勢地區示意圖

資料來源：水利署，民國 96 年。

(三) 災害性地震

1、園區災害歷史

臺灣地區自 1901 至民國 95 年曾發生 97 次較大災害之地震，恆春地區僅占 6 次。其中近 10 年來，墾丁國家公園地區曾發生過 2 次災害性地震，皆發生於民國 95 年 12 月 26 日晚上 8 點多，規模 6.7 (表 2-5)。

表2-5 墾丁國家公園地區災害性地震發生列表

民國	月	日	時	分	緯度	經度	發生地點	震深源度(公里)	規模	死亡人數(人)	房屋全毀(戶)	備註
44	4	4	19	11	21.8	120.9	恆春	5	6.8	-	22	-
48	8	15	16	57	21.7	121.3	恆春	20	7.1	16	1,214	恆春地震
	8	17	16	25	22.3	121.2	大武東偏南 35 公里	40	5.6	-	3	
	8	18	8	34	22.1	121.7	恆春東 98 公里	15	6.1	-	32	
95	12	26	20	26	21.69	120.56	屏東墾丁地震站西南方 38.4 公里	44.1	6.7	2	3	恆春地震
	12	26	20	34	21.97	120.42	屏東恆春地震站西方 33.1 公里	50.2	6.7			

資料來源：中央氣象局，民國 98 年。

第二節 社會經濟背景

一、發展沿革

墾丁國家公園範圍包括恆春鎮、滿州鄉及車城鄉之一部分。

(一) 恆春鎮

恆春鎮地處全島最南端，由考古資料證明自舊石器時代末期以來即有人類活動，並有許多新石器文化遺址，這些原住民大致上應是後來文獻所載活動於恆春半島上的阿美族、排灣族與西拉雅平埔族的祖先。恆春真正的進入歷史時代是在清代列強有意佔領台灣，於清光緒元年(西元 1875)於恆春設縣(縣治設今本鎮)，並在日本於恆春半島發動牡丹社事件後，才正式重視恆春，並派欽差大臣沈葆楨來台巡視，且接受沈氏之議於琅嶠設恆春縣，並接著有光緒 11 年(西元 1885)台灣建省之舉以及劉銘傳任台灣第一任巡撫。

自光緒元年設置恆春縣，以恆春縣為縣治，將有足足 20 年的突飛猛進發展，此期間漢人與漢文化大量引進，並促使原住民居民逐漸漢化。日治與民國時期恆春鎮由漢化走向了現代化。但由於恆春鎮之自然、地理、歷史、人為諸種因素導致其長期處於困境，但也因此而未遭受到現代文明的污染與破壞，仍然保有其三面環海的自然景觀、森林茂密的原始生態、歷史悠久的史前遺址、保存妥善的恆春古城、膾炙人口的恆春民謠，這些將都成為恆春鎮發展觀光休閒勝地的優良條件。

表2-6 恆春鎮各里(墾丁國家公園範圍內)發展沿革表

村里	發展沿革與特色
山腳里	山腳里以位在「赤牛嶺之山腳」而得名，原為平埔族所居之地。本區幅原遼闊，恆春旅遊醫院座落於此。原近恆春工商一帶都是稻田，因核三單身宿舍於民國 74 年左右，建於恆南路上恆春工商正對面，再加上恆春工商亦有數百位住宿生，夜晚外食人口多，現況恆南路新開多處飲食店。而恆春工商對面，原是兩層樓住宅區，但民國 84 年左右，臨屏鵝公路 4 線道上，嶠星建設公司等興建 2 家大型休閒旅館，此里改變不少外貌。
龍水里	龍水里古名龍宣水、龍泉水。原先此地一片荒蕪，林蔭蔽天，以致白晝也是陰暗，後伐林闢路取「靈山泉」，其味甘美清冽，解除了當時旱涸之苦，亦為龍宣水的名稱由來，日治時代仍有此泉水，但如今已乾涸。

村里	發展沿革與特色
	本里因包括龍鑾潭，且地勢平坦，水源充沛；在農業時代是較富裕地區。居民以張、尤為大姓，大都從頭溝遷移而下，更早則從中國泉州移民而來。
山海里	山海里舊名「罈廣嘴」，因鄰近海峽，為漢人開發甚早之罈廣嘴、萬里桐、紅柴坑三聚落。居民有從琉球、中國汕頭經澎湖移墾而來。初時居民大都以捕魚維生，瓊麻正盛時，也曾因此富裕過。如今則觀光事業發達，除捕魚之外，居民也有從事浮潛等相關觀光活動以謀生。
大光里	大光里昔日遍布刺竹林，其間又有茄苳、欖仁、刺桐等參天古樹，形成無數大小不等的「樹林空間，宛如家屋房間，故名大樹房。光復後，原保正(同今里長)吳新村取「宏大光明」之意，改名為「大光」。清朝政府時期有兵營駐紮於此，開發甚早。瓊麻工業正盛時，本里因海岸線長，曾種植廣大瓊麻林；今雖沒落，沿海山坡仍有瓊麻，居民除了以農維生外，也因有後壁湖漁港在此，漁民比率高。近來因國民旅遊高盛之賜，不少漁民改浮潛、水上摩托車等觀光相關行業。核三廠部分廠房位於大光里。
水泉里	本里因有上下水泉莊而得名水泉里。此處移民開發甚早，除沿海外，大都是平台丘陵，瓊麻工業正盛時，本里大規模種瓊麻，早期以農漁維生；今日因觀光事業發達，沿海多以收費停車場、經營水上摩托車、帶客浮潛等方式謀生。
南灣里	本里居民大都農、牧維生。核三廠於此設廠之初曾徵收土地，原居民遷至核三對面國宅或南灣海邊國宅。現行核三廠對面南灣路一排店面多作飲食生意，而南灣沿海之店面林立，包括海產店、浮潛水中心、雜貨店等，每逢假日人山人海。
墾丁里	光緒3年(1877年)，招撫局自廣東潮州募客家壯丁在今大尖山腳下築草寮墾荒，當地遂稱此為「墾丁寮」，後改名「墾丁」。國民觀光旅遊蓬勃造成本里發展重大改變。本里有墾丁森林遊樂區、社頂自然公園、牧場、林試所等帶來人潮，墾丁街道充滿異國風味，地價寸土寸金。
鵝鑾里	鵝鑾里荷蘭人記為 Suyd-hoeckc，是臺灣最南一里。本里有豐富地形外貌，平臺、草原、珊瑚礁地形等，所以居民以農、漁、牧及觀光業謀生。

資料來源：恆春鎮公所網站，<http://www.hengchuen.gov.tw/index.php>

(二) 滿州鄉

滿州全鄉地理環境較偏遠，發展緩慢，往昔原屬林木蒼鬱之森林地帶，為飛禽走獸棲息之地，為最好之獵場，排灣族蟠踞於此，蕃社設於滿州山（現今里德村）山麓處；當時排灣族勢力強盛，以狩獵為主，性凶悍，紛爭時有所聞。

據日治時代所載，約距今 270 多年前，廣東人王成吉隻身冒險通

蕃，並與蕃女聯婚定居於此，開漢人遷移之始，爾後人口與日俱增，原住民在漢民族文化薰陶下，逐漸矯正野蠻習性，居住環境亦隨之改善。本鄉日據時設蚊蟀支廳，於昭和 12 年更名為滿州庄場，光復後改設滿州鄉，隸屬高雄縣，行政區域劃分始改為屏東縣至今(表 2-7)。

表2-7 滿州鄉各村（墾丁國家公園範圍內）發展沿革表

村里	發展沿革與特色
里德村	佳樂水風景區即在本村轄區內，屬於墾丁國家公園的一部分，背靠海岸山脈，太平山麓尾閭，投注於太平洋，海岸線長 2,000 公尺。
永靖村	港口溪支流之林祿溪、加都魯溪、白砂彌溪、良鑾溪等為境內主要河川，本村 90% 以上居民均以牧羊及植牧草為生，及後來觀光旅遊業(吉普車旅遊)
港口村	港口村東鄰太平洋為港口溪出海口。本村面臨太平洋，沿岸資源豐富，大部分的村民靠海維生及種植牧草及港口茶。
響林村	本村民風淳樸，東北方為大片原始林(本園生態保護區)，村內有民國八年至今的龍泉巖。
長樂村	港口溪上游流經轄區內，為本村之主要河川。本村轄區遼闊，人口組成複雜，原住民及平地人約各占總人口數一半，由長樂社區及分水嶺社區組成，村民以務農為主。
九棚村	九棚村為偏僻村落(位屬本園生態保護區)，200 號縣道通過本村，為區內主要聯外道路；九棚線為九棚村對外連接 200 號縣道之重要道路，並可連結至南仁湖。 南仁山遺址座落於本村，位於恆春半島東部丘陵、南仁路聚落西北的山坡處，海拔高度約在 185 公尺到 200 公尺間。遺址主要由石板屋結構遺留所構成，建材皆為當地所產之砂岩石板。聚落長約為 500 公尺，寬約 400 公尺，背山面海，沿山坡四排平行階狀分布。

資料來源：滿州鄉公所網站，<http://www.pthg.gov.tw/TownMto/Default.aspx>

(三) 車城鄉

車城為四重溪入海口附近之大城，荷蘭人據臺灣時，曾派兵控制此地。明清之時，車城為排灣族所盤據，原本是一片密林，當地土著稱之為「庫匹亞旺」(Kabeyawan)，進而轉音為「龜壁灣」。

明永曆 18 年(1664 年)鄭經繼鄭成功領臺，派遣部將自車城登陸，開始屯田墾荒，逐漸形成庄村。康熙末年至雍正年間，車城已成為閩人開拓恆春半島的根據地，由於屢遭原住民襲擊侵擾，林爽文事

件後，福康安在此駐兵，並圍木柵為城廓，稱為福安城，當地人稱為「柴城」；乾隆末年逐漸形成一街廓。雖然車城並未正式建城，但因有木柵環圍故亦設有東門、北門（北門路、忠孝路口）及南門（福安路底近欽湖橋）以制出入。「車城」地名之由來即與屯墾有關：其一說為鄭成功部隊在此屯墾時，為了防衛番人之襲擊，以車築城，因此而得名。另一種說法為「柴城」口語相傳日久漸成「車城」（表 2-8）。

表2-8 車城鄉各村（墾丁國家公園範圍內）發展沿革表

村里	發展沿革與特色
射寮村	日治時期，稻米和瓊麻占本村產業的 1/3，光復後亦以農業為主，部分村民種植洋蔥，也有以捕魚、做工維生者。村民信仰中心為代巡宮，創建於清乾隆 25 年，供奉五府千歲。「清河堂」古宅至今已有兩百年以上之歷史，其外牆係以咕咾石砌築，極具古意，「老刺桐」樹齡有 280 年，遠在射寮設村前即有之，惟前年已枯毀，另植茄苳。
埔墘村	位車城鄉南方，村人多數從事農業，以種植水稻、洋蔥為主。從事漁業者多參加遠洋捕魚，多數年輕人至外地工作，後灣村海洋生物博物館興建完成後，帶動地方觀光事業的繁榮，埔墘村亦受影響。
後灣村	位於車城鄉西南隅，為介於龜山與大平頂臺地的海岸低地，海岸線除後灣港為沙灘外，有綿密的裙礁圍繞，全境狹長，呈一長條型，背山面海。海岸多奇岩怪石，海水清澈，舟帆點點，景色相當優美，牡丹社事件日軍指揮官西鄉從道在此駐軍安營並立紀念碑，至今尚在。民國 89 年完成，海洋生物博物館興建，面積達 97 公頃。
新街村	本村古時地名為「咚咚」，因地處近海為一內港，並是先民對外交通船隻停泊卸貨之處，因進出船隻多且常發咚咚聲，故稱為「咚咚」。後因人口陸續遷入，逐漸形成一新村落，故改名為「新街」。村民大多務農，種植水稻及洋蔥為主，洋蔥是本村重要經濟作物，村內有農會成立之「外銷洋蔥檢驗場」分裝外銷，外銷產量占全國 2/3，另漁業人口占三分之一，農閒時海邊居民尚有捕捉虱目魚苗、鰻魚及烏魚苗賺取外快，補貼家用，因此保留昔日漁民協力牽網捕魚之牽罟活動。

資料來源：車城鄉公所網站，<http://www.checheng.gov.tw/web/checheng/index.php?pass=1>

二、產業活動

(一) 農、林、漁、牧業

本區經濟以農漁業為主，少數平原地帶因有灌溉之利，生產稻米、甘藷、西瓜、木瓜、蔬菜、大豆、洋蔥、檳榔、花生等作物外，大部分土地為丘陵坡地，貧瘠缺水，僅適於種植瓊麻及放牧，滿州部分地區有茶葉栽培，除此少有其他作物生產。其中瓊麻、洋蔥、港口茶等項作物配合氣候特性成為特色，惟近年瓊麻產業沒落，已不再種植瓊麻，代之以芒果、玉荷包、椰子等熱帶氣候水果作物。另本區因三面環海，沿海居民大多從事漁業活動。本區經濟雖以農、漁業為主，但整體產量少，多不足以成為全縣主力生產地區，僅洋蔥、茶葉產量較高，洋蔥品質佳為本區農產主力特色；漁業則以恆春鎮為主。

1、農業

(1) 農作現況

依據屏東縣政府統計要覽耕地面積統計（民國 97 年），恆春鎮、滿州鄉、車城鄉 3 鄉鎮市耕地面積總計 5,291.21 公頃，數量不大，約占全縣 7.5%。生產作物包括稻米、甘藷、玉蜀黍、茶葉、落花生、芝麻、多種熱帶氣候水果，以及蘿蔔、洋蔥、西瓜、冬瓜、苦瓜等蔬菜。較具規模與特色者為滿州鄉的茶葉、柳橙，車城鄉的芝麻、洋蔥，以及恆春鎮的蘿蔔、洋蔥。其中車城、恆春由於強勁的落山風與陽光，洋蔥鱗瓣乾燥無露水，病蟲害少，香氣與甜度倍增，素有「洋蔥王國」美名。

(2) 從業人員現況

依據全國農林漁牧統計（民國 94 年）農業普查，恆春鎮農業從業人口約 8,600 多人，滿州鄉將近 3,000 人，車城鄉約 2,700 多人，三鄉鎮農業從業人口占全縣比例僅約 5%。就戶數別統計，恆春鎮約 2,000 戶，滿州鄉與車城鄉皆約 800 至 900 戶上下，三鄉鎮農業從業戶數亦僅占全縣約 6%，就從業人員數量統計觀之，本區經濟雖以農漁業為主，但並非屏東縣主力農業地區。

2、林業

(1) 林業現況

依據全國農林漁牧統計（民國 94 年）林作面積統計，恆春鎮林業面積約 1,286.57 公頃、滿州鄉約 274.51 公頃、車城鄉約 447.60 公頃，三鄉鎮合計林業面積僅占全縣之 1%。其中林作包括生產林木使用、森林遊樂使用、國土保安使用、自然保護使用、農（平）地造林使用、新墾地以及其它。僅恆春鎮森林遊樂類約占全縣 6%、農（平）地造林類約占全縣 6%，其他各類林作使用面積皆未達全縣 1%。

(2) 從業人員現況

依據全國農林漁牧統計（民國 94 年）林業普查，恆春鎮、滿州鄉林業從業人口各約 160 家，車城鄉僅 19 家，三鄉鎮林業從業家數占全縣比例僅約 5%。

3、漁業

(1) 漁業現況

依據屏東縣政府統計要覽（民國 97 年）漁業相關統計，本區已發展之漁業產業包含漁撈生產與水產養殖。漁撈生產以恆春鎮為主，恆春區漁會計有 77 艘動力漁船，發展遠洋、近海與沿岸漁撈業，數量不大，僅占全縣約 4.6%。水產養殖面積小，恆春鎮、滿州鄉、車城鄉三鄉鎮共計約 17.5 公頃漁塭，僅占全縣魚塭 0.41%；箱網養殖集中於車城鄉，占全縣箱網養殖 53%。

(2) 從業人員現況

依據屏東縣政府統計要覽（民國 97 年）漁業普查，恆春鎮漁業從業人口約 3,595 人，滿州鄉 12 人，車城鄉約 276 人，僅恆春鎮漁業從業人口較多，占全縣比例將近 10.3%。就戶數別統計觀之，恆春鎮 992 戶，且皆以漁業生產為主。本區經濟雖以農、漁業為主，但並非屏東縣主要漁業地區。

4、牧業

(1) 牧業現況

依據屏東縣政府統計要覽（民國 97 年）牧業相關統計，本區牲畜數量以水牛、黃牛及雜種牛、馬等牲畜數量較多；全縣水牛、馬匹幾乎全數分布於恆春鎮、滿州鄉、車城鄉三鄉鎮，黃牛及雜種牛則近 4 成分布於恆春鎮。家禽數量則以肉用雞產量占大宗，全縣 6 成肉用雞生產自恆春鎮。另恆春鎮現況牧業幾已全數轉型為休閒牧業。

(2) 從業人員現況

依據全國農林漁牧統計（民國 94 年）牧業普查，恆春鎮現行牧業從業戶數約 102 戶，其中 39 戶已轉型為休閒牧業；滿州鄉牧業從業戶數約 86 戶，車城鄉僅 21 戶，三鄉鎮牧業從業戶數占全縣比例僅約 7%。

(二) 製造業

恆春半島由於風勢強烈且多晴日，適於種植瓊麻，曾為全省瓊麻工業重鎮，影響恆春半島工業發展與民生經濟長達 50 年；自人造纖維問世，麻繩漸為尼龍繩取代，瓊麻業日趨式微，再加上本地區位置偏遠，對外交通不便且資源缺乏，不利於其它工業發展，自瓊麻業式微後，至今未有其它重要工業興起。現況工廠登記家數恆春鎮 13 家，車城鄉 4 家，滿州鄉無工廠；包括食品及飲料製造業、化學製品製造業、藥品製造業、木竹製品製造業、非金屬礦物製品製造業、金屬礦物製品製造業等。

(三) 三級產業

恆春鎮為恆春地方生活圈之地方中心市鎮，其商業繁榮，一般中級商品及日常用品均可自給，並可供應服務鄰近鄉鎮，為本區三級產業聚集處，尤以觀光產業相關之店家居多。

三、人口

(一) 人口成長概況

區內民國 68 年人口數為 22,117 人，至 90 年底人口數減為 19,165 人，20 年間共減少 2,906 人，平均每年減少 132 人；自民國 90 年至民國 98 年，9 年間又減少 627 人，惟每年人口平均減少量降低，約每年減少 70 人。由統計資料可顯示本區域人口外流問題，民國 84 年起至民國 90 年止，每年人口數均維持在年平均人口數 18,828 人以上，民國 90 年人口數 19,156 人，達本區近 20 年來最大數量；民國 91 年以後人口又持續遞減，近 5 年多維持在 18,500 人以上。本區域內民國 90 年人口數為 19,156 人，至民國 98 年底人口減少約為 18,529 人。本區人口成長界定不易，目前滿州鄉九棚村，車城鄉之射寮村、埔墘村、新街村，以及恆春鎮之山腳里、龍水里之國家公園範圍內人口數僅統計至民國 91 年 2 月，91 年以後之人口統計以占全村比例概估。近 10 年本區人口逐年減少，然變化不大，人口變動多在數百人之數量內（表 2-9、表 2-10）。

(二) 人口密度

民國 98 年總人口為 18,529 人，分布情形因受土地資源、給水及交通路線等影響，主要分布於地勢平坦腹地較廣之道路兩側地區。（表 2-11）。

(三) 民國 109 年計畫人口推估

1、推估範圍界定

本次通盤檢討係依前次通盤檢討國家公園村里範圍界定為依據，部分村里之人口統計依比例概估。

2、人口資料起始、終止年、推估年界定

(1) 人口資料起始年：民國 91 年統計資料，總人口 19,009 人。

(2) 人口資料終止年：民國 98 年統計資料，總人口 18,529 人。

(3) 人口推估年：民國 109 年。

3、人口推估模式選定

本區人口增減幅度小，近 10 年人口增加率呈現持續性負成長，僅民國 94 年為正成長（表 2-12、圖 2-5）。鑑於本區人口成長特性，本次推估以算術級數法、幾何級數法等 2 種模式進行推估。並選擇平均離差值相對較低，且較合理之結果做為本次通盤檢討民國 109 年人口推估值。

4、人口推估結果

本次通盤檢討選擇推估結果平均離差最小之幾何級數法作為本次推估模式，其推估結果呈現線性、穩定減少狀態，平均離差 91.58，民國 109 年推估人口 17,804 人（表 2-13、圖 2-6）。

表2-9 墾丁國家公園區內歷年人口統計一（民國73年至89年）

年度 (民國)		地區																
		73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89
恆春鎮	山腳里	212	206	200	197	194	178	181	183	184	186	188	191	195	209	208	210	219
	龍水里	502	493	516	471	445	440	427	407	423	440	435	459	491	566	607	695	764
	山海里	2,441	2,392	2,369	2,314	2,249	2,223	2,205	2,164	2,138	2,152	2,126	2,085	2,057	2,020	2,003	1,954	1,993
	大光里	2,971	2,833	2,735	2,616	2,536	2,588	2,614	2,553	2,536	2,534	2,481	2,414	2,416	2,404	2,417	2,407	2,381
	水泉里	2,562	2,494	2,352	2,233	2,134	2,142	2,171	2,149	2,141	2,128	2,095	2,094	1,980	1,946	1,870	1,818	1,818
	南灣里	1,170	1,193	1,157	1,126	1,087	1,110	1,077	1,089	1,069	1,055	1,051	1,102	1,174	1,251	1,368	1,446	1,450
	墾丁里	1,695	1,677	1,630	1,647	1,620	1,608	1,615	1,604	1,633	1,639	1,611	1,606	1,634	1,652	1,675	1,652	1,622
滿州鄉	鵝鑾里	1,780	1,676	1,611	1,554	1,549	1,526	1,498	1,500	1,530	1,532	1,513	1,514	1,514	1,475	1,454	1,460	1,456
	里德村	575	556	516	523	501	465	475	458	451	464	468	488	480	483	512	500	482
	永靖村	2,091	2,013	1,962	1,900	1,726	1,781	1,706	1,737	1,742	1,744	1,763	1,758	1,760	1,732	1,754	1,743	1,724
	港口村	1,848	1,866	1,755	1,681	1,665	1,665	1,657	1,572	1,517	1,534	1,552	1,758	1,760	1,732	1,754	1,547	1,535
	響林村	677	643	610	624	598	598	596	590	610	613	589	629	627	604	607	599	585
	長樂村	1,369	1,397	1,388	1,351	1,338	1,283	1,251	1,220	1,194	1,177	1,190	2,007	1,993	1,929	1,913	1,864	1,798
車城鄉	九棚村	92	91	87	86	83	79	83	85	84	81	78	80	81	80	80	82	81
	射寮村	44	44	42	41	39	43	43	42	42	39	38	40	41	39	43	42	42
	埔墘村	26	29	34	31	35	35	30	29	31	38	32	30	29	31	32	27	28
	新街村	11	11	12	11	10	13	14	11	15	16	13	11	8	10	12	10	10
	後灣村	656	644	657	624	625	617	605	610	599	589	579	689	681	661	671	650	626
	總計	20,722	20,258	19,633	19,030	18,434	18,394	18,248	18,003	17,939	17,961	17,802	18,955	18,921	18,824	18,980	18,706	18,614
說明	<p>1.恆春鎮山腳里第7鄰(2戶)、第13鄰(2戶)、第11、12鄰(全部)在園區內。龍水里5-12鄰(全部)在園區內。山海里2戶在園區外。南灣里第1、2、4、10、11鄰在園區外，其餘各鄰及第3鄰28戶在園區內。</p> <p>2.滿州鄉九棚村灣島及南仁路沿線居民屬於園區內。</p> <p>3.車城鄉射寮村、後灣村皆在園區內。埔墘村(4戶)、新街村(4戶)在園區內。</p> <p>4.部分村里之人口數變化幅度較大，由戶籍資料顯示係每逢特定期間即有外地人口大量遷入與遷出。</p>																	

表2-10 墾丁國家公園區內歷年人口統計二（民國90年至98年）

年度(民國) 地區	90 (二 通)	91	92	93	94	95	96	97	98	
恆春鎮	山腳里	255	247	246	257	259	257	251	244	246
	龍水里	785	768	785	785	793	779	757	756	753
	山海里	2,031	2,035	2,033	2,026	2,028	2,020	2,007	1,980	1,982
	大光里	2,391	2,416	2,439	2,453	2,484	2,506	2,538	2,548	2,526
	水泉里	1,845	1,852	1,795	1,798	1,756	1,748	1,750	1,753	1,733
	南灣里	1,491	1,506	1,566	1,572	1,604	1,655	1,664	1,640	1,645
	墾丁里	1,690	1,749	1,737	1,714	1,699	1,637	1,598	1,561	1,545
	鵝鑾里	1,463	1,439	1,432	1,418	1,415	1,408	1,384	1,370	1,352
滿州鄉	里德村	494	482	482	488	488	515	485	471	458
	永靖村	1,849	1,739	1,711	1,675	1,742	1,716	1,727	1,700	1,692
	港口村	1,597	1,542	1,503	1,514	1,535	1,554	1,531	1,510	1,543
	響林村	672	637	627	605	668	632	638	650	657
	長樂村	1,787	1,782	1,729	1,708	1,758	1,712	1,706	1,689	1,685
	九棚村	85	83	82	79	89	83	80	78	82
車城鄉	射寮村	49	47	44	45	44	44	44	43	43
	埔墘村	30	31	29	28	29	27	26	26	27
	新街村	12	12	12	12	11	11	11	11	11
	後灣村	630	642	609	584	598	571	560	548	549
總計	19,156	19,009	18,861	18,761	19,000	18,875	18,757	18,578	18,529	
說明	1.恆春鎮山腳里、龍水里之人口數最新為91年2月資料，之後以占全村比例概估。 2.滿州鄉響林村97年人口數為4月資料，之後無資料。九棚村人口數最新為91年2月資料，之後以占全村比例概估。 3.車城鄉射寮村、埔墘村、新街村之人口數最新為91年2月資料，之後以占全村比例概估。									

資料來源：屏東縣民政處戶政科人口統計資料，民國98年。

表2-11 墾丁國家公園區內聚居人口分布表

地區		98年集居人口規模(人)	占墾丁國家公園人口規模	居住面積(公頃)	居住密度(人/公頃)
恆春鎮	山腳里 (第11、12鄰及第7、13鄰各有2戶在園區外)	246	1.33%	3.53	69.69
	龍水里 (第5-12鄰在園區內)	753	4.06%	6.75	111.56
	山海里 (2戶在園區外)	1,982	10.70%	18.68	106.10
	大光里	2,526	13.63%	18.70	135.08
	水泉里	1,733	9.35%	30.08	57.61
	南灣里 (第1、2、4、10、11鄰除外，第3鄰28戶在園區內)	1,645	8.88%	9.93	165.66
	墾丁里	1,545	8.34%	13.33	115.90
	鵝鑾里	1,352	7.30%	14.59	92.67
滿州鄉	里德村	458	2.47%	2.28	200.88
	永靖村	1,692	9.13%	18.50	91.46
	港口村	1,543	8.33%	13.13	117.52
	響林村	657	3.55%	3.20	205.31
	長樂村	1,685	9.09%	9.00	187.22
	九棚村 (南仁路沿線及灣島聚落在園區內)	82	0.44%	10.99	7.46
車城鄉	射寮村	43	0.23%	1.10	39.09
	埔墘村 (4戶在園區內)	27	0.15%	0.21	128.57
	新街村 (4戶在園區內)	11	0.06%	0.25	44.00
	後灣村	549	2.96%	4.69	117.06
總計		18,529	100%	178.94	110.71

資料來源：屏東縣民政處戶政科人口統計資料，民國98年。

表2-12 墾丁國家公園歷年人口成長分析表

年度(民國)	總人口(人)	增加數(人)	增加率 (千分比)	增加率之遞 減率 (千分比)
墾丁國家公園計畫	19,156	-	-	-
91年	19,009	---	---	---
92年	18,861	-148	-7.79	
93年	18,761	-100	-5.30	-2.48
94年	19,000	239	12.74	-18.04
95年	18,875	-125	-6.58	19.32
96年	18,757	-118	-6.25	-0.33
97年	18,578	-179	-9.54	3.29
98年	18,529	-49	-2.64	-6.91
平均	18,796	-69	-3.62	-0.86

資料來源：屏東縣民政處戶政科人口統計資料，民國98年。

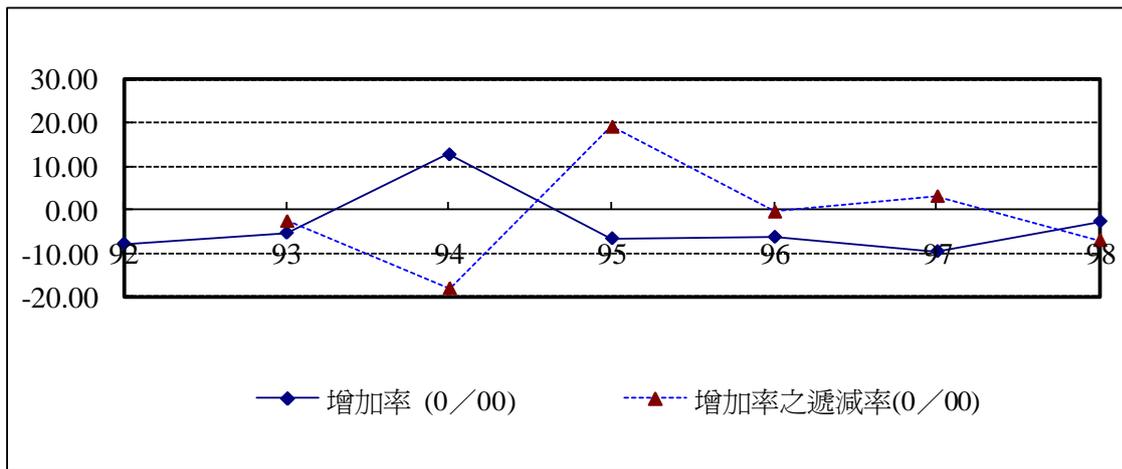


圖2-5 墾丁國家公園歷年人口成長分析圖

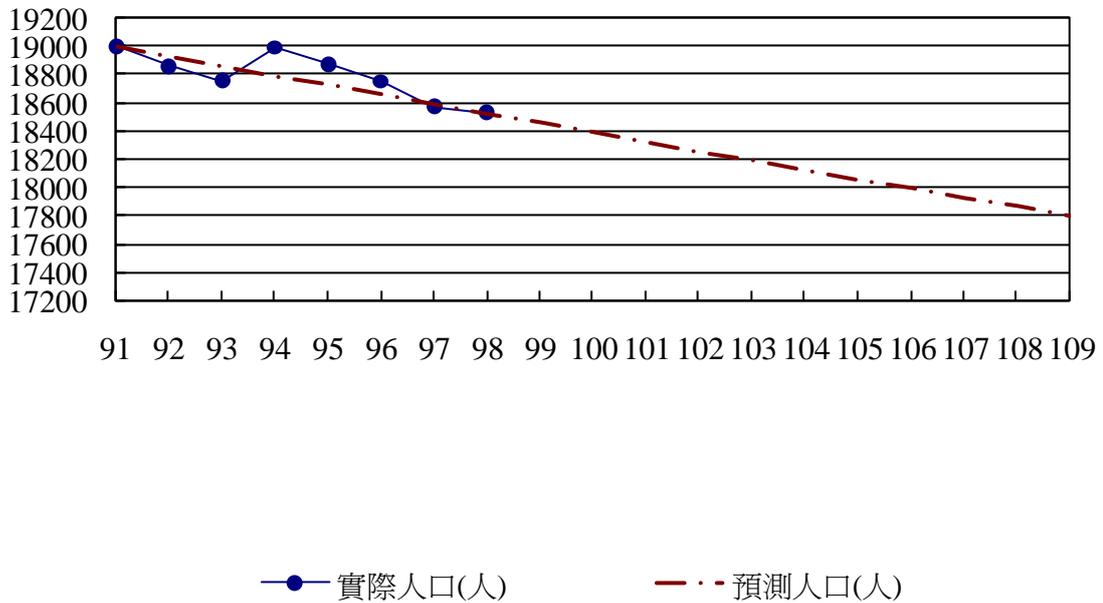


圖2-6 墾丁國家公園民國 109 年人口推估（幾何級數法）分析圖

表2-13 墾丁國家公園民國 109 年人口推估分析表

年度(民國)	算術級數法 (Arithmetical method)	幾何級數法 (Geometrical method)
90 (二通)	19,156	19,156
98	18,529	18,529
99	18,460	18,462
100	18,392	18,395
101	18,323	18,328
102	18,255	18,262
103	18,186	18,196
104	18,118	18,130
105	18,049	18,064
106	17,980	17,999
107	17,912	17,934
108	17,843	17,869
109	17,775	17,804
平均離差	106.29	91.58

資料來源：屏東縣民政處戶政科人口統計資料，民國 98 年。

第三節 實質發展現況

一、一般土地使用現況

本區陸域土地以農、林、牧等非建成地使用為主，約占全區陸地總面積之 95% 以上，其餘為住宅、商業、工業、學校、機關、停車場等建成地及墓地、道路用地等，約占全區陸地總面積之 5% 以下。茲細述如下：

(一) 非建成地

1、農地

本區內高等則農地（1 至 12 等則）甚少，大部分均為 12 等則以下，主要分布於港口溪沿岸兩旁及恆春縱谷平原，其餘則分布於下水泉一帶地勢平坦地區，以種植水稻、洋蔥、西瓜、甘藷、甘蔗為主，面積約 2,638 公頃，占全區陸地總面積之 14.59%。

2、牧地

畜產試驗所恆春分所牧場，位於墾丁森林遊樂區南方，大、小尖石山、大圓山一帶及東南側籠仔埔地區，面積遼闊達 1,113 公頃，占全區陸地總面積之 6.16%。

3、林野地

多分布於坡度較陡，地勢較高之峰巒丘陵地區，占地最廣，面積達 13,169.41 公頃，占本區陸地面積之 73.53%，以季風林、熱帶雨林、季風灌叢相思林。

4、裸露地

沿海岸地帶，以珊瑚礁岩為主，間夾沙灘地，為本區獨特景觀，面積計約 409 公頃，占全區陸地總面積之 2.26%。

5、河川湖泊

本區河川有港口溪及石牛溪等，湖泊以龍鑾潭、草潭面積最大。主要功能為蓄水灌溉，面積計約 208 公頃，占全區陸地總面積之 1.15%。

(二) 建成地

1、住宅用地

計畫區內之住宅多沿主要道路兩旁發展。其集居型態可分為 2 類，第 1 類為建築較為集中之農漁村聚落，第 2 類為零星散布之農村住宅。農漁村聚落包括後灣、萬里桐、蟬廣嘴、白砂、水泉、紅柴坑、下水泉、檳榔坑、樹林、草潭、砂尾、大光、後壁湖、鼻子頭、南灣、眺石、潭子灣、墾丁、船帆石、香蕉灣、砂島、番仔寮、鵝鑾鼻、坑子內、水蛙窟、啞狗海、社頂、海墘、公館、茶山、港口、橋頭、新庄、永靖、呆風、和興路、出火、下滿州、里德、萬得路、長樂、響林等地區，房屋構造多為舊式磚造或土造，其間亦混建有若干較新式 2 至 3 層樓房，出入道路多利用建物間之空隙，狹窄而彎曲；其餘為獨戶或數戶集居之農林住宅，散設於田野之間。

2、商業使用

本計畫區內之商業種類主要為附設於各風景區，據點內之零售業，以紀念品買賣及飲食業；另一類為設於各農、漁村、聚落內之家庭式零售店，規模甚小，以供應當地日常生活所必需品之雜貨店為主。國家公園成立後吸引大量遊客，商業各項需求日增，目前商業活動主要集中在墾丁地區、南灣、及船帆石地區。

3、機關

包括管理處、農業委員會林業試驗所、畜產試驗所、警察單位及軍事單位等，多設於較大的聚落內或海岸地區。

4、墓地

計畫區內現有墓地 18 處，供地方居民傳統殯葬使用。

各類型土地使用現況面積依建成地、非建成地二大類，整理如下表 2-14 所示。

表2-14 土地使用現況面積分配表

	面積 (公頃)	百分比 (%) 1	百分比 (%) 2
一、建成地			
1.住宅使用	208.25	50.25%	1.15%
2.商業使用	12.63	3.05%	0.07%
3.機關	33.53	8.09%	0.19%
4.學校	18.09	4.37%	0.10%
5.道路	118.2	28.52%	0.65%
6.停車場	10.9	2.63%	0.06%
7.墓地	12.81	3.09%	0.07%
小計	414.41	100.00%	2.29%
二、非建成地			
1.農地	2638.74	14.94%	14.59%
2.牧地	1,113.37	6.30%	6.16%
3.林野地	13,296.41	75.27%	73.53%
4.裸露地	409.12	2.32%	2.26%
5.河川、湖泊	207.75	1.18%	1.15%
小計	17,665.39	100.00%	97.69%
總計	18,083.50	—	100%

註：百分比1：係各分類用地比分別占建成及非建成地比例。

百分比2：係各類用地占總面積比例。

二、公共設施及公用設備

區內公共設施與公用設備，隨集居規模之大小而不同，集居規模較大者，其公共設施與公用設備較為完備，集居規模較小者欠充實，此外，各風景區之公共設施與公用設備亦頗為集中。

(一) 學校

本計畫區內共有國民小學7所，國小分校，分班3處，分布於各主要之聚落內，由於本計畫區內之人口，多呈分散狀態，故各校之學區範圍均廣，通學距離頗長，又大部分學校用地面積均不足2公頃。

(二) 停車場

目前本區共設有停車場及路邊停車位共 24 處，供大型車輛、小型車及機車使用，分設於貓鼻頭、佳樂水、墾丁海濱、墾丁森林遊樂區、鵝鑾鼻及海洋生物博物館等據點，平日尚敷使用，假日則較擁擠。

(三) 加油站

本計畫區設有墾丁加油站用地及滿州鄉永靖村亦設有加油站一處（第二次通盤檢討未提報變更，第三次通盤檢討納入），配合區外之滿州、恆春、車城等公私有加油站，提供區內居民及遊客使用。

(四) 自來水系統

1、供給面

牡丹水庫目前可供應恆春地區內墾丁國家公園、台電核三廠之用水。現況自來水系統供水區域涵蓋恆春鎮、滿州鄉，以及車城鎮之用水，主管機關經濟部水利署預估牡丹水庫可滿足恆春地區各鄉鎮市農業、工業、民生用水至民國 110 年（表 2-15）。

表2-15 自來水供水普及率

鄉鎮市	人口數 (人)			普及率 (%)
	行政區域人口數 A	供水區域人口數	實際供水人口數 B	$B / A \times 100$
屏東縣	889,563	593,704	388,462	43.67
恆春鎮	31,288	31,288	27,267	87.15
滿州鄉	8,675	8,675	3,506	40.41
車城鄉	10,082	10,082	8,827	87.55

資料來源：台灣自來水公司第七區管理處，民國 96 年。

2、需求面

(1) 現況用水量計算

據經濟部水利署南部地區用水推估，依比例換算墾丁國家公園用水量，一年約 225 萬噸。

A、農業用水：本區範圍內農業用水比例較低，不納入計算。

B、民生用水：假設自來水民生用水普及率 100%，以民國 96 年屏東縣平均每人每日用水量 275 公升為基準，年需用水量約 189 萬噸。

(2) 計畫年推估 (民國 109 年)

墾丁國家公園範圍內農業成長幅度不高，水資源需求變動主要仍來自民生用水 (包含家用以及公共給水)，以屏東縣平均每人每日用水量 275 公升為預測基準，且民國 109 年總人口預測為 17,804 人，民生用水年需求量為 178 萬噸。民國 109 年，推估民生與工業用水量總需求為每年 210 萬噸。

(五) 污水下水道系統

為淨化墾丁地區污水，民國 88 年，南灣及墾丁污水處理廠正式啟用。南灣污水廠最高處理量為 1,000CMD 污水，墾丁污水廠最高處理量為 2,000CMD 污水。至民國 98 年，國家公園範圍內大規模污水排放均已與 2 座污水處理廠接管。民國 100 年後，本處將另規劃於船帆石、山海以及萬里桐新增設置污水處理廠，並加強用戶接管率，以確實將區內污水全數引入污水處理廠處理。

1、南灣污水處理系統

(1) 收集系統

A、南灣地區污水下水道系統：西起屏鵝公路 (臺 26 線) 與 4-1 計畫道路路口，東至石牛溪石牛橋，沿線旅遊區及住家均埋設污水管線，分為五個集污區：北南灣集污區 (截流站一、二)、南灣集污區 (401 及 402 揚水站)、眺石集污區 (403 揚水站)、潭仔灣集污區 (404 揚水站)、石牛橋集污區 (405 揚水站)。

B、後壁湖遊艇碼頭污水系統：收集後壁湖地區及大光地區民生污水，收集管線自後壁湖遊艇碼頭，經砂尾路、4-1 道路，沿線規劃 10 座揚水站。

(2) 污水處理廠

位於南灣遊憩區內停車場，廠房地下化設計，最高處理量 1,000CMD。

(3) 污水處理效率

南灣地區污水處理系統處理效率深受兩項因素影響：一、本地區為國內重要遊憩據點，外來旅遊人數影響污水排放強度及特性；二、截流站無進流閘門之控制，進流量受降雨、氣候影響明顯。南灣污水處理場民國 98 年 1-5 月每日平均處理量，約為日設計處理污水量之 63%；其中最小流量為 334CMD，最大流量為 1,175CMD。進流高峰值於假日出現的頻率比平常日進流量高，進水流量於早上盥洗時間及晚上用餐時間特別明顯。目前水質水量無特殊過大變化時，均屬南灣污水處理場水質水量操作容許負荷範圍內。

2、墾丁污水處理系統

(1) 收集系統

收集範圍以國家公園海濱遊憩區為主，西起石牛溪，東至墾丁二號溪，北界葛林安路，南至海邊之屏鵝公路臺 26 線與 4-7 計畫道路兩側住商。沿線設置 7 座揚水站（石牛溪、413、314、舊 414、警光）以及 3 處截流站。

(2) 污水處理廠：位於石牛溪西側，石牛橋便道盡頭處，面積約 0.25 公頃，最高處理量 2,000CMD。

(3) 污水處理效率

墾丁地區污水處理系統處理效率深受兩項因素影響：一、本地區為國內重要遊憩據點，外來旅遊人數影響污水排放強度及特性；二、截流站無進流閘門之控制，進流量受降雨、氣候影響明顯。墾丁污水處理場民國 98 年 1-5 月每日平均處理量，約為日設計處理污水量之 63%；其中最小日流量為 768CMD，最大日流量為 1,985CMD。進流高峰值於假日出現的頻率比平常日進流量高，雨天較晴天為高，每年暑假期間水量達最高峰。目前即使是旅遊旺季，所收集之污水量皆為處理水質水量的容許負荷範圍內。

三、交通運輸

(一) 道路系統

本計畫區內之交通運輸以公路交通為主，現有道路系統以台 26 號省道為主要聯外幹道，北經楓港通往屏東高雄，並銜接南迴公路或南迴鐵路通往臺東，向南至鵝鑾鼻並沿東海岸至港口與屏 200 號甲縣道相接，成為環狀交通系統，境內其他主要道路計有：

1、屏專 2 號縣道

由墾丁至墾丁森林遊樂區之連絡道路，為自台 26 號聯外幹道通達墾丁森林遊樂區之主要道路。現有路況良好，但彎道頗多。

2、屏 200 號縣道

由恆春經永靖、響林、長樂至港仔，為自恆春通往附近聚落之社區間聯外道路。

3、屏 200 號甲縣道

由新庄經公館、港口至佳樂水為自本區通達風景據點佳樂水之主要道路。

4、屏 153 號鄉道（本園 4-1 計畫道路）

自台 26 號省道分歧後經由龜山、紅柴坑、白砂、大光至馬鞍山附近再接臺 26 號省道，與屏 158 號、161 號、163 號等 3 條鄉道連接成為本計畫區貓鼻頭半島內聯絡各聚落間之環狀式社區間主要道路。

(二) 交通量

1、台 1 線

於縣道 189~屏 131(大東路)路段間，無論連續假日或旺季假日上午南向及下午北向均出現 E、F 級服務水準，主因為該路段是跨越新埤大橋路段，調查期間適逢新埤大橋改建，採單線雙向通行，於假日期間由員警視車流調撥管制，致其服務水準低落。水底寮(屏 136~屏 143-1)路段，連續假日除屏 136~台 17 北向因已過瓶頸路口，服務水準屬 A 級外，其餘各南、北向均屬較差之

E、F 級；旺季假日則於上午北向出現 F 級外，其餘屬 A~C 級。屏 143-1 以南路段，無論連續假日或旺季假日，雙向均屬良好服務水準（表 2-16）。

2、台 17 線

自屏 126(東港分局)以南至台 1 線路段，除屏 126~屏 73 段於連續假日上午雙向、下午南向與旺季假日雙向屬良好之 A~C 級服務水準外，鄰近國道 3 號之林邊交流道路段(屏 73~縣 189)，無論連續假日或旺季假日，其服務水準多屬較差之 D~F 級，其主因仍為台 1 線新埤大橋改建，國道 3 號通往墾丁地區之部分車流疏導至林邊交流道，致此一路段呈現阻塞現象，服務水準低落。續往南之屏 134~台 1 線段，除連續假日上午南向、下午北向呈現 D 級服務水準外，其餘方向旺季假日雙向均屬良好之 A、B 級（表 2-16）。

3、台 26 線

本道路為恆春半島唯一聯外道路，自台 1 線/台 9 線/台 26 線以南，於臨近車城鄉四重溪縣道 199 路口之路段(屏 152~縣道 199)，無論連續或旺季假日，其上午南向均屬較差之 E 級服務水準，而連續假日之上、下午北向則為尚可接受之 D 級服務水準。另於恆春鎮路段(縣道 200~屏 157)，於連續假日北向呈現 E、F 級，旺季假日上午北向屬 D 級，其餘方向均為 A~C 級。至墾丁地區(屏 153~大灣路)路段，連續假日上午尚稱良好屬 B、C 級，下午雙向與旺季假日之下午南向則為較差之 E 級服務水準（表 2-16）。

4、縣道 119

本道路為通往四重溪地區之主要道路，除連續假日臨近台 26 線/縣道 199 路口下午北向呈現 D 級服務水準外，其他各路段無論連續或旺季假日，道路服務水準均屬良好之 A、B 級（表 2-16）。

5、縣道 200

本道路西端位於恆春鎮，為通往恆春鎮出火觀光景點、滿州鄉之海口沙漠、佳樂水之主要道路，除位於恆春鎮省北路~東門路段

連續假日雙向屬 D 級較差外，其餘路段與旺季假日均屬良好之 A ~C 級服務水準（表 2-16）。

表2-16 連續假日暨旺季假日主要道路旅行速率表

道路名稱	路段區間	方向	道路等級	連續假日				旺季假日			
				上午		下午		上午		下午	
				平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準	平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準	平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準	平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準
台1線	縣187乙~縣189	南向	1	52.00	A	51.44	A	40.94	B	54.33	A
		北向	1	31.96	D	34.58	C	59.92	A	53.79	A
	縣189 ~屏131(大東路)	南向	1	14.28	F	44.46	B	23.45	E	42.89	B
		北向	1	39.93	B	24.71	E	47.55	B	17.66	F
	屏131(大東路 ~屏131(中山路))	南向	1	44.86	B	47.02	B	51.70	A	61.98	A
		北向	1	52.19	A	43.57	B	49.14	B	55.11	A
	屏131(中山路) ~屏134	南向	1	57.31	A	58.33	A	60.33	A	62.24	A
		北向	1	55.99	A	49.92	B	53.30	A	69.63	A
	屏134~屏136	南向	1	44.70	B	44.95	B	51.26	A	52.81	A
		北向	1	52.51	A	52.17	A	50.56	B	60.16	A
	屏136~台17	南向	1	22.23	E	21.69	E	56.11	A	48.51	B
		北向	1	51.77	A	52.79	A	60.94	A	57.50	A
	臺17~屏143-1	南向	1	29.18	D	32.42	D	34.78	C	32.00	D
		北向	1	20.50	F	19.35	F	29.99	D	45.19	B
	屏143-1~縣185	南向	1	45.05	B	48.88	B	50.15	B	59.03	A
		北向	1	34.22	C	15.19	F	41.45	B	46.59	B
	縣185~屏143	南向	1	49.53	B	51.82	A	52.61	A	58.02	A
		北向	1	55.65	A	37.97	C	45.14	B	61.44	A
	屏143~屏147	南向	1	55.43	A	52.04	A	53.71	A	61.71	A
		北向	1	55.62	A	47.64	B	59.52	A	67.82	A
屏147~臺26	南向	1	52.80	A	53.40	A	52.29	A	56.53	A	
	北向	1	54.09	A	50.35	B	57.70	A	63.04	A	
台17	屏126~屏73	南向	1	36.64	C	42.28	B	47.54	B	43.90	B
		北向	1	35.50	C	26.06	E	55.53	A	40.19	B
	屏73~國3	南向	1	30.47	D	38.00	C	28.80	E	35.11	C
		北向	1	6.90	F	14.99	F	22.48	E	32.06	D
	國3~縣189	南向	1	35.60	C	35.14	C	24.37	E	40.80	B
		北向	1	27.49	E	28.20	E	38.88	C	26.75	E
	縣189~屏134	南向	1	36.92	C	24.88	E	28.05	E	26.96	E

道路名稱	路段區間	方向	道路等級	連續假日				旺季假日			
				上午		下午		上午		下午	
				平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準	平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準	平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準	平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準
		北向	1	53.20	A	20.08	F	30.52	D	25.59	E
	屏134~臺1	南向	1	31.46	D	49.00	B	50.38	B	56.21	A
		北向	1	42.13	B	30.30	D	46.14	B	58.32	A
台26	臺9~屏152	南向	1	57.85	A	56.33	A	65.02	A	66.20	A
		北向	1	58.18	A	57.35	A	68.52	A	61.62	A
	屏152~縣199	南向	1	23.13	E	43.01	B	28.33	E	38.58	C
		北向	1	33.76	D	32.90	D	64.52	A	38.97	C
	縣199~屏153	南向	1	25.64	E	37.61	C	36.41	C	49.19	B
		北向	1	41.59	B	42.28	B	45.27	B	66.44	A
	屏153~屏156	南向	1	39.73	B	35.66	C	53.28	A	38.71	C
		北向	1	50.32	B	46.69	B	22.87	E	45.29	B
	屏156~屏159	南向	1	58.40	A	48.83	B	59.84	A	58.51	A
		北向	1	52.48	A	49.68	B	74.51	A	56.42	A
	屏159~屏151-1	南向	1	56.72	A	54.49	A	42.11	B	49.63	B
		北向	1	46.32	B	43.43	B	77.20	A	21.71	E
	屏151-1~縣200	南向	1	34.82	C	40.24	B	46.43	B	52.49	A
		北向	1	40.24	B	32.63	D	41.15	B	78.73	A
	縣200~屏157	南向	1	47.68	B	36.86	C	45.46	B	36.86	C
		北向	1	21.99	E	20.05	F	29.91	D	64.32	A
	屏157~屏162	南向	1	41.22	B	42.73	B	43.59	B	43.10	B
		北向	1	44.49	B	42.02	B	40.02	B	50.42	B
屏162~屏153	南向	1	38.68	C	27.22	E	40.13	B	35.93	C	
	北向	1	35.79	C	35.51	C	55.77	A	64.93	A	
屏153~大灣路	南向	1	44.43	B	25.95	E	49.80	B	28.65	E	
	北向	1	34.82	C	25.97	E	40.94	B	42.54	B	
縣199	臺26~屏151	南向	3	56.51	A	55.39	A	55.08	A	57.35	A
		北向	3	34.57	A	17.60	D	36.24	A	35.19	A
	屏151~屏154	南向	3	53.78	A	54.80	A	57.24	A	56.68	A
		北向	3	51.62	A	50.94	A	50.94	A	50.72	A
	屏154~四重溪市區	南向	3	51.90	A	53.33	A	52.37	A	51.26	A
		北向	3	49.86	A	48.37	A	48.69	A	49.18	A

道路名稱	路段區間	方向	道路等級	連續假日				旺季假日			
				上午		下午		上午		下午	
				平均旅行速率 (KM/HR)	服務水準						
	四重溪市區~屏172	南向	3	48.56	A	49.20	A	49.65	A	49.70	A
		北向	3	48.04	A	50.42	A	48.91	A	50.79	A
縣199	屏172~牡丹鄉標誌	南向	3	39.46	A	39.29	A	34.70	A	38.36	A
		北向	3	39.39	A	40.57	A	38.89	A	40.40	A
	牡丹鄉標誌~東源	南向	3	41.13	A	41.35	A	33.12	A	41.13	A
		北向	3	42.76	A	42.70	A	43.77	A	42.87	A
	東源~壽卡	南向	3	32.65	B	32.26	B	34.96	A	31.81	B
		北向	3	32.79	B	34.50	A	33.77	A	34.84	A
縣200	省北路~東門	東向	3	16.22	D	17.34	D	25.58	B	24.67	C
		西向	3	16.91	D	18.69	D	25.76	B	25.50	B
	區東門~出火風景	東向	3	47.10	A	34.05	A	38.47	A	38.77	A
		西向	3	44.21	A	42.71	A	40.00	A	24.47	C
	出火風景區~縣200甲	東向	3	49.83	A	51.93	A	45.30	A	59.26	A
		西向	3	51.37	A	50.04	A	45.13	A	45.99	A
	縣200甲~滿州	東向	3	49.92	A	48.00	A	47.40	A	28.77	B
		西向	3	44.16	A	47.81	A	44.14	A	43.59	A
	滿州~長樂	東向	3	45.21	A	42.50	A	42.47	A	49.32	A
		西向	3	48.74	A	49.29	A	45.21	A	42.66	A
	長樂~八瑤	東向	3	43.33	A	46.10	A	41.15	A	38.01	A
		西向	3	41.01	A	51.00	A	43.18	A	40.27	A
	八瑤~片埔	東向	3	36.04	A	36.25	A	41.22	A	40.04	A
		西向	3	33.61	A	36.89	A	37.74	A	37.45	A
	片埔~臺26	東向	3	38.03	A	37.16	A	37.55	A	36.78	A
		西向	3	36.65	A	39.66	A	36.59	A	37.67	A

資料來源：98 年度墾丁國家公園委託辦理恆春半島交通系統整合規劃。

(三) 公共運輸

屏東縣境內之公路客運業者以屏東客運為主，其於恆春半島設置有恆春站，由恆春站發車服務鄰近各鄉鎮，並作為屏東至恆春之終點站或聯營路線之轉運功能。目前於恆春發車之路線共計有 13 條，服務屏東~恆春、恆春~墾丁及周邊地區與景點，每日班次由 2~14

班不等，其中以屏東-潮州-恆春路線平均每日載客數最多，達 207 人次，若以平均每班載客數而言，則以恆春至石門之 45 人次為最多，除恆春至墾丁公園、鵝鑾鼻、佳樂水、屏東-潮州-恆春及鵬園路口平均每班載客數低於 18 人次外，其餘路線均高於 22 人次，相關路線與平均乘載人數如表 2-17 所示。

表2-17 恆春半島屏東客運路線暨運量一覽表

路線編號	路線名稱	每日班次	單程里程(公里)	平均每日載客數(人次)	平均每班載客數(人次)
5	屏東萬丹東港恆春線	5	71.7	143	29
315	屏東潮州恆春	14	89.9	207	15
351	恆春佳樂水	7	14.7	98	14
352	恆春墾丁公園	6	13.7	58	10
353	恆春鵝鑾鼻	6	17.9	79	13
355	恆春石門	3	20.6	135	45
356	恆春滿州	3	20.5	106	35
357	恆春鵬園路口	4	42.2	73	18
358	恆春下水堀	3	21.6	66	22
359	恆春合界	3	14.8	95	32
360	恆春高山巖	3	13.4	107	36
361	恆春港仔村	4	35.2	145	36
362	恆春萬里桐	2	11.0	73	37
合計		850	—	15,586	—

資料來源：屏東客運公司。

此外，尚包括屏東客運、高雄客運、國光客運及中南客運等四家業者，服務高雄市區、左營高鐵車站至墾丁地區之公路客運路線，此一路線稱為「墾丁列車」。

「墾丁列車」分別於高鐵左營站、台鐵高雄站發車，其路線有二條：一是行駛台 17 線—台 1 線—台 26 線，票價為 306 元；二是由國道 1 號—台 88 線—台 1 線—台 26 線進入恆春半島，票價為 356 元。其行車班距於一般時段(5 時~22 時)為 10 分鐘、夜間時段(22 時以後)為 30~60 分鐘，每日提供約 158 班次。在運量方面，依據民國 96 年~98 年 5 月統計，其年運量於民國 96 年達 358.6 萬人次、97 年 348.7 萬人次，平均每班載客數介於 26.1~29.8 人次間，相關運量與行駛路線如表 2-18 所示。

表2-18 墾丁列車歷年運量一覽表

年期	96年			97年			98年		
	班次	運量	平均每班 載客數	班次	運量	平均每班 載客數	班次	運量	平均每班 載客數
1月	11,195	303,104	27.1	10,640	277,625	26.1	10,598	288,275	27.2
2月	10,337	293,041	28.3	10,231	291,045	28.4	9,280	257,148	27.7
3月	11,142	300,747	27.0	10,504	302,108	28.8	10,294	270,224	26.3
4月	11,013	322,965	29.3	9,936	304,613	30.7	10,140	277,515	27.4
5月	11,320	302,478	26.7	9,897	304,378	30.8	10,489	297,031	28.3
6月	11,166	300,144	26.9	9,385	285,171	30.4	-	-	-
7月	11,090	316,950	28.6	9,698	301,578	31.1	-	-	-
8月	10,362	272,690	26.3	10,299	306,464	29.8	-	-	-
9月	10,788	299,610	27.8	9,639	275,150	28.5	-	-	-
10月	10,941	291,891	26.7	10,610	296,917	28.0	-	-	-
11月	10,872	283,844	26.1	10,416	264,746	25.4	-	-	-
12月	11,195	298,517	26.7	10,572	277,388	26.2	-	-	-
	131,421	3,585,981	27.3	121,827	3,487,183	28.6	50,801	1,390,193	27.4

註：98年6月以後尚無統計資料。

資料來源：屏東縣政府建設處。

(四) 其他 (港灣、機場概況)

本計畫區三面臨海，海岸線長而曲折，並形成多處天然小港灣，如後灣、蟬廣嘴、白砂、南灣、潭子灣等，惟其泊地甚小，缺乏建港之良好條件，目前僅供小型漁筏停泊使用，而擴建後之後壁湖、蟬廣嘴兩漁港則較具規模，另已闢建完成啟用之後壁湖遊艇港，水上泊位可停泊大小遊艇共 110 艘，岸置艇庫可陸置 130 艘。恆春北面五里亭機場，於民國 93 年元月間起降民航機，目前為每星期有 1 航班。

四、土地權屬

墾丁國家公園範圍內之土地所有權，以公有地為多，公有地占 78.64%，而私有地占 21.36%，其分布情形大致如下：1.台 26 號省道以西地區，除龜山、關山附近地區外大部分為私有地。2.台 26 號省道以東，屏 200 號縣道以南地區，除主要道路兩旁有私有地外，大部分為公有地。3.港口溪以東地區，除道路旁的 500 公尺範圍內有私有地外，大部分為公有地。本區公有土地主要為林班地、國有林區、保安林、試驗牧場用地、林業試驗所用地及未登錄之原野地等（表 2-19）。

表2-19 園區土地權屬分配表

分類	面積（公頃）	百分比
私有地	2,772.38	21.36%
墾丁國家公園管理處	1,475.83	11.37%
財政部國有財產局	3,259.07	25.11%
行政院農業委員會林務局	2,559.54	19.72%
其他	2,910.78	22.43%
合計	12,977.60	100.00%
墾丁國家公園面積(陸域)	18,083.50	

資料來源：恆春鎮地政事務所
註：依地政機關登記面積為準

（一）國有地

計有國有林區林業試驗所用地，畜產試驗所牧場用地及龍鑾潭等，國有林區九棚水燭路以南國有地之國有保留林地及分布於赤牛嶺及啞狗海附近，林業試驗用地分布於墾丁公園及港口附近，畜產試驗所牧場分布於墾丁及籠仔埔附近。

（二）國防部管有

計有龜山、風吹沙海岸及鵝鑾鼻雷達與民航管制站。

（三）林務局管有

分布於屏 200 號縣道以東山區及赤牛嶺、港口、風吹沙、香蕉灣等一帶。

(四) 縣管有及鄉鎮管有

零散分布於計畫區內，所占比例甚小。

(五) 管理處管有

管理處歷年徵購、撥用之土地包括各遊憩設施、交通設施、保育設施等用地，主要分布於後灣、龜山、關山、南灣、龍鑾潭、貓鼻頭、鵝鑾鼻、社頂、港口、石牛溪行政中心、風吹砂、龍磐等處。

(六) 其他單位管有

包括交通部公路總局、交通部民用航空局、學校、各機關下級單位等管理，零散分布於計畫區內。

第四節 社區人文棲地

本園區於國家公園計畫實施前，已有部分聚落發展定居，各聚落之發展現況及特色（表 2-20）。

表2-20 園區各聚落發展分析表

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
後灣村	<ol style="list-style-type: none"> 1. 緊鄰後灣，以漁村聚落為主，有少數民宿開始發展，未來將有飯店開發於村落北側（遊一）。 2. 岸邊以珊瑚礁為主，漁船無法靠岸，需由小船接駁上岸。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 海生館。 2. 後灣海堤。 3. 岸邊為珊瑚礁。
下水堀	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有農業種植。 2. 有少數民宿發展。 	—
萬里桐	<ol style="list-style-type: none"> 1. 緊臨萬里桐潮間帶，有漁村聚落、鄉村聚落區及悠活大型旅館並存，屋舍以小漁港為中心向四周擴張。 2. 悠活旅館營運未帶動漁村發展 3. 北側聚落位於特別景觀區內，房舍較為鬆散。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 位在屏東縣恆春鎮西側、石珠和蟬廣嘴之間，整個海岸線海岸生態環境相當豐富，礁石區的珊瑚礁岩較為平坦，淺水區有石珊瑚、軟珊瑚、海百合、海星等物種，深海區則有著五顏六色的珊瑚礁魚群與貝類。 2. 由於豐富的海域資源，為熱門的潛水地點，及漲潮與落潮間的潮間帶探索。
蟬廣嘴	<ol style="list-style-type: none"> 1. 有山海漁港、山海國小，聚落呈典型的密集式漁村景觀。 2. 漁港有少數海鮮餐飲業營業中。 3. 聚落南側臨海岸現有公墓使用。 	—
紅柴坑	<ol style="list-style-type: none"> 1. 有紅柴坑漁港，典型漁村風貌，村落北側有少數民宿發展。 2. 有海底觀光玻璃半潛艇營業。 3. 漁港有少數海鮮餐飲業營業中。 4. 因昔日此地遍布紅柴而得名，紅柴學名臺灣樹蘭，為常綠中喬木，幹皮灰紅褐色，內皮初為深紫紅色，刀削後立刻變為淡紅色，盛產於恆春半島沿海叢林中，古為木材輸出港。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 由於紅柴坑海域蘊藏各式各樣的珊瑚、熱帶魚，以及千變萬化的海底地形，景觀非常豐富，當地業者引進了海底觀光玻璃半潛艇，提供遊客盡情欣賞綺麗的海底世界，因此成為了著名的海底觀光地點。 2. 海底有一座大型扇形珊瑚(海香菇)，因此在港口一旁有座香菇亭相當引人注目。 3. 海上活動以浮潛為主。

表 2-20 園區各聚落發展分析表（續一）

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
頂白砂	農村聚落，有少數民宿發展，亦有修建舊有建物發展民宿。	—
白砂	1. 農村聚落，有民宿發展（有修建舊有建物作為民宿使用）。 2. 鄰白砂海灘。	白砂海灘。
下水泉	1. 鄉村區聚落，聚落四周有民宿發展。 2. 有農業種植。	鄰近貓鼻頭公園。
頂水泉	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 崖腳自古即有自然湧出泉水的水堀存在，位置在今關山上水泉渡假中心後方。 3. 頂水泉至下水泉間地勢平坦略呈盆狀，是主要的田園所在，但雨季時常易淹水。	—
南樹林	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 有少數民宿發展。 3. 西側緊臨陡崖，田園則多分布於東側的傾斜臺地面上，以旱作為主。	—
北樹林	1. 農村聚落，有少數民宿發展。 2. 由於地勢高亢、水源短缺，以旱作的高粱、玉米等雜糧作物為主，瓊麻工業極盛時亦曾大量栽植，今多已廢棄。	關山夕照。
檳榔坑	1. 農村聚落，有少數民宿發展 2. 聚落南側有一「檳榔坑潭」，水坑仔溝經此往西流注紅柴坑海域 3. 「寶安宮」為居民的主要信仰中心，奉池府千歲。	—
草潭	1. 農村聚落。 2. 初分為「東邊潭」與「西邊潭」兩地，目前主要人口集中於龍泉國小對面所在的西邊潭。 3. 草潭位於龍鑾潭西側，標高約 20 公尺，較龍鑾潭高，潭水量多時會流入龍鑾潭，係因地形改變而遺存的湖水。	龍鑾潭。
龍水	為鄉村聚落區，有龍泉國小。	—
王家莊	農村聚落，有農業種植。	—

表 2-20 園區各聚落發展分析表（續二）

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
砂尾堀	1. 鄉村聚落區，有民宿發展。 2. 有農業種植。	—
大光	鄉村聚落區，有民宿發展、大光國小。	—
大堀尾	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 有少數民宿發展。	— —
後壁湖 國宅	1. 鄉村聚落區。 2. 浮潛潛水業聚集發展。	後壁湖游艇港、漁港。
柴榔山	緊鄰臺 26 線聚落，有民宿發展。	—
馬鞍山 南灣國宅	核三廠前鄉村聚落區聚落，民宿、旅館發展蓬勃。	—
南灣	1. 鄉村聚落區。 2. 緊鄰南灣海灘。 3. 發展衝浪、民宿、及旅館為主。 4. 古為鯨魚屠宰場，後因毀壞而移至香蕉灣。	南灣沙灘。
眺石	1. 鄉村聚落區。 2. 南灣沙灘至此轉為珊瑚礁岩岸，且山勢逼近海岸，昔日欲往潭仔灣必須跳石而過，故名。 3. 於南灣南側，近南灣海灘，以民宿及旅館為主。	南灣沙灘。
潭仔灣	1. 鄉村聚落區。 2. 緊鄰潭子灣漁港，以民宿及旅館為主。 3. 為國有林班地，尚未解編。	—
墾丁	1. 觀光商業區型態，大小民宿、旅館及凱撒、夏都、福華等大型飯店。 2. 有墾丁國小、畜產試驗所恆春分所。 3. 以墾丁大街著名。	南側有大灣及小灣沙灘。
船帆石	1. 鄉村聚落區。 2. 緊鄰船帆石海灘，以民宿及旅館發展為主。	船帆石。

表 2-20 園區各聚落發展分析表（續三）

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
香蕉灣	<ol style="list-style-type: none"> 1. 漁村聚落，有少數民宿發展。 2. 古為鯨魚屠宰場。 	—
番仔寮	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落有民宿發展。 2. 昔日由墾丁至鵝鑾鼻的海岸及社頂地區，屬龜仔角社排灣族人領域，春天時居住於社頂臺地上的龜仔角人會至鵝鑾鼻沿海捕魚，在海岸低地搭簡易草寮處理魚貨、晾曬魚乾，冬季時才再返回社頂臺地居住，故稱「番仔寮」。 3. 有小路（埔頂路）通往埔頂。 	—
埔頂	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有民宿發展。 2. 頂部平坦原為一片草埔地，故名。 3. 屬於埔頂地形面，為表面覆蓋紅土層的隆起珊瑚礁石灰岩，海拔高度約 70 至 80 公尺。 4. 為日治初期移居拓墾所成，早期以種甘藷、飼牛為生，因地勢高亢用水不便，且冬季東北季風強勁，今以種植牧草為主。 5. 聚落內有「龍埔宮」為居民的信仰中心，主祀中軍元帥，神像初奉於日治時代，由村民輪流供奉，民國 81 年才籌建完成。 	草原景觀優美，為觀星主要地區。
砂島	農村聚落，且有民宿及旅館等住宿設施	砂島展示館。
鵝鑾鼻	<ol style="list-style-type: none"> 1. 鄉村聚落區。 2. 緊鄰鵝鑾鼻公園。 3. 有民宿發展，北側有統一健康世界飯店。 4. 地形上為一由北向南高度漸降的隆起珊瑚礁臺地，沿海岸周圍有綿密的裙狀珊瑚礁分布，奇岩怪石豐富，由於位置重要，清光緒年間在此設有燈塔，以維護航經南方七星岩海域船隻的安全。 5. 日據時代為鵝鑾鼻神社，有以鯨魚骨作成之「鳥居」。 	鵝鑾鼻公園。

表 2-20 園區各聚落發展分析表（續四）

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
坑仔內	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有民宿發展。 2. 以種植牧草為主。 3. 聚落的出現較埔頂更晚，應在日治中、晚期以後。 	—
水蛙窟	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，房舍較為分散，無民宿。 2. 因有一蛙類很多之水塘而得名。 	風吹砂。
社頂	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落。 2. 緊鄰墾丁森林遊樂區、社頂自然公園，有民宿、旅館發展。 3. 因森林遊樂區遊客漸減，商店區逐漸沒落。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 社頂公園 2. 墾丁森林遊樂區
興海	<ol style="list-style-type: none"> 1. 漁村聚落。 2. 海岸有裙礁環繞，稱為啞狗海珊瑚礁，以擁有現生珊瑚而著名。 3. 緊鄰興海漁港，有少數民宿發展及海產餐廳。 	—
港墘	農村聚落。	
漁村公園	<ol style="list-style-type: none"> 1. 國宅聚落。 2. 緊鄰港口溪海灘，發展衝浪民宿。 	為衝浪主要地區。
茶山	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落。 2. 有少數民宿及港口茶莊。 3. 為臺灣地區緯度最低的茶產地，產量雖不多，但因稍有苦味、可連續沖泡多次而具特色，名列恆春3大特產之一。 4. 聚落對面為港口吊橋，惟無其他觀光景點。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 港口茶。 2. 港口吊橋。 3. 白榕園
公館	農村聚落，有農業種植。	—
港口	農村聚落，有農業種植。	—
橋頭	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有少數民宿發展。 2. 位於港口溪岸，即今港口橋東端，橋頭路兩側。 3. 早期應多為阿美族人之開墾地，在阿美族人遷移東去後，田園多轉入客籍移民之手。 	—
出火	農村聚落，有農業種植。	出火景觀區。

表 2-20 園區各聚落發展分析表（續五）

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
大崎	農村聚落，有農業種植。	—
和興路	農村聚落，有農業種植。	—
永靖	1. 鄉村聚落區，有少數民宿發展。 2. 村內以丘陵地形為主，老佛山聳立於西北，港口溪及其支流白砂彌溪、林祿溪及良巒溪等分布全境，村民普遍以農為生，農田多分布於溪流兩岸的河岸階地上，尤以林祿溪與港口溪會口附近為多。	—
呆風	1. 農村聚落。 2. 日治時代曾於此設立瓊麻工廠，瓊麻生產結束後一度曾改為製糖工廠，因此昔日居民的主要經濟活動也以種植瓊麻、甘蔗為主，今日則以牧草種植居多。	草原風光，夫妻樹
新庄	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 有發展民宿及永港國小。	—
下滿州	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 光復後由於位在進入鄉公所所在的滿州村入口，故改稱為「下滿州」。 3. 居民田園主要分布於聚落南側、港口溪右岸的河岸階地，稱為「羆古公田」，昔日攔取港口溪水築羆古公埤加以灌溉。	—
山頂	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 為排灣族昔稱蚊蟀山頂社（rizuku，即 mantsuru）的社址，光復後屬於里德村。	—
里德	1. 農村聚落，有農業種植。 2. 村內大部分面積都為山地丘陵所占，因此平坦地很少，局限在欖仁溪及港口溪左岸。 3. 每年秋季候鳥灰面鷲過境恆春半島時，滿州山區是其主要的棲息處，通往蚊蟀山頂社的里德橋「觀落鷹」活動，已成為此地一年一度的盛事。	1. 欖仁溪。 2. 賞鷹活動。
欖仁溪	1. 農村聚落，有農業種植 2. 聚落依沿河岸發展	1. 欖仁溪瀑布 2. 欖仁溪谷兩側具豐富熱帶植物分布

表 2-20 園區各聚落發展分析表（續完）

聚落名稱	發展現況	遊憩或生態資源
響林	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有農業種植。 2. 多以農為業，耕墾港口溪及其支流兩岸的平坦地，並築埤攔阻港口溪水以資灌溉，作物昔以水稻、甘蔗，今以牧草為主。 3. 龍（靈）泉岩供奉土地公，為村民的信仰中心，也是唯一的廟宇。 	—
萬得路	農村聚落，有農業種植	—
長樂	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有農業種植。 2. 有長樂國小。 3. 長樂村位於滿州鄉北部，族群複雜，聚落零散，村境多屬萬里得山（海拔 532 公尺）區，有港口溪及其支流小路溪、巴沙加魯溪分布，為鄉內面積最大的一村。 	南仁山。
檳榔仔	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農村聚落，有農業種植。 2. 據稱此地排灣語為「古吉雅古吉雅魯」，意為檳榔多之意，日治時代意譯為檳榔，沿用至今。 3. 為規模較小的散居聚落，光復前後移住者才漸增，今約有 10 餘戶。 	—
灣島	漁村聚落，緊鄰南仁漁港。	—

資料來源：本計畫整理。

第三章 生態體系與遊憩資源

第一節 生態資源、文化古蹟及其景觀

恆春半島生態資源、文化古蹟及景觀，不僅蘊藏豐富，且富變化，此獨特而優美之自然資源為整個國家公園內最寶貴、而必須予以維護者。其自然資源區分以下 5 類：

一、地形、地質及其景觀資源

(一) 地形

園內地形概括可分為東西兩部分，中間隔以狹長而南北延伸之恆春縱谷平原，西岸珊瑚礁斷崖臨海，海崖遍布裙狀珊瑚礁，北部大多為山區，南部則為珊瑚礁台地及丘陵區，龍鑾潭位於南北向延伸的斷層縱谷平原內，平原以東有隆起的珊瑚礁台地與石灰岩洞穴景觀。鵝鑾鼻台地上有風吹的砂河、砂瀑地形，更有珊瑚礁懸崖與石灰岩洞、陷阱、鐘乳石等小地形景觀。故從地形、地質觀點而言，墾丁國家公園為一變化多而內容豐富地區，具有許多特殊的地形景觀。全區的特殊地形景觀區分以下 9 類：

- 1、沙灘海岸：分布於沿海之白砂、砂島、南灣、墾丁及船帆石等地區。
- 2、裙狀珊瑚礁：分布於西海岸及鵝鑾鼻海岸地區。
- 3、岩石海岸：分布於佳樂水以北之東海岸地區。
- 4、石灰岩台地崖：分布於沿海裙狀珊瑚礁海岸之上。
- 5、孤立山峰：主要有門馬羅山、大山母山、大尖石山、小尖石山、萬里得山及豬勝東山等。
- 6、崩崖景觀：分布於貓鼻頭、鵝鑾鼻至風吹沙的東側海岸。
- 7、河口景觀：主要為保力溪、及港口溪的出海口處及石牛溪入海處的「沒口」地形。
- 8、河流及湖泊景觀：為港口溪、龍鑾潭及草潭。

9、山間盆地景觀：為滿州鄉南山路附近地區。

本計畫區內不同地質、地層的分布，顯示不同的地形景觀，地層的分布顯示地殼發育史與構造史（表 3-1、表 3-2）。

表3-1 依地層劃分的地形景觀表

地層名稱	區內的地形景觀	位置
樂水層	山地地形	九棚至佳樂水海岸山地
	古湖泊地形	南仁湖(南山路)
	岩岸陡崖	九棚至佳樂水一帶
	海蝕平台	九棚至佳樂水一帶
長樂層	山地地形	長樂至滿州東側山地
	丘陵地形	滿州河谷地東側
墾丁層	緩坡丘陵地(草原)	牧場
	惡地地形(基岩裸露)	牧場附近小河谷
	突起孤峰(外來岩塊)	大尖石山、石牛山、青蛙石、大山母山等
恆春石灰岩	隆起台地	墾丁森林遊樂區、籠仔埔、鵝鑾鼻半島、貓鼻頭台地
	傾斜台地	恆春西方大平頂台地、高山巖台地
	台地崖及崩崖	貓鼻頭半島、鵝鑾鼻半島面海陡崖
	石灰岩洞穴	墾丁森林遊樂區、埔頂附近、鵝鑾鼻台地
沖積、崩積層	河谷平原、河階等	港口溪兩岸、恆春縱谷平原、及陡崖下方
砂丘地	砂丘、沙灘等	沿岸地區
珊瑚礁	沿岸裙礁	沿岸地區

表3-2 依地形、地貌分類的地形景觀表

地形區名稱	地貌	位置
山地	山	南仁山、萬里得山、滿州山等
	孤立山峰	大尖石山、大山母山、三台山、大圓山、青蛙石等
丘陵	緩坡地	牧場
平原地形	河谷平原	長樂至滿州之間
	縱谷平原	車城、恆春、南灣之間
	海岸平原	台地崖與裙礁之間的狹窄平地
隆起珊瑚礁台地	台地面	大平頂、高山巖、貓鼻頭半島、赤牛嶺、鵝鑾鼻台地、墾丁森林遊樂區
河流地形	河階	港口
	沖積平原	滿州
	峽谷	石門
	沒口溪	石牛溪、船帆石
	河口平原	九棚、車城
	河口砂丘	港口、九棚
	河口沙嘴	保力溪河口
	河口砂堤	四重溪河口、港口溪河口
後背濕地	石牛溪、船帆石河口	
海岸地形	海灣	白砂、南灣、砂島、大灣、小灣、船帆石
	裙礁	南端海岸
	岩岸海蝕平台	佳樂水海岸
	沙灘	海口、各河口及海灣
	礫灘	車城海岸、佳樂水附近樂水灣
	崩崖	貓鼻頭、龍坑
	砂丘	風吹沙、海口、港口、九棚
	砂河	風吹沙
	砂瀑	風吹沙
	湖泊	龍鑾潭、草潭、南仁湖

(二) 地形、地質景觀

本計畫範圍內由於地形、地質構造極富變異性，造成許多獨特景觀，各特殊景觀簡述如下：

1、射察龜山（景觀特徵：平頂山丘展望河口景觀與海岸景觀）

車城南方，保力溪口南岸是射察龜山，龜山的外形似一烏龜背負一具方印，標高僅 72 公尺，龜山周圍有海岸階地分布。向南隔射察與龜山遙遙相望的是大平頂台地。龜山是展望北方四重溪、保力溪河口地形景觀的最理想地點。河口是淡水與海水交界的地方，在生態環境上是特殊地區，四重溪、保力溪河口砂洲受盛行風及波浪的影

響，從北岸向南延伸形成砂嘴小地形景觀，冬季砂嘴繼續延伸，時有封閉河口的情况。

2、赤牛嶺（景觀特徵：隆起珊瑚礁台地，山坡上可展望恆春平原以西台地）

赤牛嶺位於恆春東郊，是一隆起珊瑚礁形成的臺狀低山，從山坡上西望恆春縱谷平原與恆春西方台地，展望絕佳，對面是高山巖。赤牛嶺的前方另有一古廟鎮南宮，環境寧靜幽雅。

3、龍鑾潭（景觀特徵：湖泊水域）

潭面頗廣，景色怡人，潭西丘陵上另有一潭，面積約為龍鑾潭 1/3，舊名為草潭。

4、高山巖（景觀特徵：海崖與海岸、礁岩與奇石）

高山巖係由東傾台地的上伏珊瑚礁構成。珊瑚礁由破碎的珊瑚骨骼、貝殼、以及石塊等混合沉積而成，有顯著的沉積構造，記載著岩石形成的歷史。上升的傾斜珊瑚礁則記載著地殼的運動史。

裂開的珊瑚礁岩溝走向大多為南北，偶有走向東西的，這些構造顯示台地傾動時，地殼遭受張力的情形。

高山巖西側是斷崖海岸，由砲臺北望大平頂，可見恆春西方傾斜台地的完整剖面。由高山巖北望，青山碧水色彩對比強烈，朵朵小村點綴岸邊，不僅景色怡人，且為眺望、攝影的絕佳地點。砲臺以西的陡崖，山坡上多破碎珊瑚礁滾石，台地崖的下方，圍繞西海岸的是為裙狀珊瑚礁。

5、白砂灣（景觀特徵：秀麗的小海灣與漁村，色彩變化動人）

白砂灣位在貓鼻頭半島西南，是具有白色沙灘的小海灣，該沙灘長約 500 公尺，寬約 40 公尺，砂丘高達 10 公尺，顆粒甚粗，從台地上，下望藍色海水與綠色山坡間的白砂灣，風景甚為綺麗。

6、貓鼻頭（景觀特徵：懸崖崩岩與奇形怪石）

貓鼻頭距離恆春古城南方約 10 公里，為臺灣尾端雙角之一，亦為巴士海峽與臺灣海峽的分界。貓鼻頭前方海邊有巨大的崩崖，沿岸珊瑚礁連綿，久歷風化侵蝕，而成各種奇怪形狀，貓鼻頭之特殊地形景觀包括：

- (1) 台地（停車場北望）
- (2) 台地崖（東側北望）
- (3) 崩崖落石（南端）
- (4) 紅土層（停車場東方石梯旁）
- (5) 珊瑚石灰岩的偽層沉積構造（南海洞附近）
- (6) 裙礁（南海洞附近）
- (7) 溶蝕壺穴（南海洞附近）
- (8) 鑽蝕壺穴、圓形石穴、內偶有卵石（南海洞附近）
- (9) 海岸蝕溝（南海洞附近）
- (10) 奇形怪石。
- (11) 層間洞穴（南海洞）

7、南灣（大坂埕、捕鯨灣）

南灣古時稱為大坂埕，是臺灣最南面之大海灣，貓鼻頭、鵝鑾鼻像兩隻巨螯，環抱南灣水域，形成半弧形海灣。

8、墾丁海灘（景觀特徵：綿延沙灘、風光怡人）

石牛溪以東為墾丁沙灘，石牛溪至墾丁公路北側，曾經有考古家挖掘石棺出土。墾丁大灣沙灘綿延 1、2 公里，海水清澈見底，左旁有一高大的巨巖，名叫青蛙石，從墾丁賓館下望極像一隻青蛙。

9、大尖石山（景觀特徵：山形獨立、尖突、岩壁裸露）

墾丁森林遊樂區牌樓西北，有一座 317 公尺高的突起巨巖，山尖如錐，峰下斷崖絕壁，由山下遙望像塊大石板，故名為大石板牧場，

若由眺石望去，則像一條帶尖角的牛，故又稱尖牛山。由船帆石望去則像一尖銳劍峰，故也名大尖山。

大尖石山是無根的大石土，地質上稱為墾丁層泥岩裡夾帶的外來岩塊，由於岩性遠較四周泥岩堅硬，因而造成孤峰。墾丁層分布地區類似的孤峰分布頗多。

10、石牛山（景觀特徵：奇形石）

大尖石山北面還有一奇；從墾丁賓館後方大尖石北端鞍部望去，形態像土牛，有兩隻奇角，故名石牛山，是石牛溪的發源地，從鵝鑾鼻公路的石牛橋站附近北望，或是從滿州公路南望，石牛山十分像尖突怪石，因此又稱小尖石山。

11、墾丁森林遊樂區內的地形景觀（景觀特徵：珊瑚礁岩造成的奇特景觀）

墾丁森林遊樂區全區海拔約 300 公尺，珊瑚礁岩遍布，是一特色。珊瑚礁岩由海生動物珊瑚蟲之骨骼以及貝類遺骸、海藻石灰分泌物沉積而成，因此可推斷本地區若千萬年前應屬海底無疑，珊瑚礁岩在地殼上升的歷程中，經多年風雨侵蝕，雨水沖刷，而形成磊落嶙峋秀麗奇特的外觀。森林遊樂區內奇特的地形景觀如後：

- (1) 石筍寶穴。
- (2) 仙洞。
- (3) 銀龍洞。
- (4) 雨傘亭。
- (5) 棲猿崖。
- (6) 垂榕谷。
- (7) 一線天。
- (8) 第一峽。

12、青蛙石（景觀特徵：獨立山丘、奇岩怪石、外形奇特）

墾丁層泥岩中夾帶的外來岩塊，主要由礫岩組成，怪石猙獰。從高

處下望，外形似青蛙，因此稱作青蛙石。青蛙石臨海一面有珊瑚礁環繞。

13、船帆石（景觀特徵：孤立海中的奇形礁石）

墾丁與鵝鑾鼻之間，有一礁石獨自雄峙在海岸之外方，遠望有如一張船帆。船帆石是從鵝鑾鼻台地上方滾落至海邊的巨礫珊瑚礁石。船帆石台地崖凹處，有小徑通往風吹沙，風砂已有部分穿越台地，從崖壁垂下。

14、鵝鑾鼻（景觀特徵：指標古蹟）

鵝鑾鼻是本省最南端之岬角，南面 5.6 公里處，有南北排列的 7 顆岩礁延長約 1 公里，是臺灣最南端領土，名為七星岩。

鵝鑾鼻附近最珍貴的地形景觀，是從燈塔附近瞭望墾丁大尖石山的景觀。呈現在眼前的是一幅全景景觀，畫面的重心是尖銳突起的大尖石山，背景與前景是起伏的低矮丘陵以及平坦的台地區，因此在尖銳與平坦之間形成極端強烈的對比。另一景為海邊散布之巨大珊瑚礁岩塊，伴著藍色海水形成之背景與海岸植群形成之前景，織出一幅生動活潑艷麗的畫面。

15、鵝鑾鼻東海岸（景觀特徵：崩崖與裙狀珊瑚礁）

鵝鑾鼻半島東海岸，是裙狀珊瑚礁海岸，海崖上方台地面是紅土層及隆起的珊瑚礁，新舊珊瑚礁之間陡崖上多礁石巨礫。埔頂附近，台地面上多石灰岩陷阱，呈圓形，底部常有石灰岩洞穴，如能進入，則可見鐘乳石奇景，北行至風吹沙之前大多為不穩定的紅土層邊坡，崩陷的地面隨處可見。

16、龍坑（景觀特徵：崩崖、陷阱、裙礁等）

龍坑在鵝鑾鼻東方，埔頂、坑頂村落東南，為東海岸最近南端的一段。本段海岸被裙狀礁環繞，隔一狹窄的陡坡及懸崖，接隆起珊瑚礁台地。由於海浪不斷襲擊與重力不斷拖曳，台地崖的珊瑚石灰岩逐步破裂，向下向外崩落，此種現象表現絕佳。自鵝鑾鼻有小徑通往龍坑。入口草地上有直徑約一公尺至數公尺的石灰岩陷阱多處，下部有通道排出積水，近海一方可見珊瑚礁石灰岩崩裂的長溝。下

行至海邊前均為崩岩落石，以及崎嶇的珊瑚礁岩，壺穴及溶蝕洞穴甚多。海岸台地崖崩落的奇景從直昇機上下望最見清楚，從航空照相上也可見其整體形態。

17、風吹沙（景觀特徵：砂河、砂瀑、砂丘景觀）

埔頂北方約 3 公里處之海邊為一大片白沙，一直蔓延至海岸後之峭壁上。此一砂丘帶長約 500 公尺，寬約 200 公尺，分成南北二段，中間有一生長小草之砂丘隔開。砂丘從台地崖上延伸至崖下海岸，形成砂瀑，跳越 80 公尺的垂直距離，風吹沙是河流及風力雙重作用搬運沙粒所形成特殊地形。

18、佳樂水（景觀特徵：海岸奇岩怪石）

佳樂水附近的地質與墾丁其他地區不同，係以傾斜、層狀砂岩為主的山地與海岸。沿岸的岩層被海蝕作用切成狹窄的平台。平台上發育的珊瑚形成今日的礁石，因此可見砂岩海蝕平台、珊瑚礁、以及珊瑚礁與砂岩塊混雜的景觀。層狀砂岩由於各層間的強度不同，抗蝕力不同，因此形成參差不齊的梯狀小地形。

部分砂岩層富含球狀結核，外露後可見球石、珠石的小景觀。砂岩層的破裂面（節理）被風化物質染上顏色，也見突起而形成棋盤狀的方格花紋，甚為奇特。近海水的岩石表面，圓形洞穴密佈，大多是穿孔貝鑽出的洞穴，深而洞壁光滑。這種洞穴再經風化擴大後，可形成蜂窩岩，佳樂水瀑布下方露出的蜂窩岩美麗而壯觀。

瀑布南方可清楚分辨前濱與後濱，前者為平滑的岩石平台，後者位置較高，多石礫堆積地，瀑布北側的小海灣是標準的礫灘，大塊石礫多由沙岩及珊瑚組成。

19、滿州港口溪河谷景觀（景觀特徵：狹長溪谷）

滿州鄉轄內多山，平原稀少，僅沿溪谷旁，有狹長平坦地，溪源於牡丹鄉之高士佛山，奔流而下，穿滿州地峽，匯谷中溪水至射麻裡，折而南流，沒於太平洋岸。在恆春半島，溪長僅次於四重溪。

20、南仁山石板屋（景觀特徵：樂水層的板狀砂岩）

南仁山腰的石板屋是一古蹟石板屋的石板係當地所出產。石厝後方有小溪，沿溪谷兩側都是砂岩分布的區域，沿地層面剖下的砂岩板，即是石板屋的建材。

21、南仁山頂古湖泊（景觀特徵：湖泊，原名魚蘭濫，今名南仁湖）

湖泊來源係為出水口被填土築堤而形成人為窪地湖泊。

22、欖仁溪瀑布（景觀特徵—瀑布）

位於南仁山保護區邊緣，林相原始，約 100 多公尺。瀑布分內外層，外層瀑布呈階梯狀，約 3 公尺，雨季水量豐沛；可涉水從瀑布旁攀岩穿過，進入內層瀑布，內層瀑布約 6 公尺高，隱蔽在峽谷峭壁之中。

23、加稱稱及大平頂大草原（景觀特徵：山頂、山窪大草原）

由里德村欖仁路後山開始登山，沿途皆為原始森林，林木蒼鬱，雖炎日當頭，行經其間絲毫不覺酷熱，極為涼爽，沿途步道明顯可尋，約 1 小時餘，即可抵加稱稱山窪地草原。此一草原為先民水田，現已廢棄，為一平坦之草地，綠草如茵自成一桃源天地，鄰近小溪水源充沛，溪水潺潺，清澈可見，可做為登山野營區。由加稱稱再步行近 1 小時可達大平頂草原，此一山頂草原，風光眺望極良好，其上生長季風灌叢如恆春楊梅、恆春福木（俗稱山桔子）等植物。立於大平頂上視野極闊，港仔至出風鼻海岸可一覽無遺，南側尚有一水池窪地，魚類極多，且每年近冬時可見鴿、鷓、雁鴨科等水鳥來此避寒。

（三）景觀與視覺焦點類別

墾丁國家公園內的主要景觀區及觀景駐足點，可分為 30 處，計有：
（1）龜山山頂；（2）大坪頂；（3）恆春城古蹟區；（4）恆春鎮南郊；
（5）赤牛嶺鎮南宮；（6）高山巖隆起珊瑚礁岩區；（7）白砂台地崖上；
（8）貓鼻頭崩崖、台地、裙礁區；（9）石牛橋；（10）青蛙石；
（11）墾丁賓館；（12）墾丁海灘；（13）大尖石山；（14）社頂珊瑚礁台地景觀區；
（15）遊樂區石灰岩地形區；（16）籠仔埔草原；（17）

大圓山；(18) 船帆石崩崖、奇岩；(19) 香蕉灣；(20) 鵝鑾鼻半島；(21) 龍坑崩崖、裙礁地形區；(22) 埔頂石灰岩洞穴區；(23) 風吹沙地形區；(24) 港口溪河口；(25) 佳樂水奇岩區；(26) 南仁鼻海岸奇岩區；(27) 出風鼻草原區；(28) 南仁湖湖泊地型區；(29) 南仁山石板屋；(30) 山頂路、欖仁路。

各觀景駐足點之主要視覺焦點計有下列 20 處：(1) 海口海岸砂丘；(2) 白砂灣；(3) 貓鼻頭；(4) 龍鑾潭；(5) 南灣；(6) 三台山；(7) 門馬羅山；(8) 大山母山；(9) 大尖石山；(10) 石牛山；(11) 大圓山；(12) 船帆石；(13) 香蕉灣；(14) 鵝鑾鼻；(15) 籠仔埔草原；(16) 港口溪河口；(17) 出風鼻；(18) 南仁湖；(19) 九棚河口。

各觀景駐足點，根據觀賞時應取的距離遠近，可作成下列 3 種分類：

1、全景景觀

涵蓋大面積，必須從遠處看（1 公里以外），在 180 度的觀察角度內地勢大致在觀察點以下，計有下列 4 處：

- (1) 從統埔遠眺恆春縱谷平原與龜山。
- (2) 高山巖眺望大平頂台地、台地崖與裙狀珊瑚礁。
- (3) 觀海樓下望墾丁聚落及海岸。
- (4) 鵝鑾鼻燈塔眺望南灣、大尖石山一帶。

2、主題景觀

視野內有一特殊地形表現，一般所取距離較近。如果此一主題規模較大，則所取距離較長，觀賞的距離一般在 1 公里至數百公尺左右，如下列 4 處：

- (1) 船帆石。
- (2) 貓鼻頭奇形貓石。
- (3) 風吹沙沙河。
- (4) 風吹沙沙瀑。

3、小地形景觀

觀賞時必須採近距離之小地形景觀，一般以公尺計距。計有下列 10 處：

- (1) 貓鼻頭奇形貓石的沈積偽層構造。
- (2) 貓鼻頭裙礁表面的壺穴與溶蝕洞穴。
- (3) 一線天峽谷。
- (4) 龍坑崩崖及峽谷。
- (5) 埔頂陷阱。
- (6) 龍坑陷阱。
- (7) 佳樂水球石。
- (8) 佳樂水棋盤石。
- (9) 佳樂水蜂窩岩。
- (10) 佳樂水瀑布。

二、動物生態及其景觀

(一) 動物生態

墾丁國家公園位處恆春半島，擁有風景秀麗之湖泊，內灣及大草原等地形，加上大片完整之南仁山低海拔季風林，因此孕育多彩多姿之動物資源，全區至少有 340 種鳥類，216 種蝴蝶，49 種爬蟲類，43 種淡水魚類，18 種兩生類，42 種哺乳類（含近海鯨豚），1,382 種海水魚，340 種珊瑚，394 種甲殼類，400 種螺貝類及隨處可見之各種昆蟲（墾管處 99 年資料）。每年秋冬之際，又有自北方大陸大舉遷徙而來之候鳥，其中灰面鵟鷹及赤腹鷹的數量，更為全省之冠。綜觀全區之陸域及淡水動物相，主要可區分為下列 7 種。

1、哺乳類

近年來，墾丁地區因逐漸開墾及居民之獵捕，已使當地哺乳類種類及數量大為減少，僅在未開發原始林中尚存有較多數量，總計有陸域哺乳類 26 種（斐家麒，91 年）。南仁山一帶之哺乳類有赤腹松鼠、

山羌、小麝鼯、刺鼠、鼬獾、食蟹獾、白鼻心、臺灣獼猴、臺灣野兔、臺灣野豬等。就保育等級而言，臺灣獼猴、臺灣白鼻心、食蟹獾和臺灣山羌均屬於目前野生動物保育法中所列名的「保育類動物」。至於蝙蝠類各物種中，則有臺灣大蹄鼻蝠、無尾葉鼻蝠、岷川氏棕蝠、渡瀨氏鼠耳蝠和臺灣鼠耳蝠等 5 種為臺灣稀有的物種，其中，過去曾廣泛分布於全省各地的無尾葉鼻蝠，近年來則僅見於墾丁地區（林良恭，86 年）。

2、鳥類

園區位於臺灣本島南端的恆春半島南部，三面環海，東瀕太平洋，南面巴士海峽，西臨臺灣海峽，年平均氣溫攝氏 24 度，平均年降雨量高達 2200 毫米，是一個高溫多雨的地區，冬季受東北季風影響，風大而乾燥，夏季多颱風，為主要降雨的季節。區內植被多樣化，由熱帶海岸植物到暖溫帶山地植物都有分布。

因位處與亞洲東部侯鳥遷徙路線上的重要停棲點，再加上多樣性的生態環境，在園區內記錄到的野生鳥類記錄多達 333 種以上，其中留鳥占 28%，冬侯鳥占 29%，夏侯鳥占 6%，過境鳥占 18%，迷鳥占 14%，其他占 5%。鳥類組成中，留鳥少於 30%，遷徙性的侯鳥則多於 70%。

園區內的鳥類資源分布情形，可依地理環境條件分為 7 區：

（1）滿州區：

位於園區東北部，包括：南仁山生態保護區、滿州盆地及加都魯一帶。屬於原生林、次生林、人工相思林、開墾地、村落、溪流、湖泊及海岸的環境，鳥類紀錄有 170 種以上，是每年 9 月及 10 月間過境猛禽的主要夜棲地。

（2）東海岸區：

位於園區東南部，以鵝鑾鼻半島為主，包括：佳樂水以南及社頂以東的地區。屬於海岸、草原、次生林、沙地、開墾地及村落的環境，鳥類紀錄有 140 種以上，是每年 9 月及 10 月間過境猛禽遷徙的主要出海區域。

(3) 社頂區：

位於園區中部偏東，包括：墾丁國家森林遊樂區、社頂自然公園及鄰近地區。屬於季風林、次生林、人工相思林、開墾地及村落的環境，鳥類紀錄約有 120 種，是每年 9 月及 10 月間觀賞過境猛禽遷徙的最佳地點之一。

(4) 墾丁區：

位於園區中部，包括：墾丁國家公園森林遊樂區北方，墾丁牧場及墾丁至南灣海岸等地區。屬於季風林、次生林、人工相思林、草原、開墾地、海岸及村落的環境，鳥類紀錄有 110 餘種。

(5) 龍鑾潭區：

位於園區中部偏西，包括：龍鑾潭水域及其附近地區。屬於湖泊沼澤、人工林、灌叢、草原、開墾地及村落的環境，鳥類紀錄有 200 種以上，是園區內鳥類記錄最多的地區，也是南台灣觀賞水鳥的理想去處。

(6) 西海岸區：

位於園區西部，包括：貓鼻頭半島往北至新街一帶的地區。屬於海岸、果園、開墾地、銀合歡次生林及村落的環境，鳥類紀錄約有 120 種，每年 3 月至 4 月間，春季遷徙性猛禽北返時，常會由此區進入陸地。

(7) 赤牛嶺區：

位於園區中部，包括：赤牛嶺、永靖以西及南灣以北的地區。屬於季風林、人工相思林、果園、開墾地、水塘及村落的環境，鳥類紀錄約有 90 種。

3、爬蟲類

於墾丁國家公園內調查所得之爬蟲種類，共計有 49 種。其中蛇類較偏好森林及耕作地之環境，除臭青公與唐水蛇外、百步蛇等 13 種，皆出現於森林中，在耕地中可發現赤尾青竹絲等 10 種，草原中蛇類種類較少，僅有過山刀等 6 種。

4、兩生類

墾丁國家公園區域內之青蛙計 18 種（侯平君，87 年）。南仁山區為蛙類之主要棲地。澤蛙分布廣泛，舉凡森林、草原與耕地均有其蹤跡。莫式樹蛙、橙腹樹蛙、褐樹蛙及史丹吉氏小雨蛙為台灣特有種；橙腹樹蛙及金線蛙則為保育類。

5、淡水魚類

依據墾丁國家公園海域魚類項多樣性調查及其保育研究資料，墾丁國家公園境內由於缺乏較大之天然河川、魚種及數量均有限，根據調查，淡水魚共計 15 科 43 種。其中鯉魚、鯽魚、吳郭魚、鱧魚為養殖魚類，在龍鑾潭及附近魚池中養殖，數量較多。南仁山區內，人煙稀少，當地沼澤區之泥鰍、塘虱魚、鱔魚、大肚魚、羅漢魚，數量甚為豐富。

墾丁國家公園位臺灣南端，屬熱帶海域，擁有臺灣最豐富的珊瑚礁魚類資源，也是臺灣海洋生物多樣性最高的區域之一，歷年墾丁國家公園海域之調查研究發現，目前本區魚類可見 137 科 1,382 種（陳正平，海域魚類圖鑑，99 年）。

6、蝴蝶類

墾丁地區，由於氣候溫暖，四季均有植物開花，適合蝴蝶生存，據估計全區總共有 216 種，占全省蝴蝶種類 1/3 強，尤其墾丁特有種類，如黃裳鳳蝶、綠斑鳳蝶、恆春小灰蝶、恆春黑擬蛺蝶。

7、無脊椎動物

恆春半島植物區系為中國大陸及菲律賓植物之交會地帶，因此不僅植物相特殊，生存其中之無脊椎動物相更為多彩多姿。近百年來恆春半島、滿州，早就成為昆蟲學術研究之樂園。而南仁山區，因原始森林仍保持相當之完整，加以人跡罕至，故仍保有甚高之學術研究價值。墾丁地區主要無脊椎動物類計：有蝸牛類、蜘蛛類、昆蟲類等種類繁多。

（二）動物景觀資源

園內重要之動物景觀資源分析如下：

1、大冠鷲

根據墾丁國家公園墾丁地區大冠鷲 (*Spilornis cheela hoya*) 繁殖及棲地利用之調查研究 (三) (民國 96 年) 調查資料，大冠鷲屬猛禽，位居食物鏈高層，可做為墾丁國家公園陸域生態環境的指標物種，用來監測生態系的狀態。現況墾丁國家公園猛禽發現數量以南仁山區北段、滿州、社頂居多，猛禽集中的地點多是大面積的天然林。但在墾丁及滿州等人為開墾、放牧等的土地利用環境，仍可發現部分大冠鷲族群在此環境下繁殖。目前發現大冠鷲巢位所在地形，以迎東北季風的鵝鑾鼻半島為主，且其位在山溝比例高於山坡或坡腳，可見微地形的蔽風效應的重要性與大尺度的地形效應一樣重要。另外，其巢樹多發現於南向坡，可見南向坡較能提供落山風和來自東方和南方颱風的遮蔽。因此可知避開季風和颱風為大冠鷲巢位選擇的重要考量。

近年墾丁地區大冠鷲繁殖族群年間變動很大，由於大冠鷲需要相當廣闊的樹林得以將巢安置於遠離林緣的區域，但現況大冠鷲聚集之森林經常遭到盜伐和人為騷擾；特別是位於溪谷和珊瑚礁週遭的遮蔽東北季風的地形，未來應小心保護。

2、烏頭翁

依據墾丁國家公園烏、白頭翁擴散暨烏頭翁保護區劃設之可行性研究 (三) (民國 96 年)，新開與古華主要是白頭翁分布區，龍鑾潭主要是烏頭翁分布區，竹坑、楓港、枋山、內獅等地則有很高比例的雜交個體分佈。繁殖時親鳥配對的組合，在新開全是白頭翁，龍鑾潭全是烏頭翁，但是在楓港、內獅等地則有各種配對組合。

3、臺灣梅花鹿

臺灣梅花鹿為臺灣特有亞種，過去大量族群生活於中低海拔的平原及丘陵地，由於早年居民大量捕捉，再因近年農業、工業快速發展使其原始棲地遭受破壞，致使其族群大量銳減，導致野生臺灣梅花鹿於民國 58 年間於野外絕跡，僅於動物園及民間尚保有飼養族群，為保存臺灣梅花鹿之固有品種，並使其回復野性重返山林，墾丁國家公園管理處於民國 73 年進行臺灣梅花鹿復育計畫，擇定社頂自然公園東北側 120 公頃丘陵地設置「社頂梅花鹿復育區」，做為推展「臺

灣梅花鹿復育研究計畫」之復育基地。依據民國 95 年的「墾丁國家公園及鄰近地區臺灣梅花鹿調查報告」，墾丁國家公園及鄰近地區野生臺灣梅花鹿族群量約 1000 頭，野生臺灣梅花鹿族群活動範圍的分布：北至中山科學研究院九棚基地、牡丹鄉佳祿奶地區，南至大圓山、龍鑾潭地區，東至佳鵝公路、九棚、港仔等太平洋海岸地區，西至出火、三台山地區；其中以社頂地區、籠仔埔地區族群最大、密度最高。

4、陸蟹

園區範圍內擁有豐富的陸蟹資源，近年來，由於觀光遊憩的發展導致民宿及各項遊樂設施的興建，間接的壓縮了陸蟹的生存空間。而道路的興建與車輛的增加使抱卵母陸蟹在降海釋幼過程中慘遭輾斃，導致陸蟹族群數量的下降。從過去的調查研究中已經知道香蕉灣海岸林的陸蟹多樣性高居世界第一位，2009 與 2010 兩年的調查在範圍內海岸林及溪流共調查記錄到蟹類 7 科 39 種，包括地蟹科 (*Gecarcinidae*) 6 種、方蟹科 (*Grapsidae*) 4 種、相手蟹科 (*Sesarmidae*) 14 種、沙蟹科 (*Ocypodidae*) 3 種、溪蟹科 (*Potamidae*) 3 種、弓蟹科 (*Varunidae*) 5 種及陸寄居蟹科 (*Coenobitidae*) 4 種。2010 年的各調查點中目前仍以香蕉灣樣區所記錄到的陸蟹多樣性最高，達 5 科 23 種；港口溪河口樣區陸蟹多樣性居第二，達 7 科 22 種。降海釋幼的陸蟹族群以奧氏後相手蟹最為龐大，中型仿相手蟹次之。大型陸蟹以後灣的兇狠圓軸蟹的降海釋幼數量最大，香蕉灣海岸林則是兇狠圓軸蟹以外的大型陸蟹最重要棲地。溪流蟹類以中型仿相手蟹與字紋弓蟹的族群數量最大，高經濟價值的特有種台灣絨螯蟹在港口溪與鹿寮溪的數量均極稀少，其餘的發現則包括在溪子口發現大量的字紋弓蟹，在港口溪與石牛溪均發現台灣新紀錄種近親擬相手蟹，硬毛擬方蟹在鹿寮溪頗為常見。目前國家公園範圍內的陸蟹族群以奧氏後相手蟹 (*Metasesarma aubryi*)、中型仿相手蟹 (*Sesarmops intermedium*) 及黃灰澤蟹 (*Geothelphusa albogilva*) 數量較多。

5、龍鑾潭之雁鴨

每年秋冬 2 季，大批候鳥南遷，部分飛往菲律賓而過境本島，部分

則在臺灣過冬，其中雁鴨科中之小水鴨、澤鳧等，往往上百隻載浮潭面上，嬉戲覓食，種類繁多，單季可有 10 種以上，累計達 27 種以上。

6、墾丁森林遊樂區內之野生動物

墾丁森林遊樂區由於適當之保護措施，加上其扶疏之林木提供各類野生動物生存、繁殖之場所，尤其鳥類、蝴蝶、蜥蜴、昆蟲之資源甚為豐富。全省瀕臨絕滅之黃鸝，於此尚可發現，原始林內偶爾可見臺灣獼猴、臺灣梅花鹿。

7、滿州之鷺鷹遷徙

每年 9 月、10 月間當落山風掠過大尖石山時，成千上萬之灰面鷺、赤腹鷺等，自中國大陸、日本飛向溫暖之南方，灰面鷺夜晚成群地停棲於滿州附近山坡上，日出時循熱氣流南飛越過巴士海峽至南洋。

8、恆春半島之紅尾伯勞

恆春半島上之旱地與廣闊之耕地，每年 9、10 月聚集數以萬計之紅尾伯勞於此過冬或過境。以往獵殺嚴重，近年墾丁國家公園管理處與內政部警政署國家公園警察大隊墾丁警察隊及恆春分局進行保育候鳥的宣導、取締捕殺伯勞鳥巡查，且法務部屏東地檢署對是項保育工作及重視，對於捕獵鳥人行以重罰，目前保育成果顯著。

9、籠仔埔草原動物

由鵝鑾鼻沿佳鵝公路北上，沿途一望無際之草原，平鋪於珊瑚礁之台地上，海風強勁，動物稀少，偶而可看見野生臺灣梅花鹿悠遊於草原上。但自天空不時傳來小雲雀悅耳之鈴鐺聲，在冬天尚有成群之黑胸鵲棲息其間，使整個草原生氣盎然。

10、南仁山區完整之動物相

全區面積廣大部分為原始林，此外尚有人造林、沼澤、水池、溪流、山坡草地、耕作地等，故各種動物種類繁多，根據有限之調查發現此地區計有 80 種鳥類，24 種蛇類、13 種蜥蜴守宮、12 種魚類、19 種蛙類、11 種哺乳類、5 種龜鱉與 60 多種之蝴蝶及 30 科 92 種非昆蟲類無脊椎動物，其中主要包含環節動物 4 種；節肢動物以蛛形綱

的蜘蛛目 65 種最多、倍足綱 2 種、唇足綱 3 種、甲殼綱的等足目及十足目各 2 種；軟體動物 11 種等。故以動物種類而言，本區為墾丁國家公園之精華所在。

11、公路兩側動物景緻

公路兩側之野生動物景緻，主要以鳥類為主。最常見者為：大卷尾、烏頭翁、麻雀、尖尾文鳥、牛背鷺、小白鷺、洋燕等，其次為番鵝、白腹秧雞、緋秧雞等，沿海公路則常見小燕鷗、藍磯鶉、黑鷺、黑胸鴿、磯鶉等，經過草原時，則常可看到紅尾伯勞、珠頸斑鳩等。空中則有赤腹鷹、大冠鷹、雀鷹、灰面鷺盤旋於上。

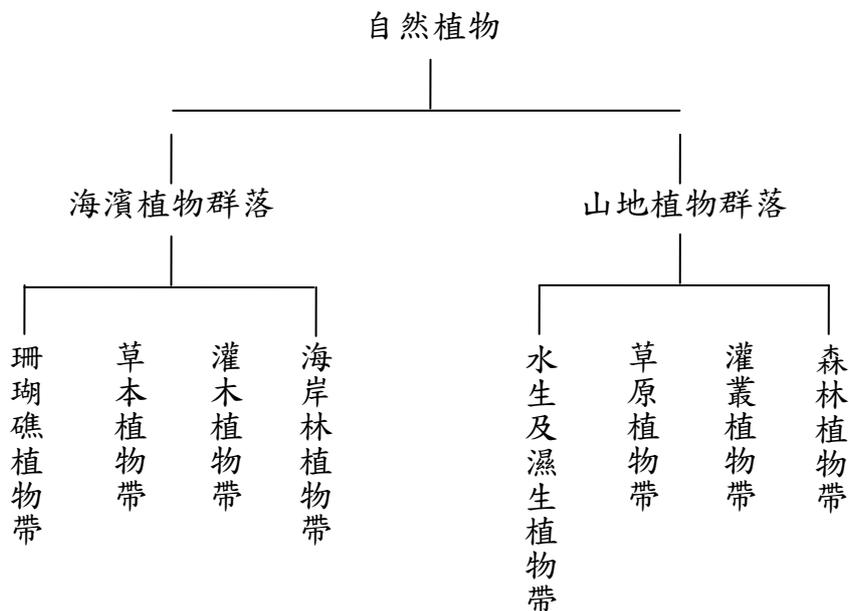
三、植物生態及其景觀

墾丁國家公園氣候因屬熱帶多雨型氣候，其最冷月之平均溫度大於攝氏 18 度，故為林木、花草繁盛地區，惟由於墾耕、放牧及落山風影響，目前區內之自然植物所存不多，廣大平原及台地、丘陵多種植作物或造林等之人工植物，而自然植物之海濱植物群落則多散布於沿海岸之地帶。山地植物群落則分布在森林遊樂區後區及南仁山至南仁灣一帶。

全區自生種共計 182 科 704 屬 1,238 種，自然植物（意指無人種植自行生成之植物群體）包含原始植物及次生植物，前者如原始林未經人為修飾，後者則為原始植物破壞與焚燒、砍伐後再自然生成者。區中較具價值之自然植物可分為（表 3-3）：

- 1、海濱植物群落，可分為：(1) 珊瑚礁植物帶；(2) 草本植物帶；(3) 灌木植物帶；(4) 森林植物帶等。
- 2、山地植物群落，可分為：(1) 水生及濕生植物帶；(2) 草原植物帶；(3) 灌叢植物帶；(4) 森林植物帶等。

表3-3 墾丁國家公園自然植物一覽表



(一)海濱植物群落

包含本區中濱海一線之西部海岸及東部斷層臨海地區，最寬處可達數十公尺，最窄處則僅 1.2 公尺。海濱植物之立地常由砂地向內陸漸漸轉移成土壤，植物亦由草本，灌木最後形成森林，但在東岸之大多數地區，因受地形影響而停留在灌木階段。

1、珊瑚礁植物帶

分布於區內港口溪以南，包括鵝鑾鼻、貓鼻頭海岸全線，除少數沙灘地外均可發現，而港口溪以北僅出現在南仁灣一帶。灌木狀之水芫花為植物帶之主要植物，常成團狀成群生長在珊瑚礁上，偶有乾溝飄拂草、印度鴨嘴草、大葉珠仔草等伴隨出現，像如此大面積之珊瑚礁植物帶，在本省僅見於此處。

2、草本植物帶

常緊鄰臨海珊瑚礁，其立地通常為砂地或砂丘，石牛溪附近即屬本帶，以馬鞍藤、海埔姜為主，另有濱箬草，長葉豇豆、文珠蘭等較常見，但在佳樂水以北如出風鼻附近，海岸為岩地，草本植物帶甚為狹窄，且不連續，外圍無臨珊瑚礁，草本植物生長在岩縫之中，

出風鼻北端地區即為此種生長環境之草本植物樣區，主要之植物有白鳳菜及亨利馬唐。此外最珍貴者為南仁鼻附近有大群落之文珠蘭及豆科植物，如黃野百合、紫葉灰毛豆、濱刀豆等，另臺灣百合，倒吊金鐘，茅毛珍珠菜也分布甚多。

3、灌木植物帶

由於本帶之植物樹形及分枝均低矮，最高不過 4 公尺餘，且為傾臥狀，故常在草本植物帶之後形成一道天然之防風牆。西海岸之灌木植物帶較之東海岸者一般均較為狹窄，推測係由於西海岸有較廣大且平坦之腹地可供海岸林發展之故。本帶分布於石牛溪、龍坑、出風鼻附近，大都生長於沙灘向內陸一側及土壤交界處，本帶主要是以林投及草海桐為主，泉草，檜樹、毛魚臭木等亦頗常見，草本植物帶之植物偶爾出現其下，另有虎葛、雙花蟛蜞菊等攀緣性植物；東海岸陡峭之近海山坡，幾主為林投所占據，形成一片廣大之灌木植物帶，坡頂尚可見到臺灣海棗生長其上，部分地區由於人為之墾伐或焚燒，則出現草原地區及灌木叢混生之形式。

4、海岸林植物帶

海岸林植物有兩個最主要之特徵，一是種子或果實藉海流傳播，另一是具有某些生理上之能力，可在距海極近之地區萌發，並發育成林，故海岸林之長成需較大之腹地及避風良好處。全區僅於南仁路及香蕉灣 2 處發現有海岸林，本帶植物以棋盤腳樹及蓮葉桐為主，樹木層尚可見到欖仁、銀葉樹、皮孫木、水黃皮等主要樹種，灌木層則有止宮樹、枯里珍、過山香、地表之草本層概以長花九頭獅子草為主。本帶之灌木層及草本層常有被破壞之跡象，彼處可發現長穗木及馬纓丹等陽性植物侵入。

(二) 山地植物群落

一般在與海岸林銜接處常產生過渡現象，如區內南仁灣地區，其中有海岸林植物帶成份，此種現象在西海岸不易察覺，因海岸林僅剩餘約 1 公里長，50 至 100 公尺寬之小面積，過渡帶被破壞殆盡，現放眼所及僅見人工林，但在東海岸坡度較緩之臨海山坡尚可發現海岸林組成分子散生其中，此外在陡峭山崖，由於無法形成海岸林，

而以海濱植物群落之灌木植物帶呈現該地，正好與山地植物群落之灌叢植物帶產生過渡地區，表現出另一種景象。

1、水生及濕生植物帶

較大規模且天然之水埤出現在南山路水田區西南側，南北長約 200 公尺，東西寬約 80 公尺，水深可達 5 公尺，冬夏季無顯著差異，南山路即屬該區，主要之植物為螢蘭，野葶薺、水毛花、銀蓮花等，常形成大面積單叢；在南山路水田區南面之草生丘陵地亦常見窪地，主要由紫蘇草，密花葶薺所組成，在出風鼻附近草原窪地則顯不同之植物組成，如水蕨、鴨舌草等。

2、草原植物帶

係焚燒及放牧之產物，一方面亦由於季風之影響，灌木侵入較慢，在南山路水田區盆地四周之低矮丘陵皆屬此帶，主要是以印度鴨嘴草為主，過山龍為副，並雜有一般低海拔常見雜草，至森林植物帶邊緣，在避風區可見高約 1 公尺之野牡丹、五節芒。惟在風力強勁之森林邊緣，芒萁則成群出現，偶有灌木狀大頭茶及柃木夾雜其中。

3、灌叢植物帶

分布在本區東向、東北向坡面之迎風地區，該地區一般坡度較陡，常與海濱植物群落之灌木植物帶銜接，植群以灌叢姿態出，向內陸與森林植物帶混交如南仁灣北端，向外與灌木植物帶形成過渡區。本區主要樹種有大頭茶，恆春楊梅、虎皮楠等。

4、森林植物帶

全區中以森林植物帶植群最複雜亦最具原始性，尤其某些以殼斗科植物為主之植群，在臺灣僅見於本地。本帶第一喬木層之主要構成分子為殼斗科、桑科及樟科植物。屬於殼斗科者有印度栲、星刺栲、嶺南青剛櫟、絨毛金斗櫟等。其分布範圍僅限於本區或臺灣南端，並以本區為南界，本區可說為殼斗科植物垂直分布之最低點，第一喬木層尚可見到猴歡喜、恆春竹柏、港口木荷、烏心石舅、高士佛赤楠等。第二喬木層最常見者為紅花八角，其習性如上述之殼斗科植物。另有奧氏虎皮楠、恆春福木等亦甚為常見。其中鏽葉野牡丹、南仁山新木薑子、恆春福木在臺灣僅見於本區。本區之蕨類植物也

甚具特色，如箭葉陵齒蕨、連珠蕨及莎草蕨，均屬罕見種類，且分布範圍甚為狹窄。蘭科植物，如臺灣糠稔蘭、恆春金線蓮、臺灣竹節蘭等，其分布特性與本區蕨類植物相同。藤本植物僅分布於本區或具有狹窄分布區者有背瓜馥木、恆春鴨腱藤、大果榕、灰莉、印度鞭藤、恆春鈎藤等。

綜合本區植群較重要之植物，可分為：恆春半島固有植物、恆春半島與蘭嶼、綠島共有之植物、零星散布之稀有植物以及本區建議栽植之樹種。綜觀全區具代表性之植物景觀，可分類如下：

(1) 海濱植物景觀。

珊瑚礁灌叢、沙灘植物、海濱草原及海邊斷層植物景觀。分布於全區之海濱地帶，呈不連續狀。

(2) 海岸林

分布於船帆石至香蕉灣一帶，東海岸南仁鼻至港口沿岸線亦有零星分布，以海漂傳播果實，並於近海處萌發成林為其特徵。

(3) 熱帶林園景觀

指墾丁森林遊樂區及社頂自然公園內低窪地及珊瑚礁石包圍之處。可見榕樹等巨木。

(4) 高位珊瑚礁植物景觀

以森林遊樂區及鵝鑾鼻半島較常見，其特徵為：1、生育地為珊瑚礁；2、突出四周地形之上；3、樹種與海岸林、熱帶林類似。

(5) 刺林或有刺灌叢景觀

屬針刺植物，如林投等相聚成林為其特殊景緻。分布在於大、小尖石山及門馬羅山。

(6) 季風灌叢

因季風影響，樹形低矮，枝極彎多節而粗壯，呈密閉式灌叢，包括地廣大，僅次於山地季風林。由大平山以迄埤亦山一線東向坡面均屬之，佳樂水後面山崗亦是。

(7) 山地季風林

位於季風灌叢之後，萬里得山、南仁山一線以東之廣大森林，其組成植物在臺灣之分布地域甚狹窄，具有熱帶雨林、季風林之雙重特色，特殊形相如板根、支柱根、幹生花、大型木質藤本等為墾丁國家公園內最具價值之景觀資源。

(8) 疏林景觀

以稀疏而低矮之人工相思樹林或自生牡荊灌木分布於草原之間為其特色。墾丁台地附近頗多見之，以墾丁賓館及大尖石山四周為代表。

(9) 牧草風光

在墾丁台地、鵝鑾鼻台地及東海岸山嶺上可見，係人為造成。

(10) 經濟植物景觀

除墾丁森林遊樂區內之花卉園及林試所港口工作站苗圃外，以旱作物瓊麻及可可椰子行道樹較特殊，區內到處可見。瓊麻尤富於西海岸。

綜觀本區植物，群落種類雖多，惟有不少原始之珍貴植物群多遭破壞，目前已難以看到，今後種植景緻觀賞林木，宜以本地原產樹木為主，以發揮墾丁地區植物景觀之特性。

綜合上述分析，顯示本區自生植物種類豐富，屬多種少，且特殊植物多。由（表 3-4）顯示，雖然本區面積僅占臺灣地區千分之一弱，而植物種類且甚為豐富擁有全省種類之 30%，科則高達 80%，又平均每屬所含種類較之全省與鄰近地區，更顯示出偏低，表示種之歧異性甚大。

表3-4 南仁山區自生種與全省自生種比較表區

分類群 \ 地區	全省自生種	南仁山自生種	所占比例	全省面積：調查區面積
科	228	182	80%	1000 : 1 (0.1%)
屬	1,360	704	52%	
種	4,105	1,238	30%	

四、海洋生態及其景觀

恆春半島沿海，其海洋生物資源與海洋景觀資源極富色彩；尤其珊瑚成長之繁盛與珊瑚礁之發達最具特色，至少 340 種珊瑚、400 種的甲殼類、1,382 種的海水魚類、400 種以上的螺貝類，多樣性之高，更顯示本海域自然資源的珍貴，其中，海域有少量魯卡側殖文昌魚，屬頭索動物，為臺灣地區首次紀錄，其學術上價值極高。

墾丁國家公園內之海洋生物資源，其種類及分布計有：

(一) 珊瑚及珊瑚礁

珊瑚在分類上屬於腔腸動物，其個體是由內、外兩胚層和中膠層所構成。在外觀形態上，一般人把它分為石珊瑚和軟珊瑚兩種。在生態上，珊瑚可區分為 2 大類：一為造礁珊瑚，具有共生藻類，能進行密集之鈣代謝過程，另一為非造礁珊瑚，未有共生藻類，通常生活於較深海底。至於一般所謂之珊瑚礁，係指造礁珊瑚群體所匯成之群聚及其堆積之石灰質骨骼而言。因有藻類共生，故造礁珊瑚之分布受許多環境因子之限制，大部分分布在南北緯 28 度間熱帶與亞熱帶溫暖之淺海中，其所能生存之環境條件為：

1、深度

最深為 90 公尺，大部分在 50 公尺以內，生長最好之地區出現在 20 公尺內，主要係受光度隨深度而遞減之關係。

2、水溫

最適溫度在 23 至 28 度攝氏之間，各種珊瑚所能忍受之溫度限界因地區而略有不同。

3、鹽度

珊瑚所能忍受之鹽度範圍最低在千分之 17.5 至 28.0 之間，最高為千分之 38.5 至 52.5 之間，最適範圍在千分之 34~36 之間。其他之環境因子，如：濁度、海流、底質等，亦可限制珊瑚之分布與生長，同時亦影響其生長形態。

恆春半島位於北緯 22 度左右，年水溫之變化在攝氏 22~29.5 度之間，

有黑潮暖流流經於此，又無大溪流沈積物排放之影響，水質清澈，溫度適宜，因此珊瑚生長甚為茂盛，形成絢爛瑰麗之海底景觀。根據調查結果，至少計有石珊瑚 287 種，軟珊瑚種類雖少（約 60 種），但量多。尤其在後壁湖與咾咕之間，以及雷打石至貓鼻頭一帶沿海之海底，形形色色之軟珊瑚覆蓋面積極大，生長稠密，而構成美麗而壯觀之景觀，不僅為在臺灣海域僅有，在世界上亦不多見。恆春半島沿海之珊瑚景觀，可分段概述如下：

A 段：位於龜山附近。

由於四重、保力、網紗 3 條溪流之河水注入於此，水渾，能見度僅及 3 公尺。沿岸海底呈緩慢下降，至距岸約 30 至 50 公尺處則為平台，水深約 3 公尺，有大、小礁石散布。珊瑚生長呈小群落，零星散布，總體而言，生長狀況不佳。

B 段：位於後灣附近。

海底呈平緩下降，但甚狹窄，距岸約 80 公尺即為沙底，淺處有溝與裂谷，珊瑚生長於礁石表面，大部分為石珊瑚之小群落，間有海鞭生長，由淺而深逐漸增多。

C 段：下水堀、大平頂附近。

海底地形極富變化，大礁石林立，間有深溝及裂谷；形成高山、懸崖、絕壁、峽谷、墜道等，景觀甚美。珊瑚種多而生長良好，大部分屬石珊瑚類。

D 段：萬里桐、山海里附近。

海底為平坦斜坡，水深 10 公尺以下地區，則地形較富變化；其上珊瑚多呈小群落生長，甚為密集，群落直徑在 15 至 40 公分間，大部分為石珊瑚類，軟珊瑚較少，景觀甚佳。

E 段：紅柴坑附近。

海底地形與 C 段相似，但礁石分布較狹窄，部分地區間有漂砂。珊瑚主要生長於大塊礁石表面，以石珊瑚類為主，小群落之直徑約在 50 公分以內，大部分地區珊瑚生長情況不佳，僅在礁石平台內側之少數地區生長良好。

F 段：E 段以南至白砂部分。

珊瑚群落之分布類似 C 段。石、軟珊瑚覆蓋面積稍大，以石珊瑚類主，種類組成與 C 段相似。

G 段：白砂及貓鼻頭沿海。

海底地形與 C 段相似。礁石平台在南端逐漸消失，水質清澈，經常流急，石、軟珊瑚生長情況俱佳，尤其軟珊瑚在此形成大型群落，直徑可達 3 至 6 公尺。

H 段：貓鼻頭至後壁湖港沿海。

可分為兩小段，一段為自貓鼻頭至雷打石附近沿海，水深在 10 公尺以內，有一狹窄之礁石平台；大部分為軟珊瑚所覆。水深 10 公尺以下則大塊礁石林立，有高聳如山者，亦有深溝、峽谷、拱門、石洞、地形富變化。大礁石表面幾乎全為石、軟珊瑚所覆蓋。另一小段為自雷打石至後壁湖漁港間，為寬廣、平緩之斜坡，狀如一舌狀突起，間有深淺不等溝裂。水深 4 至 20 公尺區域以大型之軟珊瑚群落為主，4 公尺以前則以零星散布之石珊瑚群落為主。

I 段：後壁湖漁港航道東側，至大、小佬咕之間。

海底地形為一平坦之礁石平台，延伸至距岸約 1,000 公尺外，水深仍僅 8 至~10 公尺。此一大片廣闊之海底，為恆春半島沿海珊瑚生長最為稠密茂盛處，幾乎全為軟珊瑚類。大型之群落直徑可達 5 公尺以上，生長稠密，連綿不絕，其形狀有絨毯、花朵狀、茸狀、杯狀、葉狀、樹狀等，形形色色，無奇不有，色彩繽紛之珊瑚礁魚類悠游其間，景觀之美，令人嘆為觀止。礁石平台外圍之斜坡，則大塊礁石散布；珊瑚生長情況雖較差，但地形富變化，景觀亦佳。水深 4 公尺以下淺區域，則以石珊瑚類為主。

J段：大啫咕以北至南灣沿海。

以砂質海底為主，其間有大、小不等礁石散布，地形變化不大。水較渾，礁石上覆蓋石、軟珊瑚；以石珊瑚類較占優勢，往往形成石鉢、石山等。

K段：南灣、石牛至潭仔沿海。

海底礁石地形為平緩之斜坡，間有較淺溝裂。水深 10 至 16 公尺，瀕臨砂質海底處，有較大塊之礁石散布。珊瑚種類以小型群落之石珊瑚為主，間有零星散布之大型群落。軟珊瑚類在此區甚少，以石珊瑚為主，景觀略似 D 段淺處。景觀尚佳。

L段：潭仔至墾丁沿海。

此區大部分為砂質海底，僅靠近青蛙石附近，有大、小礁石散布，多呈狹長帶狀分布。大礁石上覆蓋珊瑚，以石珊瑚類為主，軟珊瑚較少。

M段：青蛙石至船帆石沿海。

礁質海底成狹長帶狀分布。間有大小礁石散布其間。珊瑚生長情況與 K 段相似，多數為小型群落。靠近船帆石河口處為砂質海底，間有石頭散布，幾無珊瑚生長。除此之外，其他區域之海底景觀尚可。

N段：香蕉灣、砂島至鵝鑾鼻沿海。

海底地形為狹長之礁體，而被溝裂或砂溝分為甚多塊狀珊瑚礁，此段靠近北端之 1/3，在活珊瑚群體之間常有頗多之死珊瑚殘骸散布，珊瑚呈群聚型態生長。近南端之 2/3，石、軟珊瑚生長情況較佳，概呈群聚型態生長。此區經常流急，水質清澈，景觀頗富變化。

O段：位於最南端之鵝鑾鼻周圍。

海底地形為寬度坡緩之平台，而被淺溝分割為許多礁石塊，直徑通常大於 1 公尺。珊瑚生長情況與 N 段相似。但在礁邊緣與礁前區部分，生長較良好，此區經常浪大、流急，但水清，能見度良好。以軟珊瑚較占優勢，石珊瑚呈點狀分布。

P 段：港口溪以南至鵝鑾鼻間沿海。

海底景觀與H段相似；多大塊礁石，地形富變化。石、軟珊瑚在礁石表面生長，甚為密集，其中尤以軟珊瑚類為主，但群落直徑通常小於 50 公分，珊瑚生長之底質概為砂岩，由此可知，此區珊瑚生長情況尚在年輕階段。小礁石和大石頭表面，則因易受波浪衝擊，甚少珊瑚著生其上。

Q 段：港口溪附近沿海。

大部分為砂底，且因受港口溪沖積影響，水極混濁，不適珊瑚生長。

R 段：港口溪以北至出風鼻沿海。

海底坡陡，多大塊礁石，橫向排列，地形富變化，僅在大礁石表面有零星點狀分布之珊瑚群落，以形成石桌狀為常見，其次為塊狀和葉狀等，軟珊瑚類較少發現。在大礁石崖邊有少數海柳類著生。

S 段：出風鼻至南仁灣段

前半部海底多由橢圓形或圓形，大小不等之石頭密布構成，其表面幾無珊瑚生長。後段則為砂底，水渾；未發現有珊瑚生長其間。

T 段：南仁港至南仁鼻段。

底質為礁石，坡度甚陡，距岸 30 至 40 公尺，即達 40 至 50 公尺水深，珊瑚生長呈零星點狀，幾乎全為石珊瑚。深水崖邊有少許海松及鐵樹著生，海底景觀不佳。

近年來各項海洋污染事件頻傳，且每年有超過四百萬人造訪墾丁國家公園，對於當地海洋造成壓力，在民國 77 年至 84 年間，曾發生珊瑚白化、沉積物污染、藻類蔓延及海葵肆虐等事件，墾丁國家公園之珊瑚礁群已產生變遷。根據民國 87 年的「墾丁國家公園珊瑚群聚變遷之研究」，可見眺石的珊瑚群聚變化最大，其平均種類減少，覆蓋率降低，尤其以水深 10 至 20 米變化最大，顯示這個海域的珊瑚群聚變化最大，其他海域有小幅度的變動。

由於人為的污染和破壞，各地點礁體發育狀況有所差異，後灣在水深 8 公尺即為砂地；下水堀、山海、紅柴坑、白砂、貓鼻與貓鼻頭的珊瑚礁體延伸至海水面下約 15 至 20 公尺深處，而石珠、萬里桐和合界的珊瑚礁體則延伸至海水面下約 25 至 30 公尺深處(資料來源：《墾丁國家公園海域長期生態研究計畫—人為活動對海域生態所造成之衝擊研究》第二章第七節〈墾丁國家公園海域現生珊瑚礁的分布與現況普查—後灣至貓鼻頭海域〉)。

(二) 魚類

恆春半島沿海魚類，依其棲息環境之不同可分為：1、潮間帶魚類；2、亞潮帶珊瑚礁及底棲性魚類；3、沿岸及近海底棲性及迴遊性魚類。

前兩類即為一般所稱之珊瑚礁魚類，多數具觀賞價值。第 3 類則為漁業主要漁獲對象，具經濟價值。根據調查，恆春半島目前已發現之珊瑚礁魚類，至少有 1105 種，分屬於 122 科。概述如下：

1、潮間帶魚類

潮間帶由於環境因素較易變化，加上波浪及潮汐影響，因此多數魚種在生態上或形態上各有不同特殊的適應表現。例如有部分魚隱藏在洞穴或岩縫中，有的潛伏在水底等，本區魚類，大致可分為 3 類：一為基本棲息者，體型小，活動力弱，具有與環境類似之保護色，具高度領域感。二為次級棲息者，其生活史中有一段時期棲息於潮池內，多數在幼體時期，三為短暫棲息者，多半為砂岸及大洋性魚類，成群現象是其特徵。

2、珊瑚礁魚類

由於珊瑚礁之結構複雜，因此生活在其間之魚類及其他生物相均十分豐富，且大多有其為鮮艷之色彩及美麗之花紋，藉此，可以隱蔽自己，逃避敵害；或以自己身上光耀奪目之色彩，作為吸引異性之工具；但由於它美麗之花色及多樣體型，往往也成為人們餵養及觀賞之最佳魚種。恆春半島常見之魚種，有蝶魚、蓋刺魚、雀鯛、隆頭魚、粗皮鯛等。

3、沿岸及近海迴游魚類

恆春半島沿岸及近海之底棲性及迴游性魚類種類甚多。其中，重要經濟魚類有：巴籠、烏尾冬、釣仔魚、石喬、西齒乃至於大型迴游性魚類，如雨傘旗魚等。

(三) 海洋哺乳類動物

2000~2003 年間墾丁國家公園及其鄰近海域範圍內曾經紀錄了 16 種鯨豚，但多數種類分布在國家公園海域範圍外數十公里遠、屬於離岸較遠的大洋行鯨種，國家公園海域範圍內只有紀錄到兩種鯨豚：印太洋瓶鼻海豚 (*Tursiops aduncus*) 和飛旋海豚 (*Stenella longirostris*) (可能為侏儒型亞種 *S.I.roseiventris*)，其他種類皆在離岸較遠的海域被發現。

(四) 螺貝類等軟體動物

根據調查全區發現貝類(軟體動物)至少有 400 種(張和鄭, 78 年)。大部分為腹足綱及斧足綱，少部分為多殼綱與掘足綱。除可供食用及觀賞外，尚可製成各種不同之裝飾品，近年來，貝類採捕日趨嚴重，應予適當保護。

五、文化古蹟及其景觀

根據目前調查結果顯示，墾丁國家公園及其鄰近地區共發現史前遺址七十處。從文化內涵來觀察，大致上可歸類成十一個不同的文化相；包括：鵝鑾鼻第一史前文化相、大盆坑史前文化相、墾丁史前文化相、鵝鑾鼻第三史前文化相、鵝鑾鼻第四史前文化相、響林史前文化相、龜山史前文化相、阿美文化相、排灣文化相、西拉雅文化相和近代漢人文化相。這些文化相涵蓋的時間從距今五千年到現代。其中以鵝鑾鼻第一、第二史前遺址、墾丁遺址、龜山遺址及南仁山石板屋最具代表性。

(一) 具代表性之史前遺址

1、鵝鑾鼻第二史前遺址

位於鵝鑾鼻礁林公園內，涵蓋四層文化相，距今約 5,000 年至 1,500 年，與龍坑遺址是臺灣本島繼臺東八仙洞遺址之後，證實出土「先

陶文化」遺留的遺址。

2、墾丁遺址

距今約 4,500 年，「紅色繩紋陶」的發現為重要特徵，並為臺灣考古所見最早的稻米栽培記錄。

3、龜山遺址

距今約 1,500 年，器物的使用已見有鐵器，進入所謂的「金石並用」時期，陶器的製作為人形紋、幾何紋的特殊表現。

4、南仁山遺址

南仁山石板屋，東臨太平洋之南仁山麓，遺有數棟石板屋，並有不少出土之文物。此石板屋經調查考證結果，其建築型式與排灣族北部型的住屋極為相似，推斷應為排灣族聚落的遺址。

(二) 近代文化古蹟與寺廟

1、恆春古蹟

恆春古城牆多以磚石、灰土砌成，開闢有東、西、南、北 4 座城門，各建城樓，巍峨雄偉。光緒元年秋起建，光緒 5 年完工。目前原有城樓已毀，而城門城牆大部仍完整，現存南門城樓是近年所重建。

2、高山巖之洞穴與福德宮

高山巖岩礁內有多處洞穴，係 2 次世界大戰期間建造之瞭望地道。山頂上有古廟，名福德宮，奉祀福德正神，寺前有一奇岩，曰飛來石，景觀頗奇特，立於寺前可眺望恆春平原及臺灣海峽勝景。

3、貓鼻頭南海洞

在貓鼻頭崖下有一南海洞，內放置一荷蘭人骨頭。據說在一百多年前，有艘荷蘭籍船隻，在七星岩觸礁沉沒，唯一生還者，被海流沖到此，醒後居於洞中，因言語不通，且長像相異，未能得當地土著之幫助而死於洞內。

4、鵝鑾鼻燈塔

建於光緒年間，為外商航行安全計，乃延聘英籍技師，於鵝鑾鼻建

燈塔乙座。此塔海拔 55 公尺，高出地面 21.4 公尺，周圍 100 公尺，鐵製圓柱形，內分 4 層，頂裝 180 萬燭一等不動白色光，可照射 20 海浬。此地 3 面臨海，居波濤圍繞之中，航線環通，為船舶往來之路。

第二節 遊憩資源

凡能提供遊憩活動，使遊客達到育樂遊憩之目的，且具有景觀、科學、教育、自然生態或文化等價值之資源，稱之為遊憩資源。墾丁國家公園內之遊憩資源分布、利用現況與遊憩活動分類與分析分述如下，從事各項遊憩活動須遵守「國家公園法」及「海域遊憩活動管理方案」等相關規定：

一、遊憩資源之分布與利用現況

本計畫區內由於具有熱帶性氣候及多變化地形，構成獨特之自然環境景觀，包括熱帶原始林、高位珊瑚礁、瓊麻、野生動植物等遍布全區，加上東、西、南 3 面環海，清澈碧綠之海水、白色沙灘，奇形怪狀之珊瑚礁岩及罕有之海洋生態景觀等；此外尚有古代之文物遺跡及特殊之地形、地質，兼具觀光、學術、研究及教育功能，遊憩資源之豐富亦前所未見。較著名而具發展潛力者計有：後灣、西海岸（後灣至白砂）、龍鑾潭、關山、白砂、貓鼻頭、後壁湖漁港、後壁湖遊艇港、鎮南宮、墾丁牧場、大山母山、南灣、墾丁海濱、大尖石山、墾丁森林遊樂區、社頂、船帆石、香蕉灣、砂島、鵝鑾鼻、龍坑、龍磐草原、風吹沙、籠仔埔牧場、港口苗圃、佳樂水、恆春古蹟、加稱稱、出風鼻、南仁山石板屋等，各遊憩資源之地理環境及土地使用現況分析如表 3-5 至表 3-32 所示：

表3-5 遊憩資源特性分析表：後灣

遊憩據點	後灣
位置	位於計畫區西北端，龜山南側，隸屬車城鄉後灣村。
交通	國家公園 4-1 道路經過本區，路況良好。
土地利用	目前本區之海灣為使用舢舨之小漁港，海灘沙質較粗並呈灰色。附近農地為水田、旱田、洋蔥田。
自然景觀	可眺望龜山、臺灣海峽，背山面海風光宜。東西為大平頂台地斷層之地形景觀；龜山為展望四重溪、保力溪河口地形之最理想地點。
人文景觀	小型漁港風光。92 年水利署為降低後灣海灣堤防高度以生態工法施作，現況造成海灘海砂流失，景觀大不如前，需重新評估整治計畫成效。
公共設施	鄰近之海洋生物博物館內有停車場。有自來水系統。
商業	後灣聚落內有小商店，海洋生物博物館內有商店及餐廳。
住宿設施	民宿數間。
遊樂設施	鄰近之海洋生物博物館為主要遊樂設施。後灣沿海另設有堤頂景觀步道。

表3-6 遊憩資源特性分析表：西海岸（後灣－白砂）

遊憩據點	西海岸（後灣－白砂）
位置	位於本計畫區之西面海岸後灣至白砂一帶，東為台地，西瀕臺灣海峽。
交通	國家公園 4-1 道路經過本區，可與臺 26 號省道聯接，交通方便。
土地利用	本區多為珊瑚礁岩岸，4-1 道路兩旁之土地，除下水堀、萬里桐、蟬廣嘴、紅柴坑等聚落外，多種植瓊麻，紅柴坑、蟬廣嘴為小漁港。
自然景觀	東面為台地之斷層地形景觀，西側為臺灣海峽，海水碧綠清澈，海底蘊藏有豐富之珊瑚、魚類、藻類等海洋生態景觀資源。
人文景觀	包括紅柴坑、蟬廣嘴之漁港風光及綿延之瓊麻林。
公共設施	有自來水系統、休息區及協力車道。
商業	萬里桐、蟬廣嘴、紅柴坑等聚落有零售小商店。
住宿設施	民宿及露營場。
遊樂設施	自行車道。

表3-7 遊憩資源特性分析表：龍鑾潭

遊憩據點	龍鑾潭
位置	位於計畫區之西面，北距恆春約 2 公里，東距臺 26 號省道約 500 公尺，約有 70% 之潭面及周圍腹地在核三廠週圍低密度人口管制區內。
交通	潭面距臺 26 號省道四周之公路均不超過 500 公尺，對外交通方便，現有客運班車經過臺 26 號省道。
土地利用	潭之集水可供附近農田灌溉使用，其周圍腹地廣闊平坦，均作農業使用，土地利用因受核能設施周圍地區管制辦法之限制，僅能作有限度利用。
自然景觀	潭面寬闊（滿水面積 175 公頃，水深 3.5 公尺），碧波盪漾，候鳥群集，景緻優美，但乾早期水面淺濁，缺乏林木樹蔭。
人文景觀	除龍鑾潭水庫之溢水壩及排水渠道外，已完成賞鳥自然中心。
公共設施	公廁、停車場、賞鳥中心等。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	賞鳥中心、望遠鏡、放映機、即時影像。

表3-8 遊憩資源特性分析表：關山

遊憩據點	關山
位置	位於計畫區西側，距西海岸僅 700 公尺，在 5-1 道路旁之高丘上，隸屬恆春鎮水泉里。
交通	5-1 道路經過本區，對外交通方便。
土地利用	本區為高位珊瑚礁岩，植被有低灌叢植物、白榕、瓊麻等。本區為廢棄之軍事基地，有廢碉堡，廢坑道。
自然景觀	本區除高位珊瑚礁之景色外，尚有「飛來石」奇景及神秘洞穴，眺望良好，向西可欣賞臺灣海峽景色，尤其「關山日落」更是馳名遐邇，向東可眺望龍鑾潭及恆春平原景色。
人文景觀	有福德宮、十八羅漢洞、二十四孝子洞等，二十四孝子洞為昔日恆春 8 景中之千秋洞。
公共設施	有向四周眺望之瞭望亭 2 處、觀景臺 1 座及停車場。
商業	福德宮內有賣店販售飲料、熱食等。
住宿設施	有民宿。
遊樂設施	日落景觀步道與平台。

表3-9 遊憩資源特性分析表：白砂

遊憩據點	白砂
位置	位於貓鼻頭西北方海岸之小海灣，原為一漁港，海灘白砂綿延，故稱白砂，隸屬恆春鎮水泉里。
交通	國家公園 4-1 經過本區，路況良好。
土地利用	海灣外圍為珊瑚礁海灣，海灣內側為長約 500 公尺之白色砂岸。現有舢舨停泊於此，白砂聚落居民多從事漁業，周圍種植有瓊麻、花生、甘蔗等旱地作物。
自然景觀	沙灘呈白色，沙質柔軟潔淨，海水碧綠清澈，構成一幅優美之海濱景色。
人文景觀	漁村風光及海濱竹筏景緻、及電影拍攝場景。
公共設施	有水電供應，私設停車場及沖水間。
商業	有零售商店。
住宿設施	有民宿。
遊樂設施	自然沙灘。

表3-10 遊憩資源特性分析表：貓鼻頭

遊憩據點	貓鼻頭
位置	位於計畫區西南角，距恆春鎮中心約 10 公里，為臺灣兩個最南端陸岬之一，隸屬恆春鎮水泉里。
交通	自臺 26 號省道可經 4-1 道路接 4-6 道路至本區，或由大光路穿越大光聚落到達本區。
土地利用	本區為珊瑚礁岩岸，岸上植物多為林投、瓊麻等。目前設有販賣特產及餐飲之賣店及停車場、觀景臺、公廁等公共設施。
自然景觀	本區南端海岸為珊瑚礁，天然岩石奇特壯觀，遠望似貓之鼻頭，故名。四周海水呈深藍色，時有浪花，景色極為優美；海底地形景觀亦甚優美並蘊有軟珊瑚林及熱帶魚等。本地區之眺望良好，可遠眺臺灣、巴士兩海峽、鵝鑾鼻燈塔、南灣海灘、大尖石山等景色。
人文景觀	無。
公共設施	停車場 1 處、眺望臺、公廁、賣店、遊客中心、管理站。
商業	販賣特產及餐飲之賣店。
住宿設施	無。
遊樂設施	貓鼻頭公園、投幣式望遠鏡。

表3-11 遊憩資源特性分析表：後壁湖漁港、遊艇港

遊憩據點	後壁湖漁港、遊艇港
位置	位於計畫區西南，距恆春鎮中心約 8 公里，在核三廠西南側，隸屬恆春鎮大光里。
交通	自臺 26 號省道可經 4-1 計畫道路至本區，或由大光路穿越大光聚落到達本區。
土地利用	位於大光地區，為全臺最具規模的遊艇碼頭，亦是恆春半島最大的漁港，可容納漁船 350 艘，分為外側漁港，內側遊艇碼頭。
自然景觀	本區南端海岸為珊瑚礁，天然岩石奇特壯觀。四周海水呈深藍色，時有浪花，景色極為優美；海底地形景觀亦甚優美並蘊有軟珊瑚林及熱帶魚等。本地區之眺望良好，可遠眺巴士兩海峽、鵝鑾鼻燈塔、南灣海灘、大尖石山等景色。
人文景觀	紅魚造型的漁會大樓、遊艇碼頭提供 110 餘船艇服務及修護席位，核三廠展覽館及冷却水出海口。
公共設施	停車場 2 處、碼頭 2 處、眺望臺 2 座、公廁、賣店、遊客中心等設施。
商業	販賣特產及咖啡吧休憩區，旅遊聯盟俱樂部、西餐、中餐海鮮景觀餐廳、客戶服務中心、精品賣場之賣店。
住宿設施	大光有民宿。
遊樂設施	賞鯨遊艇，海底景觀資源豐富，可供進行多項水上活動。

表3-12 遊憩資源特性分析表：鎮南宮

遊憩據點	鎮南宮
位置	由恆春市中心往滿州方向(屏 200 線道)，越東門城，過東門橋即右轉，沿山腳路(屏 159 縣道)南下約 1 公里即可抵達赤牛嶺山腳之鎮天門牌樓，左轉循產業道路而上，經恆春生態農場不久即抵達。隸屬恆春鎮山腳里。
交通	自臺 26 號省道轉湖內路抵達本區。
土地利用	本區有鎮南宮乙座及停車場、觀景臺、公廁等公共設施。
自然景觀	本區可遠眺恆春鎮全景、近赤牛嶺為昔日古恆春 8 景之一。
人文景觀	鎮南宮乙座。
公共設施	停車場 1 處、眺望臺 2 處、公廁。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	鎮南宮東側有登山步道。

表3-13 遊憩資源特性分析表：墾丁牧場

遊憩據點	墾丁牧場
位置	位於大尖石山之四周草原及山坡上，西距臺 26 號省道約 1.5 公里，隸屬恆春鎮墾丁里。
交通	可由臺 26 號省道抵達，路況尚佳。
土地利用	大部分為人工林及草原，現為畜產試驗所經管之牧區。
自然景觀	本區由大尖石山脊上，眺望良好，可遠眺墾丁市容及巴士海峽、貓鼻頭。
人文景觀	本區為牧場，畜有牛、羊，屬牧場風光。
公共設施	牧場西南側設置公有停車場 2 處。
商業	無。
住宿設施	民宿及旅館散布在墾丁、社頂聚落內。
遊樂設施	無。

表3-14 遊憩資源特性分析表：大山母山

遊憩據點	大山母山
位置	位於南灣東面約 2 公里之山頭，隸屬恆春鎮南灣里。
交通	可由臺 26 號省道抵達。
土地利用	大部分為相思樹等人工林及低矮灌叢植物。
自然景觀	大山母山為墾丁附近主要高峰之一，東與門馬羅山遙遙相對，東南與大小尖石山相輝映，形成高山疊起之特別景緻。本區眺望良好，可遠眺南灣海景。
人文景觀	無。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。

表3-15 遊憩資源特性分析表：南灣

遊憩據點	南灣
位置	位於計畫區南面之海灣，為臺灣最南端兩陸岬之分界點，距恆春鎮中心約 5 公里，隸屬恆春鎮南灣里。南灣原名「大板埕」，現有「金沙灣」、「南灣」之稱。日據時代曾是一處捕鯨場。
交通	位於臺 26 號省道旁，交通十分方便，搭乘客運班車在「南灣」站下車即達本區。
土地利用	本區鄰近後壁湖漁港、遊艇港、核三廠展示館、南灣聚落，沙灘部分已經開闢做為海水浴場使用。
自然景觀	貓鼻頭和鵝鑾鼻伸入巴士海峽所造成的曲形海灘、沙灘呈淺黃色，沙質柔軟潔淨，長約 600 公尺，海水碧綠清澈，風平浪靜，天然景色綺麗，「白沙金浪」為恆春 8 景之一，本區為眺望貓鼻頭之最佳景點。
人文景觀	海上停泊點點小舟，可遠眺後壁湖漁港，及核三廠，沙灘部分與佳樂水齊名為南臺灣著名衝浪聖地。
公共設施	遊客中心、停車場、公廁、沖水設施。
商業	南灣聚落內有超商、零售商業及服務設施（潛水器材租售、PUB、餐飲店等）。
住宿設施	南灣聚落內有民宿。
遊樂設施	本區設有海水浴場可供作為水上摩托車、游泳、衝浪、帆船等活動使用。

表3-16 遊憩資源特性分析表：墾丁海濱

遊憩據點	墾丁海濱
位置	位於計畫區南海岸、臺 26 號省道旁，距恆春鎮中心約 8 公里，濱臨巴士海峽。
交通	搭乘客運班車在「墾丁」站下車即達本區，交通方便。
土地利用	本區有國小一所、機關 2 處、國際觀光旅館 2 家、一般旅館 5 家、超商數家、速食店 2 家、加油站 1 處、教師會館 1 處及部分民宿使用（包括零售商店及飲食店並供住宿使用），餘為農業或林業用地。
自然景觀	海灘沙細水潔，風平浪靜，海底貝類、魚類甚為豐富。附近之青蛙石造形景觀優美，其周圍平坦空曠之腹地可資利用。本區眺望良好，可遠眺貓鼻頭、鵝鑾鼻及大尖石山、巴士海峽景觀。
人文景觀	青蛙石旁之青年活動中心具閩南式建築特色。
公共設施	水電齊全，公有停車場 4 處、私有停車場、加油站 1 處。
商業	在墾丁森林遊樂區牌樓大門口，沿省道兩旁分布有數家零售商店及飲食店、服飾店等店舖，並設有農會、郵局各一處供提存資金、郵遞信件。
住宿設施	合法之旅館包括夏都、雅客之家、教師會館等。目前房間數不敷旺日遊客使用，很多民宅變更民宿使用。另有凱撒、福華等 2 處國際觀光飯店。
遊樂設施	現擁有海水浴場 2 處，沿岸地區可供帆船潛水、衝浪、遊艇等水上活動。

表3-17 遊憩資源特性分析表：大尖石山

遊憩據點	大尖石山 (因土石風化嚴重，基於安全考量，自民國 93 年八月起公告禁止攀登)
位置	位於計畫區南面畜產試驗所牧場內，距恆春鎮中心約 13 公里，側面尤其尖聳，為計畫區內主要地標之一。
交通	由臺 26 號省道經屏專 2 號道路及葛林安路可通往大小尖石山山腰。
土地利用	大小尖石山周圍均為畜產試驗所牧場草原，其間偶夾雜岩石或疏林植被。
自然景觀	大尖石山高 318 公尺，尖石高聳，有南部大霸尖山之美譽，眺望良好，可遠眺貓鼻頭、巴士海峽、墾丁海濱、青蛙石等景色。
人文景觀	牧場風光。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	周邊有六福山莊等民宿。
遊樂設施	無。

表3-18 遊憩資源特性分析表：墾丁森林遊樂區

遊憩據點	墾丁森林遊樂區
位置	位於計畫區南面，大尖石山東側，距恆春鎮中心約 12 公里，隸屬恆春鎮墾丁里。
交通	為屏東 2 號縣道終點，交通方便，搭乘班車在「墾丁森林遊樂區」站下車即達。
土地利用	本區設有林業試驗所恆春分所，林務局森林遊樂區管理所，門口前設有停車場、商店、社頂部落，餘則多為原始林或農業使用。森林遊樂區目前仍由林務局屏東林管處經營。
自然景觀	遊樂區內之珍奇林木達 700 餘種，花木茂盛，珊瑚礁遍布，岩窟天成，如石筍、寶穴、仙洞、銀龍洞、一線天等景觀，實屬罕見。本區之鳥類、蝴蝶等種類繁多。各種景觀優美，已闢之遊憩據點眾多，為本計畫區內最主要之遊樂區。
人文景觀	觀海樓高 7 層，計 21 公尺，可供百人同時登臨眺望。
公共設施	水電、公廁齊全，停車場 4 處，另有直昇機坪。
商業	現有商業活動地區包括遊樂區內之觀海樓餐室，遊客中心及公園外之 26 家店舖。
住宿設施	墾丁賓館。
遊樂設施	墾丁賓館有游泳池、射箭場、森林遊樂區規劃各類熱帶植物園區及景觀步道。

表3-19 遊憩資源特性分析表：社頂

遊憩據點	社頂
位置	位於計畫區南面，在社頂聚落之西南側，距恆春鎮中心約 15 公里，隸屬恆春鎮墾丁里、鵝鑾里。
交通	國家公園 4-2 號道路行經本區西側，交通便利。
土地利用	本區為原始之高位珊瑚礁群，多為原始珊瑚礁植被，尚少受到人為之墾植。目前已開闢為自然公園，設有服務區、賣店、停車場、公廁、步道、涼亭、解說設施，另設有梅花鹿、環頸雉復育區各一處。
自然景觀	本區為原始之高位珊瑚礁群，到處可見榕樹類支柱根盤纏於礁面，樹木受到季風雕塑而呈現出盆景景緻。本區鳥類、蝴蝶、爬蟲繁多。
人文景觀	無。
公共設施	停車場、公廁、步道、解說設施、涼亭、賣店、展示室、管理站、研究站。
商業	賣店 18 間。
住宿設施	自然公園西北側有民宿 1 處。
遊樂設施	社頂自然公園。

表3-20 遊憩資源特性分析表：船帆石、香蕉灣

遊憩據點	船帆石、香蕉灣
位置	位於計畫區南面，距恆春約 12 公里，介於墾丁與鵝鑾鼻之間，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	位於台 26 號省道旁，交通方便，搭乘班車在「船帆石」站下車即達本區。
土地利用	本區除台 26 號省道東側有部分聚落及農業用地外，多為熱帶海岸林及珊瑚礁。
自然景觀	「船帆石」為孤立海中之奇形礁石，高約 18 公尺，矗立海中望之似疾馳片帆，故稱之為「船帆石」。香蕉灣為一原始熱帶海岸林，其植物具有特殊價值，珊瑚礁岩洞穴蘊藏豐富之鐘乳石及洞穴生物。
人文景觀	小型農村風光。
公共設施	小型臨時停車場、觀景點各 1 處。
商業	台 26 號省道東側沿路提供餐飲服務。
住宿設施	民宿及旅館。
遊樂設施	船帆石海水浴場。

表3-21 遊憩資源特性分析表：砂島

遊憩據點	砂島
位置	位於鵝鑾鼻北面 1.5 公里，台 26 號省道旁，距恆春鎮中心約 15 公里，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	位於台 26 號省道旁，交通方便，搭乘班車在「砂島」站下車即達本區，部分沙灘有管制。
土地利用	除台 26 號省道東側有住宅聚落及砂島分校，其餘為農業使用或沙灘。
自然景觀	有潔白貝殼沙灘，東面為珊瑚礁斷層，景緻優美。海水清澈碧綠，海底景觀資源豐富。
人文景觀	無。
公共設施	展示館 1 處、公廁及路邊簡易停車場各 1 處。
商業	砂島聚落內有住宿、露營、遊樂、餐飲、購物、租售游泳器材之商業行為。
住宿設施	民宿。
遊樂設施	砂島展示館。

表3-22 遊憩資源特性分析表：鵝鑾鼻

遊憩據點	鵝鑾鼻
位置	位於臺灣之最南端，距恆春鎮中心約 18 公里，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	為台 26 號省道之終點，現有佳鵝公路通往滿州、佳樂水，交通方便。搭乘班車在「鵝鑾鼻」站下車，即達本區。
土地利用	本區除少數發展用地外，一般管制區多為珊瑚礁，瓊麻或雜林遍布。發展用地多沿台 26 號省道建築。
自然景觀	南面海濱高位珊瑚礁巨石群，植被有熱帶植物，可眺望巴士海峽、太平洋、船帆石、大尖石山等景色。海底景觀優美，魚類、貝類豐富。
人文景觀	清光緒年間，為外商航行安全，乃延聘英籍技師，於鵝鑾鼻建燈塔乙座。此塔海拔 55 公尺，高出地面 21.4 公尺，周圍 100 公尺，鐵製圓柱形，內分 4 層，頂裝 180 萬燭一等不動白色光，可照射 20 海浬，現為文建會指定之歷史建物。
公共設施	具有水電、郵電、停車場、廁所、步道、賣店、涼亭、露營區等公共設施。
商業	公園內有店舖 28 家及臨時攤販 30 家。另週邊聚落內有購物、餐飲、紀念品、販賣、住宿之商業行為。
住宿設施	民宿及統一健康世界渡假村。
遊樂設施	鵝鑾鼻公園，以高位珊瑚礁群為特色。

表3-23 遊憩資源特性分析表：龍坑

遊憩據點	龍坑
位置	本區位於臺灣之最南端，在鵝鑾鼻東側，距恆春鎮中心約 20 公里，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	目前須由台 26 號省道經泥土小徑直抵本區，距鵝鑾鼻約 2 公里，搭乘班車在「鵝鑾鼻」站下車，再步行約 20 分鐘可達本區。設有管制站管制。
土地利用	龍坑附近為原始之海岸珊瑚礁，其餘均作農業使用或草原。
自然景觀	擁有奇特巨石風化岩群，台地崩崖、石灰岩陷阱、龍坑峽谷。眺望良好，可遠眺太平洋、巴士海峽、佳樂水、蘭嶼等景色。
人文景觀	無。
公共設施	步道、木棧道。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。

表3-24 遊憩資源特性分析表：龍磐草原

遊憩據點	龍磐草原
位置	位於計畫區東南面，距恆春約 21 公里，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	現有佳鵝公路行經本區，交通便利。
土地利用	除民航局助航臺及軍事用地外，其餘均草原之特別景觀。目前闢有龍磐公園及停車場。
自然景觀	擁有起伏數百公頃之美麗草原，視界開朗，可眺望太平洋、巴士海峽。鳥類、蝴蝶、爬蟲類繁多，石灰岩陷阱數處。並為觀賞日出及眺望蘭嶼之最佳景點。
人文景觀	無。
公共設施	停車場。
商業	無。
住宿設施	原聯勤招待所現停業中。
遊樂設施	龍磐草原。

表3-25 遊憩資源特性分析表：風吹沙

遊憩據點	風吹沙
位置	位於計畫區東南面，距恆春鎮中心約 25 公里，為鵝鑾鼻與佳樂水兩遊憩據點之中間站，毗鄰籠仔埔牧場，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	現有佳鵝公路經過本區，距鵝鑾鼻約 7 公里，無班車抵達本區。
土地利用	本區為一綿延狹長砂丘，周圍部分為農業使用，大部分保持原始自然狀態。季風來臨時砂石漫天，路面易為砂丘掩蓋，常造成交通阻礙。
自然景觀	由於東北季風之吹向，常年聚積成數處小沙漠，最長地帶達 1,500 公尺左右，且有逐年延伸之現象，形成砂瀑、砂丘等景觀，並與籠仔埔草原毗鄰成強烈對比，構成一特殊景緻，為臺灣罕見。該地眺望良好，可遠眺佳樂水及太平洋景色。
人文景觀	無。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。

表3-26 遊憩資源特性分析表：籠仔埔牧場

遊憩據點	籠仔埔牧場
位置	位於計畫區東南面，距恆春鎮中心約 25 公里，為鵝鑾鼻與佳樂水兩遊憩據點之中間站，隸屬恆春鎮鵝鑾里。
交通	距鵝鑾鼻約 7 公里，目前可由佳鵝公路經過本區。
土地利用	本區除少數之高位珊瑚礁外，為一大牧區，草質良好，地勢平坦。
自然景觀	本區之最大特色為綿延之綠油油草原，景緻優美，視野遼闊，另有牧場之牛、馬、羊等牲畜，構成一幅優美之牧場風光，偶而可看見野生臺灣梅花鹿悠遊於草原上。
人文景觀	無。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。

表3-27 遊憩資源特性分析表：港口苗圃

遊憩據點	港口苗圃
位置	位於計畫區東面，在港口溪出海口北側，距恆春約 12 公里，距滿州約 8 公里，隸屬滿州鄉港口村。
交通	位於屏 200 號甲縣道與佳鵝公路交叉口附近。交通方便，搭乘客運班車在「吊橋」站下車即達本區。
土地利用	本區除林業試驗所港口工作站外餘皆為農業使用，或原始林。
自然景觀	林業試驗所苗圃，有肯氏南洋杉、變葉木、旅人蕉等植物，另有各種奇珍異木，景緻幽雅，巨大之白榕樹，鳥類、蝴蝶、猴、松鼠甚多。港口溪出海口之砂丘景觀優美。
人文景觀	有林業試驗所之苗圃及港口吊橋。
公共設施	停車場、公園、休息區各 1 處。
商業	聚落內及停車場內均有商業行為。
住宿設施	無。
遊樂設施	港口吊橋供遊客賞景、散步。

表3-28 遊憩資源特性分析表：佳樂水

遊憩據點	佳樂水
位置	位於計畫區東面，為屏 200 甲縣道之終點。距恆春鎮中心約 14 公里，距滿州鄉中心約 10 公里。隸屬滿州鄉里德村。
交通	為屏 200 甲縣道之終點，且在港口與佳鵝公路銜接，交通方便，搭乘班車在「佳樂水」站下車即達本區。
土地利用	本區除店舖、停車場、服務區及公廁外，其餘均為山坡林地及海岸奇岩怪石。由滿州鄉公共造產經營。
自然景觀	濱臨太平洋海岸背山面海，風浪特大巨浪濤天，山光水色，景致宜人，奇岩怪石，海岸地形景觀優美，可媲美於「野柳」。背山有一海瀑布，高約 30 公尺，頗為壯觀。
人文景觀	岸邊半山腰有一海亭。
公共設施	公廁、停車場、步道
商業	有販賣冷熱及特產之店舖 20 家。
住宿設施	遊憩區內無，區外有民宿。
遊樂設施	觀海亭、覽景步道。

表3-29 遊憩資源特性分析表：恆春古蹟

遊憩據點	恆春古蹟
位置	恆春古蹟包括城牆，東、西、南、北城門及猴洞山，均位於恆春鎮上。
交通	臺 26 號省道穿過本區，經南門通往墾丁、鵝鑾鼻，東門為屏 200 縣道通往滿州必經之處，各城牆、城門及猴洞山均在恆春市街內，交通甚為方便。
土地利用	恆春城門為光緒 6 年秋之工事，現今城門城牆大致仍完整，南門城樓重修中，東門城牆並已修復。恆春都市計畫將其規劃為古蹟保存區，而猴洞山則規劃為公園。
自然景觀	猴洞山附近之隆起珊瑚礁石。
人文景觀	古城牆、城門及猴洞山之廟宇。
公共設施	郵局、電信公司、客運站、農會、市場、銀行、購物中心、幼稚園、學校、醫院、加油站等。
商業	恆春市街之商業服務。
住宿設施	恆春市街內有旅館十數家及民宿數家，分擔其他地區之旅客住宿需求。
遊樂設施	一般商業娛樂設施。

表3-30 遊憩資源特性分析表：加稱稱

遊憩據點	加稱稱
位置	位於出風鼻西側之山谷，西距滿州鄉中心約 6 公里，隸屬滿州鄉里德村。
交通	由里德村攬仁路可登山健行至，本區有管制，約 1 小時於可達本區。山林間之小徑，遇雨則難行。
土地利用	本區為先民之水田，現已廢棄為一平坦草地，綠草如茵，鄰近小溪水源充沛，周圍則為季風灌叢及原始林，林木翁鬱。
自然景觀	茂密之原始林及山谷風光甚為優美，小溪流水清澈見底。鳥類、蝴蝶及原生動物甚多。
人文景觀	無。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。

表3-31 遊憩資源特性分析表：出風鼻

遊憩據點	出風鼻
位置	位於計畫區北部東海岸上，西距滿州鄉中心約 7 公里，隸屬滿州鄉里德村。
交通	由里德村攬仁路可登山健行至，本區有管制。約 2 小時餘可達本區。山林間小徑，遇雨則難行。
土地利用	本區為一海岸屏頂草原，南側有一水池窪地，常有居民在此放牧牛羊，周圍多為林投或季風林。
自然景觀	風強時人難以站立。由灣島至佳樂水沿岸為台灣本島唯一未開通公路之天然海岸，其中又以位於中途之出風鼻美麗景觀最具代表性，令人震撼、讚嘆和感動
人文景觀	無。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。

表3-32 遊憩資源特性分析表：南仁山石板屋

遊憩據點	南仁山石板屋
位置	位於計畫區北面，面臨太平洋之南仁山腰，東距南仁鼻約 1 公里餘，隸屬滿州鄉九棚村。
交通	沿屏 200 號縣道繞九棚、八瑤灣到達南仁鼻，登山健行約 20 分可達南仁山腰之石板屋。本區有管制。
土地利用	此石板屋經調查考證結果，其建築型式與排灣族北部型的住屋極為相似，推斷應為排灣族部落的遺址。
自然景觀	本區屬原始林區，繁茂之原始林有猴、松鼠、山豬等野生動物。向東眺望則為太平洋海景。
人文景觀	石板屋皆為鄰近之砂岩鑿成石板後再堆砌而成，建物低矮，僅約 3、4 臺尺高，多已倒塌，上可見石盆、臺等古物，具考古價值。
公共設施	無。
商業	無。
住宿設施	無。
遊樂設施	無。



圖3-1 遊憩資源分布圖

二、遊憩活動之分類與分析

園區內概有之遊憩活動以遊憩資源之利用為基礎，可分為 3 大類，其所需之環境與條件（或選址條件）分述如下（圖 3-1）：

（一）陸上遊憩活動指利用自然景觀、地形、地質、植物、野生動物等遊憩資源之活動

- 1、野餐：自然景觀優美，有遮蔭喬木及柔軟草地，交通方便，可設置野餐桌及其他服務設施。
- 2、露營：地勢平坦，地面質地細緻，有遮蔭喬木，離飲用水源近，設置有營帳基地及其他服務性設施（如浴室及廁所）。
- 3、健行：自然景觀優美，坡度平緩，設有步道系統，沿途並設有觀景點及休息站。
- 4、登山：自然景觀優美，不受地形地勢險峭之限制，一般地區設有登山步道。
- 5、騎自行車或協力車：景觀優美，坡度在 5% 以下地區，可搭配設置自行車專用道或利用一般車道，沿途並設有觀景點及休息處。
- 6、體能訓練活動：可順應地形變化加以配設，如過獨木橋、爬索過山谷等。需有指導訓練以避免發生意外，故需設置服務中心提供各項服務及簡易醫療；另為集訓之便利，可設置類似一般旅館設施作為參與訓練活動者住宿之處。
- 7、觀賞自然景觀：景觀優美、視界開闊或多變化之地區，可設置觀景及休憩設施如遮蔭涼棚、亭臺。
- 8、觀賞野生動植物：特殊稀有野生物之棲息地、營巢處或特殊稀有植物群落分布地區，可設置步道、解說中心等，並提供資料以促進觀賞者對稀有動植物之認識，並防止對稀有動植物之破壞。
- 9、乘車賞景：景觀優美、視界開闊或多變化之地區。需開闢車道，但需考慮坡度與邊坡開挖之安全性；於適當之距離與景觀良好地區應設置停車場與休憩區，提供遊客休息、賞景使用。
- 10、渡假住宿：除需考慮建築旅館及渡假別墅對自然環境產生之影響外，並應考慮旅館別墅建造地區與其他遊憩活動區域相鄰近，

以供給遊憩者之需要。

- 11、越野吉普車(活動)：自 97 年起輔導吉普車業者避開對環境地形破壞及安全之虞的路線，於滿州鄉永靖村呆風路附近農路，終點夫妻樹及遠眺大尖石山、門馬羅山區，以車遊賞景及解說旅遊園區各景點。

(二) 水域遊憩活動：

- 1、聽濤及觀賞海濱礁岩：海濱礁岩及海蝕蜂窩所形成之奇岩怪石，其景緻宜人壯觀。聽濤或觀賞海景可利用當地之地形地物稍經改善整理，建造步道或作遮陽避雨之物，但這些設施必須注意其隱蔽性及偽裝性，而不可有絲毫與當地景色不調和。
- 2、游泳：沙灘海濱，其沙質細緻，坡度在 2 至 10%，海水深度適宜，水質清潔，海流小，無漩渦亂流及鯊魚或水母地區；須有更衣與沖洗設施。
- 3、潛水：潛水可依使用裝備與活動方式分為浮潛與水肺潛水。其中水肺潛水又依潛水技術及經驗，區分為初級、中級高級三種：

(1) 浮潛：必須具備交通方便，上下岸容易，無海流、暗流、風浪、深度適中（水深不超過 10 公尺），能見度佳，海底景觀美麗之地區作浮潛活動。

(2) 水肺潛水：依潛水者之體能區分為初級、中級、高級 3 種。初級係指甫自潛水訓練班畢業，僅偶爾潛水，且潛水之深度較淺；中級係指具有豐富潛水經驗，到過較多、較深區域，且具某些特殊指定技巧者；高級係指職業或教練級潛水。各級應具備之條件：初級水肺潛水活動之條件包含浮潛活動之條件，且水深達 8 至 12 公尺；中級水肺潛水活動包含初級水肺潛水活動，另除由岸邊上下外，可坐船前往潛水區上下，海底珊瑚礁、岩礁平台、各型岩礁等變化多且大小型魚類多之地區；高級水肺潛水活動包含初級、中級，且較具特殊海底之景觀、地形、魚類生物等之區域，深度以約在 36 至 40 公尺較適宜。上述所需之設施，均需要有潛水碼頭，服務中心及醫護設施；水肺潛水具危險性，必須熟悉一些專門技術與知識，且個人之身體狀況，適應性亦重要，因此潛水者必須有嚴格之潛水訓練，取得執照後方可進行潛水活動。

- 4、滑水：需有廣大之水面供拖曳汽艇與滑水者活動，並需要碼頭設

施。

5、衝浪：以南灣海域及漁村公園前海域最盛行。

6、汽艇與遊艇等動力船及帆船：水域面積大且景觀優美之海灣或沿岸地區，以動力船從事賞景、休憩或海釣之用，需設置遊艇碼頭及卸船坡道等設施。

7、研究海岸地形或海洋生物：特殊海岸地質、地形或海洋生物棲息地區，應有解說設施，並能充分提供遊憩者有關當地生態、地質、地形構成、海洋生物等資料，以達到寓教於樂之目標。

8、海底公園遊覽：海底公園遊憩方式可分直接或間接兩種，直接者可由各種潛水活動在海底攝影、游泳，間接者可搭乘半潛式玻璃底船或全潛潛水艇，觀賞海洋生物生態。所需條件為海底景色優美、生物豐富、海況穩定、海流較小、水質清澈與陸上或海上交通方便等。並需有公共設施如停車場之配合，且需有理想之標誌、分區方法，使各項活動不相互衝突。

(三) 古蹟文化有關之遊憩活動：指利用具有歷史文化價值遊憩資源之活動

1、考古研究：僅供考古學者和專家於區內可能地點進行考古研究，但須先經主管機關核准。

2、觀賞歷史文物古蹟：計畫區內之歷史文物古蹟應以保存、修復及重建等3種方式重現於現場，供遊客觀賞與研究，並應有展示設施、解說設施與服務設施，如出入道路、停車場、休息站等。

三、遊憩活動之偏向尺度與相關性

上述之遊憩活動可依其靜態-動態之相對程度與原野化-都市化之相對程度來加以分類分析。決定遊憩活動適宜區位之先決條件，需視遊憩資源所具有之環境條件是否合適，除此之外，需綜合評估遊憩活動之靜態、動態與原野化、都市化兩個分析尺度表，判定各個遊憩活動於功能上之關係，以決定多種遊憩活動是否可在同一地區同時舉行，而不致降低遊憩品質，作為遊憩活動發展之依據（表 3-33、表 3-34、表 3-35）。

表3-33 遊憩活動之原野-都市偏向尺度表

遊憩活動別	偏向度										
	原始地區	國家公園			山林地區	鄉野地區		鄉野地區	市郊區		都市區
	-5	-4	-3	-2	-1	0	+1	+2	+3	+4	+5
野餐											
露營											
健行											
登山											
觀賞野生動植物											
觀賞自然景觀											
度假住宿											
湖泊划船											
湖濱釣漁											
聽濤及欣賞海景											
游泳											
衝浪											
潛水											
滑水											
海濱釣漁											
汽艇、遊船											
帆船											
觀賞海底景觀											
觀賞歷史文物古蹟											
越野吉普車											

表3-34 遊憩活動之靜態-動態偏向尺度表

遊憩活動別	偏向度										
	靜態										動態
	-5	-4	-3	-2	-1	0	+1	+2	+3	+4	+5
野餐				■	■						
露營			■	■	■	■					
健行						■	■	■			
登山							■	■	■	■	■
觀賞野生動植物		■	■	■	■	■					
觀賞自然景觀	■			■							
度假住宿			■	■	■	■					
湖泊划船		■	■	■	■	■	■	■			
湖濱釣魚		■	■	■	■	■	■	■			
聽濤及欣賞海景	■	■	■	■							
游泳						■	■	■	■	■	■
衝浪							■	■	■	■	■
潛水					■	■	■	■	■	■	■
滑水							■	■	■	■	■
海濱釣魚		■	■	■	■	■	■	■			
汽艇、遊船					■	■	■	■	■	■	■
帆船					■	■	■	■	■	■	■
觀賞海底景觀			■	■	■	■	■				
觀賞歷史文物古蹟	■	■	■	■							
越野吉普車								■	■	■	■

表3-35 遊憩功能相關性分析表

遊憩功能 相關性	野餐	露營	健行	登山	觀賞野生動植物	觀賞自然景觀	渡假住宿	湖泊划船	湖濱釣魚	聽濤及欣賞海景	游泳	衝浪	潛水	滑水	海濱釣魚	汽艇、遊艇	帆船	觀賞海底景觀	觀賞歷史文物古蹟
野餐																			
露營	+																		
健行	+	+																	
登山	+	+	+																
觀賞野生動植物	+	+	+	+															
觀賞自然景觀	+	+	+	+	+														
渡假住宿	-	-	-	-	-	+													
湖泊划船	○	○	○	○	○	○	○												
湖濱釣魚	○	○	○	○	○	○	○	+											
聽濤及欣賞海景	○	○	○	○	○	○	○	○	○										
游泳	○	○	○	○	○	○	○	-	-	-									
衝浪	○	○	○	○	○	○	○	-	○	-									
潛水	○	○	○	○	○	○	○	-	-	○	-	-							
滑水	○	○	○	○	○	○	○	-	-	-	-	-	-						
海濱釣魚	○	○	○	○	○	○	○	+	○	+	-	-	-	-					
汽艇、遊艇	○	○	○	○	○	○	○	-	-	-	-	-	-	+	-				
帆船	○	○	○	○	○	○	○	+	-	+	-	-	-	-	-	-			
觀賞海底景觀	○	○	○	○	○	○	○	○	○	+	+	-	+	-	-	-	-		
觀賞歷史文物古蹟	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
越野吉普車	-	-	+	+	-	+	-	○	-	-	○	○	○	○	○	○	○	○	-

註：+表遊憩活動不衝突，○表遊憩活動無關，-表示遊憩活動功能衝突

四、遊憩資源之發展潛力分析

本計畫區內遊憩資源之利用，應考慮其自然景觀、地形、地質、海洋生態、文化古蹟等景觀條件，以及遊憩活動對景觀、生態體系之影響與經濟效益，而後決定各遊憩據點所適宜之遊憩活動。茲就各遊憩資源之發展潛力分析如下（表 3-36、表 3-37）：

表3-36 各遊憩據點適合之活動設施分析表

遊憩資源	現況特性	適合之遊憩活動	所需之設施
1.後灣	後灣為一沙灘小漁港，龜山為墾丁國家公園之入口。	健行、野餐、觀賞自然景觀、海濱散步、度假住宿、觀賞海域生物。	停車場、遊客服務設施、住宿設施、商業設施。
2.西海岸(後灣—白砂)	東為大平頂斷層，西為珊瑚礁岸，海岸地形景觀優美，聚落零亂應整理。	健行、乘車欣賞，觀賞自然景觀、海洋生態。	停車場、潛水服務設施、住宿設施、遊客服務設施。
3.龍鑾潭	潭面廣闊、候鳥群集，周圍腹地受核能設施周圍地區管制之限制，缺乏林蔭樹木。	野餐、鳥類觀賞、生態觀察。	停車場、休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施、主題遊樂設施。
4.關山	高位珊瑚礁景色，岩礁內有洞穴地道，眺望良好，西眺臺灣海峽，東望龍鑾潭。福德宮、東側5-1道路旁為銀合歡林相。	野餐、健行、寫生，觀賞自然景觀，觀賞歷史文物古蹟、度假住宿、生態環境教育。	停車場、休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施、主題遊樂設施。
5.白砂	白色沙灘海灣，沙質柔軟潔淨，海水碧清，停泊有竹筏、小漁船。	野餐、游泳、滑水、衝浪、潛水、度假住宿。	停車場、休息區、賞景設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施、潛水遊樂設施。
6.貓鼻頭	岸上珊瑚礁奇岩怪石，海底景觀人為設施破壞，核能廠出海口恐影響海洋生態。	野餐、露營、聽濤及欣賞海景、潛水、海濱景觀、觀賞海洋生態。	停車場、休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施、商業設施。
7.後壁湖漁港及遊艇港	漁港為漁產集散中心，遊艇港為國內首位啟用之港埠，密度低，管制區範圍內。	潛水、觀賞海底景觀。	停車場、休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施、船泊設施。
8.鎮南宮	為古恆春8景中之「摩嶺朝霞」，恆春全等鎮南宮、關山等景色。	野餐、寫生、登山、健行、欣賞自然景觀及歷史文物古蹟。	停車場、休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施、主題遊樂設施。

遊憩資源	現況特性	適合之遊憩活動	所需之設施
20.龍磐草原	有起伏數百公頃之草原，視界遼闊。	野餐、健行、觀賞自然景觀及野生動植物，欣賞海景。	停車場、休息區、賞景設施。
21.風吹沙	綿延砂丘貫穿台地，特殊砂瀑、砂丘等，季風來臨時，砂石漫天，路面易為砂丘掩蓋，造成交通阻礙。	健行、觀賞砂丘之特殊自然景觀、海景欣賞。	停車場、休息區、賞景設施。
22.籠仔埔	有視野遼闊大草原，為畜產試驗所牧場，與風吹沙毗鄰，有特殊性之景緻。	野餐、健行、欣賞自然景觀及牧場風光。	停車場、休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施、主題遊樂設施。
23.港口苗圃	為林試所苗圃，有南洋杉、巨木、奇木、吊橋、砂丘等景觀。	健行、觀賞野生動植物，欣賞自然景觀。	停車場、教育解說設施、商業設施、主題遊樂設施。
24.佳樂水	海岸地形景觀優美，奇岩怪石林立，有商店、旅館、停車場、住宿設施。	野餐健行、渡假住宿、釣魚、聽濤及欣賞海景、露營。	停車場、休息區、賞景設施、遊客服務設施、住宿設施、商業設施。
25.加稱稱	位於出風鼻西側山，谷為先民之田，現已廢棄成為一平坦草地，綠草如茵，近小溪水源充沛，登山健行方可達區。	登山、健行、欣賞自然景觀、觀賞野生動植物。	休息區、賞景設施、遊客服務設施。
26.出風鼻	東鄰太平洋，地勢高，眺望好，冬候鳥群集，海岸為奇岩怪石，媲美佳樂水。	健行、登山、野餐、聽濤及欣賞海景、觀賞野生動植物。	休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施。
27.南仁山石板屋	南仁山遺址位於滿州鄉九棚村西北山坡處，高度約在185公尺到200公尺間。遺址主要由石板屋結構遺留所構成，並有石板屋經調查之文物。此結果與排灣型的住屋推斷為排灣族的遺址。	觀賞歷史文物古蹟。	休息區、賞景設施、教育解說設施、遊客服務設施。

表3-37 遊憩資源潛力發展分析表

發展潛力 遊憩資源	陸域遊憩活動											水域遊憩活動							
	野餐	露營	健行	登山	騎自行車	跑步	觀賞自然景觀	觀賞野生動植物	乘車遊覽	森林浴	觀賞歷史文物古蹟	攝影	參觀展示	沙灘活動	游泳	潛水	水濱散步	釣魚	水上活動
1.後灣	○		○			○	○					○	○	○	○		○	○	○
2.西海岸(後灣-白砂)	○		○		○	○	○	○				○		○	○	○	○	○	
3.龍鑾潭	○	○				○	○	○		○		○	○				○		
4.關山	○		○			○	○	○			○	○							
5.白砂	○		○			○	○					○		○	○	○	○	○	○
6.貓鼻頭	○	○	○			○	○	○				○	○			○	○	○	
7.後壁湖	○											○	○			○	○	○	○
8.鎮南宮	○		○			○	○	○			○	○							
9.墾丁牧場	○		○				○	○				○							
10.大山母山	○		○	○			○	○		○		○							
11.南灣	○				○	○	○	○	○			○	○	○	○	○	○	○	○
12.墾丁海濱	○			○	○	○	○	○				○	○	○	○	○	○	○	○
13.大尖石山	○	○	○	○	○	○	○	○	○		○								
14.墾丁森林遊樂區	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○									
15.社頂高位珊瑚礁群	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○								
16.船帆石、香蕉灣						○	○			○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
17.砂島						○	○				○	○	○	○	○	○	○	○	○
18.鵝鑾鼻	○	○	○	○		○	○	○		○	○	○							
19.龍坑	○		○	○	○	○	○	○				○							
20.龍磐草原	○		○	○	○	○	○	○				○							
21.風吹沙	○		○	○			○	○	○			○							
22.籠仔埔	○	○	○	○	○	○	○	○	○			○							
23.港口苗圃	○		○	○	○	○	○	○	○			○							
24.佳樂水	○	○	○	○	○		○	○	○			○	○	○	○	○	○	○	○
25.恆春古蹟	○		○	○			○	○	○			○							
26.加稱稱	○	○	○	○			○	○	○			○							
27.出風鼻	○	○	○	○		○	○	○	○			○							
28.南仁山石板屋	○		○	○			○	○	○	○	○								

註：『○』表示該遊憩資源具發展此類遊憩活動之機會。

第四章 旅遊活動與旅遊設施分析

第一節 旅遊現況分析

墾丁國家公園位於臺灣之最南端，現為臺灣地區發展觀光旅遊事業之一重要據點，距高雄市 120 公里，距屏東市約 100 公里，又距臺東約 95 公里，交通尚稱便利。近年來海洋生物博物館各館陸續營運、熱門電影、電視劇的拍攝取景、及高鐵營運後使北高距離縮短，除客運業的「墾丁列車」新開左營至墾丁直達的「墾丁快線」外，園區凱撒、福華、福容等大飯店亦有專車接旅客至左營高鐵站，直、間接均促成墾丁國家公園發展旅遊之契機。加上墾丁國家公園之獨特自然環境與景觀，例如：本區三面環海，山水秀麗，氣候宜人，珊瑚岩遍布全區，岩窟天成，奇峰兀立，光怪陸離，自成為南臺灣特殊景觀，為他處所罕見。故墾丁地區現為全臺灣地區最具吸引力之旅遊據點之一。

一、旅遊人次之消長趨勢及分布

40 年來臺灣地區國際觀光人數增加頗為迅速，自民國 65 年突破百萬人次大關，在行政院觀光客倍增計畫的推動下，至民國 98 年底已達 4,395,004 人次，為近 40 年來前來臺灣地區觀光人數最多的一年，年平均成長率為 7.80 %（見表 4-1）。而國民旅遊人次亦在周休二日的推動，及國民對休閒價值的重視之下，由民國 84 年的 45,691,541 人次，增至民國 98 年的 128,265,497 人次，除民國 98 年因金融風暴影響明顯下滑外，呈逐年成長的態勢（見表 4-2）。而本園區旅遊人次除民國 92 年受 SARS 疫情影響呈明顯下滑外，目前呈穩定維持的狀態，而民國 98 年雖國民旅遊人次下降，但本園區旅遊人次不減反增，顯見本園區相較於其他觀光據點之吸引力相對較大。

過去墾丁國家公園以墾丁森林遊樂區為主要吸引觀光客之景點，但自民國 73 年達到高峰 1,154,345 人次後，因無新增的設施，使參觀人次逐年下降；而民國 89 年海洋生物博物館開幕後，當年之旅遊人次即高達 1,654,319 人次，至民國 91 年達到最高 2,374,529 人次，近年來雖陸續有新展館開放，但參觀人次亦下降至民國 98 年的 1,169,288 人次。

近年來由於遊憩據點陸續開闢完成，遊客選擇遊憩據點更有彈性，且

由於遊客至本區旅遊之時間較長，使每一遊客並不僅只前往單一遊憩據點。以各遊憩據點遊客數按月統計顯示，每年呈現 4 次明顯的旅遊高峰，分別為 7-8 月（暑假）、1-2 月（過年及寒假）、及 10 月（國慶假期），以及春天音樂季（3 月至 4 月），其餘月份之旅遊人次較少。

另以民國 98 年各據點遊客數分析，海洋生物博物館遊客人次 1,169,288 人次，占總遊客人次之 23.64%，可見自民國 89 年海洋生物博物館開幕以來，該館已成為到本區旅遊民眾之主要遊憩據點，其餘依序分別為貓鼻頭公園（21.16%）、鵝鑾鼻公園（20.05%），其餘遊憩據點均僅占約 3%~5%。此外，由統計資料中可發現，除龍坑保護區及南仁山保護區因有參觀人數管制，其年遊客數不高之外，瓊麻展示館及砂島展示館主要是因為其遊憩形態以靜態展示為主，較難吸引民眾停留參觀，顯示遊客具偏向選擇新開發之遊憩景點或較具旅遊體驗景點之特性（見表 4-3）。

表4-1 歷年來臺光遊客統計表（57-98 年）

年別	遊客人次（人）	年成長率（%）
57 年（1968）	301,770	19.16
58 年（1969）	371,473	23.10
59 年（1970）	472,452	27.18
60 年（1971）	539,755	14.25
61 年（1972）	580,033	7.46
62 年（1973）	824,393	42.13
63 年（1974）	819,821	-0.55
64 年（1975）	853,140	4.06
65 年（1976）	1,008,126	18.17
66 年（1977）	1,110,182	10.12
67 年（1978）	1,270,977	14.48
68 年（1979）	1,340,382	5.46
69 年（1980）	1,393,254	3.94
70 年（1981）	1,409,465	1.16
71 年（1982）	1,419,178	0.69
72 年（1983）	1,457,404	2.69
73 年（1984）	1,516,138	4.03
74 年（1985）	1,451,659	-4.25
75 年（1986）	1,610,385	10.93
76 年（1987）	1,760,948	9.35
77 年（1988）	1,935,134	9.89
78 年（1989）	2,004,126	3.57
79 年（1990）	1,934,084	-3.49
80 年（1991）	1,854,506	-4.11
81 年（1992）	1,873,327	1.01

年別	遊客人次 (人)	年成長率 (%)
82 年 (1993)	1,850,214	-1.23
83 年 (1994)	2,127,249	14.97
84 年 (1995)	2,331,934	9.62
85 年 (1996)	2,358,221	1.13
86 年 (1997)	2,372,232	0.59
87 年 (1998)	2,298,706	-3.10
88 年 (1999)	2,411,248	4.90
89 年 (2000)	2,624,037	8.82
90 年 (2001)	2,831,035	7.89
91 年 (2002)	2,977,692	5.18
92 年 (2003)	2,248,117	-24.50
93 年 (2004)	2,950,342	31.24
94 年 (2005)	3,378,118	14.50
95 年 (2006)	3,519,827	4.19
96 年 (2007)	3,716,063	5.58
97 年 (2008)	3,845,187	9.24
98 年 (2009)	4,395,004	18.27
年平均成長率	--	7.80

資料來源：交通部觀光局網站。

表4-2 歷年臺閩地區主要觀光遊憩區遊客人數統計表

年別	遊客人次 (人)	統計之據點數 (個)
84 年 (1995)	45,691,541	79
85 年 (1996)	42,433,097	79
86 年 (1997)	64,417,650	110
87 年 (1998)	66,766,008	110
88 年 (1999)	88,029,343	230
89 年 (2000)	96,003,597	250
90 年 (2001)	100,074,839	263
91 年 (2002)	106,669,145	265
92 年 (2003)	124,896,695	291
93 年 (2004)	136,256,598	307
94 年 (2005)	136,691,863	321
95 年 (2006)	150,409,263	318
96 年 (2007)	149,786,910	316
97 年 (2008)	148,222,806	318
98 年 (2009)	128,265,497	324

資料來源：交通部觀光局網站。

表4-3 墾丁國家公園歷年遊客量統計

	88年	89年	90年	91年	92年	93年	94年	95年	96年	97年	98年
鵝鑾鼻公園	510,624	685,443	617,159	461,111	453,368	543,126	538,046	583,893	563,073	686,550	991,671
貓鼻頭公園	617,903	785,438	578,402	630,440	560,500	583,411	601,851	662,923	585,777	591,585	1,046,520
墾丁森林遊樂區	491,050	545,861	405,683	305,489	270,661	310,041	279,521	279,408	238,766	233,830	229,998
佳樂水風景區	336,187	344,054	260,470	251,212	233,615	272,371	204,088	186,173	147,130	152,849	148,783
社頂公園	332,422	325,143	255,844	238,275	208,146	229,091	221,985	233,580	209,773	215,385	331,091
南仁山保護區	72,209	47,341	55,909	-	-	-	-	-	-	-	-
龍坑保護區	40,930	48,496	7,740	-	-	-	-	-	-	-	-
小灣海域遊憩區	167,812	75,762	42,761	17,478	-	-	152,334	114,104	94,329	106,876	104,470
南灣海域遊憩區	497,600	205,014	129,952	5,124	-	220,980	185,358	227,515	201,112	214,174	209,675
瓊麻工業展示館	39,400	61,917	43,140	50,042	36,990	19,270	16,468	47,144	68,243	32,152	35,071
龍鑾潭自然中心	198,813	271,265	91,020	165,645	151,906	130,832	135,049	148,012	133,971	129,259	64,493
砂島貝殼展示館	121,230	110,520	132,586	92,453	86,015	82,990	50,556	38,487	58,320	58,590	158,595
海洋生物博物館	-	1,654,319	2,333,015	2,347,529	1,715,111	1,837,229	1,681,652	1,768,290	1,298,490	1,339,520	1,169,288
遊客中心	-	-	-	99,976	86,451	116,011	209,189	328,007	341,200	190,548	267,678
關山遊憩區	-	-	-	-	-	-	-	-	-	202,170	188,031

資料來源：墾丁國家公園管理處網站。

二、遊客特性

本計畫將墾丁國家公園之遊客特性分成遊客基本資料及遊客旅遊特性兩部分說明：

(一) 遊客基本資料

遊客基本資料包括遊客的年齡、職業、教育程度、全戶所得、及出發地等方面：

1、民國 92 年 2 月至民國 93 年 1 月間之遊客特性

墾丁地區的遊客年齡，以 19 至 35 歲居多數，約占 37% 左右；遊客的職業以商業金融服務業占大多數，占 27.8%，其次為學生，占 17.1%；遊客的教育程度以大學程度居多，約有 36.5% 左右，其次為高中程度，約占 25.5% 左右。遊客的全戶每戶總收入以在 3~6 萬元之間，約占 34.9%。遊客的居住地區，以南部地區最多，約為 48.6%，其次是北部地區，26.8%。

2、民國 96 年 7 月至民國 96 年 12 月間之遊客特性

在墾丁國家公園的遊客以女性居多 (53.5%)，年齡以 21-30 歲 (32.8%) 的民眾居多，而教育程度以專科或大學者最多 (40.2%)，個人每個月薪資在 20,001-40,000 元者占 38.4% 為最多，職業以學生所占比例 33.5% 為最高，居住地點以居住在高屏地區為最多，占 20.6%，其次為基隆臺北，占 19.8%。

3、民國 98 年 8 月至民國 99 年 4 月間之遊客特性

在墾丁國家公園的遊客以女性居多 (62.1%)，年齡以 20-29 歲 (46.9%) 的民眾居多，而教育程度以大學者最多 (51.4%)，個人每個月薪資在 20,000 元以下者占 40.6% 為最多，職業以學生比例占 32.3% 為最高，居住地點以居住在高屏地區為最多，占 34.9%，其次為臺北縣市，占 15.1%。

由前述三次調查分析結果可推知，本園區遊客屬性以青年、高教育程度為主，而居住地除南部地區遊客因距離因素而多選擇本園區作為其旅遊目的，北部遊客可能是生活步調及旅遊形態的差異，且高鐵一日生活圈的改變，造成本園區北部遊客比例較高的原因。

（二）遊客旅遊性質

依 92 年調查結果，遊客到墾丁地區的旅遊目的，一般以欣賞風景為主，約有 84.3% 左右；而 96 年調查結果顯示，除了有 58.1% 的比例是因為本園區景觀優美，亦有 28.2 % 是因為交通便利及 18.3 % 是因為主題活動及遊樂設施（上述係複選加權計算結果），顯見遊憩設施的開發與新興主題活動（如衝浪、生態旅遊等）的增加，使前往本園區的遊客選擇變多。

而 92 年時，遊客到墾丁地區次數的調查中以第一次旅遊居多，約占 64.5% 左右，其次是來過 2~3 次的人數，占約 29%；96 年調查顯示，第一次旅遊的比例降至 26.9%，來過 2~3 次的比例則提高至 52.9%；98 年調查近 3 年至本園區之旅遊次數，第一次旅遊的比例為 28.8%，2 至 3 次為 37.0%，4 至 5 次亦有 15.2%，顯示遊客重遊意願高。

另在停留天數的分析，92 年時當天往返的遊客約占 37.9%，停留 1 夜為 40.5%，停留 2 夜為 18.7%；96 及 98 年時，當天往返的遊客則下降至 22.8% 及 28.1%，停留 1 夜則增加至 45.6% 及 50.0%，停留 2 夜亦增加至 23.1% 及 16.1%，顯示近年來本園區遊憩活動選擇的增加，及住宿設施質量的提升，使遊客停留的意願增加。

在遊客出發地與使用交通工具的交叉分析中，一般不論距離遠近，皆以自用汽車為多數，民國 92 年約占 65.9%，民國 96 年約占 42.9%，98 年則為約占 46.4%，比例的降低應與大眾運輸日益便利有關。

旅遊性質與同行人數的分析中，民國 92 年之調查結果，以與朋友、家人旅遊居多，約占 71.3%，同行人數以 2 至 5 人居多。至民國 96 年時，與家人、親戚或朋友同遊的比例，降至 48%，除學校、公司及社團同遊的比例增加之外，獨自一人前往的比例變化較大，由 92 年的 0.9% 增加至 96 年的 11.2%。

（三）遊客的滿意度調查

依 96 年遊憩環境的滿意度資料中，整體而言各項表現分數均在水準以上，但以自然資源保存與維護、景點交通壅塞疏導情形、無障礙空間規劃及園區內道路規劃排序較低；而排序較高則以解說導覽服務、人行步道及遊憩設施數量為佳。

自然資源保存與維護應為國家公園首要之政策目標，且管理處亦逐年編列預算推動，因此除更加積極在環境保存與維護之外，亦需加強宣導本處執行進度，除使民眾了解環境保存與維護成果外，亦可使其了解推動的困難。

三、旅遊服務設施

依據本計畫於民國 98 年 6 月至民國 98 年 9 月間，針對本園區內住宿設施、停車空間及其他服務設施之調查，其結果分述如下：

(一) 住宿設施現況

計畫區內現有國際觀光旅館、一般旅館、青年活動中心、民宿等共有 375 家，房間數 4,850 間，可容納住宿人數約 15,482 人(見表 4-4)。

計畫區外現有國際觀光旅館、觀光旅館、一般旅館、民宿等共有 49 家，房間數 2,377 間，可容納住宿人數 10,131—13,508 人。

(二) 停車空間

本區現有停車空間平時尚敷使用，惟遇假日旅客較多時，則顯不敷使用。目前本區各遊憩據點，計有大型車 443 車位、小型車 2,490 車位，機車 729 車位之公有停車位(見表 4-5)。另尚有私人及其他機構所有之停車位為大型車 110 車位，小型車位 280 車位，機車位 160 車位。

(三) 其他服務設施

目前本區內各項服務設施已次第興建完成，其中以森林遊樂區、石牛溪行政及遊客中心、社頂自然公園、鵝鑾鼻公園、貓鼻頭公園、南灣遊憩區、後壁湖遊艇港、瓊麻工業歷史展示館、海洋生物博物館、佳樂水遊憩區、龍鑾潭自然中心、沙島展示館等較為完備，另墾丁、南灣污水處理設施亦已興建完成。

表4-4 園區內現有旅館及民宿容量表（非屬全部合法）

鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數
車城鄉	海星渡假民宿	6	12	車城鄉	海神堡	4	20
	夕陽紅渡假莊園	8	30		海洋雅館	4	18
	星辰民宿	8	35		-	-	-
恆春鎮	波西米亞渡假會館	8	24	恆春鎮	虹彩驛渡假會館	30	104
	卡米克	7	24		春天花園	30	90
	老船長民宿	7	20		白沙生活旅店	19	72
	墾丁卡米克民宿	7	24		後壁湖渡假村	17	52
	璟都民宿	7	30		山海觀渡假雅築	10	26
	白砂民宿	7	18		腳丫子旅店	10	35
	白砂山莊	7	20		淺水灣民宿	9	20
	海珊瑚旅棧	6	19		寂寞公路渡假民宿	9	40
	陽光綠地景觀休閒農場	5	15		墾丁水泉民宿	8	28
	太平洋旅店二店	6	24		藍杉海景山莊	8	24
	臺灣潛水會館	5	40		椰林之家	5	30
	玉蘭園	4	12		禾田農場	5	20
	墾丁民宿蒔舞芝伊	4	20		戀戀白砂 La Villa	5	10
	草潭民宿	4	10		關山庭園山莊	5	20
	仙人掌會館	4	8		牧耕園庭園小鎮休閒農場	5	26
	富美旅店	4	14		砂尾路民宿	5	10
	椰林民墅	4	20		大樹房民宿	5	20
	九號球民宿	4	16		益大民宿	5	15
	七里香庭園別墅	3	12		畫莊	5	17
	風喬民宿	3	10		海灣辰都民宿	5	30
	風之屋民宿	3	10		森森的家	3	8
	蓮園小木屋民宿	3	10		慕夏	2	10

鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數
恆春鎮	海族軒民宿	3	6	恆春鎮	比巢氏民宿	2	8
	羅克阿舍民宿	3	12		白砂 15	1	2
	白砂龍海別館	3	14		四季民宿	5	22
	墾丁悠活渡假村	341	1080		春品歐風民宿	5	20
	萬里桐民宿	15	56		來來民宿	5	18
	巨石	6	40		鄉村民宿	5	16
	彩雲民宿	6	20		名妙渡假民宿	5	16
	碧海	4	18		鞍山民宿	5	12
	大潭渡假山莊	76	222		墾丁浪娘	5	16
	墾丁天鵝湖飯店	74	300		玫瑰人生南灣店	4	16
	瑪沙露湖畔旅館	28	100		墾丁仙人掌民宿	4	8
	龍門渡假旅館	20	70		檸檬樹	4	10
	椰林翠林屋	18	66		墾丁愛和華民宿	4	16
	魯比灣渡假民宿	17	58		北坪民宿	4	8
	駐春園庭園木屋	15	70		巷子民宿	4	12
	布洛尼精緻民宿	13	44		仙人掌木棧民宿	3	8
	荷園冷泉休閒農場	12	52		春苑民宿	3	8
	南灣休閒渡假村	12	40		畫莊南灣的家民宿	3	15
	班卡拉	10	38		米樂活休閒渡假套房	2	4
	十二香榭棧	10	36		蔚藍海岸民宿	2	4
	南灣伊朵	9	50		陳氏椰園民宿	7	50
	藍與白美宿館	9	38		龍環渡假中心	6	48
	尼莫潛水庭園民宿	9	30		築夢帆歐風館	6	18
	南灣觀海碧海藍天渡假村	8	20		家賀屋旅店	6	20
	董媽媽小築	8	10		強哥的家民宿	6	22
	風玥谷民宿	8	18		小棧民宿	6	15
	南灣渡假飯店	40	100		海邊 Beach House	4	10
	好望角南灣渡假村	38	150		194 南灣	4	23
	大阪六民宿	13	40		包公館民宿	4	8
	A-WU 民宿	11	32		一品棧	4	8
	白色公寓	11	30		海閣旅店	4	10
	阿飛衝浪旅店	10	25		烏布會館	4	16
	阿飛衝浪旅店 2 館	10	25		夏威夷 Ohana Inn	2	8
南灣衝浪客棧	10	38	水簾天	3	10		
悠遊旅店	10	30	懶人館	2	8		

鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數
	海灘民宿	10	30		巴沙諾瓦	2	4
恆春鎮	蝴蝶旅店	10	40	恆春鎮	普羅旺斯	5	20
	水渡灣旅店(南灣一棧)	9	24		阿哲的家	5	16
	(Hello Fish)海之家民宿	7	24		海平線休閒旅店	5	10
	福狗衝浪店	6	22		海邊二館	5	10
	南鴻雅築	6	16		新港潛水中心	5	10
	水漁人旅店	5	16		福賓別館	9	30
	夏都沙灘酒店	293	977		墾丁情景館	8	34
	高山青大飯店	94	300		巴里公主	7	18
	雅客之家	56	170		美芳渡假旅館	6	16
	大尖山飯店	40	125		阿根民宿	5	12
	瑞奇渡假飯店	30	100		文風小築	5	12
	豐緻休閒旅店	27	70		墾丁美協渡假旅館	10	52
	墾丁日光四季旅店	26	68		統帥旅店	5	15
	興吉渡假別館	22	110		南島旅店	4	8
	海園別館	22	82		青家2館	3	10
	鴻賓渡假旅館	22	84		旅遊之家	13	52
	藍海灣坊舍	22	60		南星潮洋旅店	13	50
	墾家旅店	21	70		巴士海峽渡假民宿	12	40
	南卡威音樂餐廳旅店	17	42		季風精品 SPA 民宿	12	32
	貝殼灣渡假旅館	17	60		海鴻飯店民宿	10	35
	金洋麗舍	17	40		欣欣渡假旅館	10	38
	墾丁福樂渡假飯店	16	80		旅南民宿	5	12
	墾丁旅店	9	27		太平洋旅店(一店)	8	24
	墾丁福華飯店(含水世界渡假村)	405	810		佳欣套房	8	28
	墾丁凱撒飯店	254	1000		墾丁一個杯子民宿	11	36
	墾丁青年活動中心	113	415		合歡精緻民宿	7	24
	上好旅店	14	40		新佳興渡假中心	10	24
	傻大姐美食民宿	11	42		源昌渡假旅店	6	18
	墾丁衝浪店	7	24		墾丁金海旅店	6	18
	小灣旅店	10	22		海芋旅店	6	20
	海的墾丁旅店	10	36		皇佳套房	5	12
	夏天旅店	10	37		Rusty	5	12
	金城渡假旅店	8	32		海中天旅店	8	66
豪情之家	10	35	長禧渡假館	8	26		
頂佳旅棧	9	32					
加州旅店	9	40					

鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數
	海岸飯店	42	84		澤信休閒旅店	5	12
	墾丁寧靜海渡假村	26	48		浪濤沙時尚旅店	4	16
	夏堤邑沙灘渡假村	23	76		浪琴海渡假旅館	5	20
	艾比沙渡假旅店	12	24		-	-	-
恆春鎮	海韻旅店	10	30	恆春鎮	棕櫚小築	5	12
	月芽灣小棧	10	22		南海之家	5	20
	翡麗金旅店	10	30		海都旅店	5	12
	巴里巴里 Villa 民宿	8	20		向洋海休閒小棧	5	20
	大彎山莊	9	40		綠野之家	5	12
	海堤旅店	9	36		清吉明山莊	5	10
	大為渡假旅店	8	10		郭媽媽的家	4	10
	通海渡假旅館	8	10		墾丁尋夢園	5	16
	希臘風情民宿	8	30		水岸渡假旅店	5	20
	金沙灣旅店	8	20		濱海風情旅店	6	12
	夏威夷風民宿 - 瘋夏威夷	5	12		墾丁戀海 126 風情旅棧	6	12
	青山小築	7	16		墾丁幸福小棧	10	30
	鹿角	6	15		心語渡假旅店	5	12
	墾丁托斯卡尼渡假莊園	8	30		黑咾咕民宿	5	12
	墾丁明德套房民宿	5	16		墾丁十全渡假民宿	6	20
	晴天	10	22		天堂水自然農村	5	20
	滄月別館	9	20		墾丁海星小棧	5	20
	沐夏墾丁會館	23	62		石牛溪農場	13	48
	米克諾斯	8	20		觀海別館	4	10
	布蘭卡	8	20		天空森林	1	10
	大尖山小木屋蒙古包	40	125		墾丁香格里拉時尚旅點	14	30
	君臨休閒農場	21	70		沐棉旅宿	5	16
	墾丁海洋之星	20	60		墾丁風采旅店	5	20
	上詠旅店	20	58		二手童話	5	16
	馬丁威旅店	18	54		茉莉渡假旅店	5	12
	墾丁愛琴海民宿	10	20		大石板休閒農莊	4	18
	海逸渡假旅店	18	48		Q14	4	14
	伍豐旅店	12	32		大石坂旅棧	3	12
	墾丁 Morpheus 摩菲民宿	10	26		金華海岸旅店二館	8	20
	元氣老爹旅店	12	30		牧場旅棧	6	18
	津津渡假旅店	11	38		瑪雅之家	5	12
	MaMaLuLu 旅棧	10	36		瑪雅之家 - 風采館	5	22
六福山莊	5	20	橘月	5	12		

鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	
	福容大飯店	178	700		夢何旅棧	3	14	
	船帆石金灘棧	45	80		大船帆	3	16	
	船帆石濱海渡假中心	20	48		船帆石 600 海景別墅	3	10	
	品喬旅店	9	28		灣境 251	3	6	
恆春鎮	小帆船渡假中心	20	100	恆春鎮	伯利恆地中海館	20	50	
	迦南美地	17	30		張船長民宿	3	10	
	沈家山莊	15	70		美好的宿泊	3	12	
	綠霖山莊	13	50		畫宿	2	6	
	聖亞旅店	10	20		海的所在	1	2	
	戀戀莎堡	10	30		燈塔情人	1	4	
	花園紅了	9	27		岩手旅店	6	16	
	龍園居巴里島風情別館	5	20		沈家山莊—巴里島風情館	6	18	
	盤石別館	9	30		鯨鯊海岸民宿	6	18	
	夏威夷渡假中心	9	30		海南島渡假中心	8	20	
	明君渡假中心	9	20		墾丁 101 民宿	5	18	
	船帆石岸戀	9	28		小徑	5	12	
	夏朵陽光旅店	8	22		綠美民宿	6	16	
	船帆石楓采藝宿	7	21		龍元居地中海別館	5	20	
	藍海旅店	8	22		亞哥之家	5	14	
	金華海岸旅店	8	20		View 民宿	5	16	
	香蕉灣海景民宿	8	20		船帆石凱登別館	6	26	
	媚海旅店	5	14		海灘戀情	4	12	
	金城別館	7	22		熱帶風情客棧	4	20	
	華宏套房	7	26		蒲公英	4	12	
	金海岸渡假旅店	7	22		船帆石 658-1 海景別墅	4	14	
	心的種子	7	24		夏日風情客棧	6	25	
	山海戀	7	20		佳賓別館	6	20	
	墾丁 5S	6	12		海洋玫瑰	3	8	
	綠海棧	12	28		坑內民宿	4	10	
	國境之南	9	22		采雲軒	4	8	
	砂島渡假村旅館	9	30		珊瑚島浮潛中心	2	7	
	沙點民宿	8	10		山腳薔薇	4	8	
	埔頂 641 庭園別墅	3	8		砂島 506 海景別墅	3	30	
	21.5 靚民宿	6	18		墨風	4	8	
	龍坑民宿	6	12		宿	3	8	
	金砂套房	5	20		埔頂 631 別墅	7	10	
	海寓	4	14		浪漫滿屋	4	10	
	埔頂 Villa	4	8					
	墾丁海岸民宿	4	10		海藍天庭園民宿	2	10	

鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數	鄉鎮	名稱	房間數	最大容納人數
滿州鄉	平價農舍	15	40	滿州鄉	永新山莊	5	20
	碧連天休閒農場	10	30		星苑	4	16
	Winson House	10	35		山芙蓉寬庭別墅	4	16
	墾丁 168 民宿	9	26		元和渡假山莊	4	20
	蘇格蘭民宿	6	14		Sweet Hale	4	10
	Summer Point	6	26		大石頭渡假山莊	4	20
	風吹沙民宿	6	14		園溪石頭屋	4	20
	老佛	6	24		雨後的彩虹	3	6
	滿州寮仔	6	14		門馬羅吉祥山莊	3	16
	友子阿嬤的家	5	20		東海岸民宿	3	12
	明樓小木屋	5	40		星海民宿	5	20
	那年夏天	5	20				

表4-5 墾丁國家公園停車場車位數統計表

地區	大型車 (車位)	小型車 (車位)	機車 (車位)
停九	9	116 (3)	—
停二十	25	166	—
鵝鑾鼻公園	57	153 (3)	無分隔線
貓鼻頭公園	42	105 (3)	122
社頂自然公園	15	36	20
南灣遊憩區	22	135 (4)	50
瓊麻工業歷史展示館	9	11	0
龍鑾潭自然中心	8	55	0
小灣遊客服務區	6	55	—
後壁湖遊艇港	24	113	60
關山遊憩區	8	175	0
龍磐公園	18	144	—
風吹沙	—	7	—
漁村公園	—	24	—
出火	8	15	18
四之一道路沿線休息區	4	38 (4)	19
墾管處遊客中心	20	38 (4)	0
海洋生物博物館	60	658	110
墾丁賓館	5	30	0
墾丁森林遊樂區	40	197 (4)	80
佳樂水風景區	40	180	250
砂島展示館	—	6 (1)	—

地區	大型車 (車位)	小型車 (車位)	機車 (車位)
船帆石路邊停車位	3	62	—
南灣路邊停車位	0	30	0
小灣路邊停車位	0	23	0
合計	443	2537	729

第二節 旅遊預測與需求

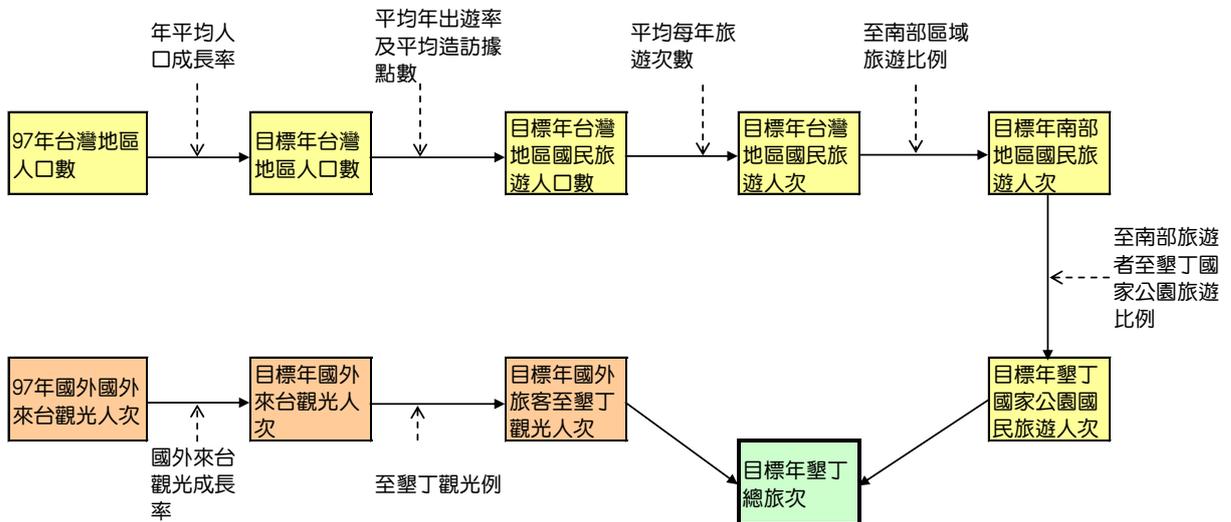
一、總旅遊人次預測

本計畫將依據歷年臺灣地區人口數、國內旅遊人數、墾丁國家公園歷年旅遊人次，並加上國外來臺至墾丁旅遊人次等基本資料，以總旅次分派之方式，預測目標年民國 109 年之遊客人次，資料取得及預測流程如下：

(一) 資料取得

- 1、內政部「中華民國臺灣地區人口統計」：臺灣地區人口數
- 2、觀光局「國人國內旅遊狀況調查」：臺灣地區國民旅遊人口數、出遊比例及平均到訪據點數、臺灣地區國民旅遊人口數至南部區域之比例、國家公園及國家風景區（墾丁國家公園）到訪比例
- 3、觀光局「來臺旅客消費及動向調查」：國外來臺觀光人次、國外旅客至墾丁觀光人次（受訪旅客最喜歡景點排名）

(二) 預測流程



依上述基本資料及預測流程，預估至民國 109 年，本園區旅遊人次約達 445.6 萬人次（表 4-6）。

二、各據點旅遊人次推估

依據民國 98 年本處統計 15 處重要旅遊據點之遊客人次約為 494.5 萬人次，由於此統計資料僅以上述據點之門票或停車票作統計，部分據點如南灣海域遊憩區、關山遊憩區等，遊客並不一定需要購買門票或於公有收費停車場停車；且本園區除此 15 個據點外，重要之遊憩據點尚包括白砂、出火、高山巖、後壁湖、船帆石、龍磐草原、風吹砂…等，上述據點均無計入本處之遊客人次統計資料；且本園區因各遊憩據點風景及遊憩形態互異，通常遊客造訪之景點並不只一處，即原統計資料已包括重覆之遊客人次，因此考量據點數之比例及原統計資料中低估之遊客人次，估計民國 98 年計入統計之遊客人次約占實際旅遊人次之 60%，即實際各據點實際造訪總旅遊人次總計約為 824.2 萬人次。

而前述推估之旅遊人次，為進入墾丁國家公園之實際人次，若在總旅遊人次預測中，加入平均每人造訪據點數（國人國內旅遊狀況調查），則可得知各據點造訪之旅遊人次加總，再扣除未計入統計資料之據點以外旅遊人次（40%），即為需分派至各主要據點之旅遊人次。

另，目前林務局及林業試驗所正規劃整建「恆春熱帶植物園暨墾丁森林遊樂區」，已於民國 97 年 5 月通過環境影響評估，規劃報告預計前 5 年為第一期施工，至第六年施工完成後遊客預估為 34.1 萬人，因此假設該計畫於 99 年開始施工，於 104 年完成第一期工程，並將該計畫預估之旅遊人次計入，並調整其餘遊憩據點之造訪率，推估結果如（表 4-7）所示。

表4-6 本園區遊客人次預測表

民國年	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109
遊客數 (萬人)	420.0	422.3	424.6	426.9	429.3	431.8	434.4	437.1	439.8	442.6	445.6

資料來源：本計畫推估。

表4-7 本園區各據點遊客人次預測表 (單位：萬人)

旅遊據點/ 民國年	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109
墾丁森林 遊樂區	22.0	22.0	22.0	22.0	22.0	22.0	34.1	34.3	34.5	34.6	34.8
貓鼻頭公園	62.8	63.1	63.4	63.7	64.0	64.4	59.5	59.8	60.2	60.5	60.8
鵝鑾鼻公園	60.5	60.8	61.1	61.4	61.7	62.0	57.3	57.6	58.0	58.3	58.6
佳樂水 風景區	20.0	20.1	20.2	20.3	20.4	20.5	18.9	19.0	19.1	19.2	19.4
海洋生物 博物館	164.6	165.3	166.1	166.9	167.7	168.6	155.9	156.7	157.6	158.4	159.3
社頂公園	23.0	23.2	23.3	23.4	23.5	23.6	21.8	22.0	22.1	22.2	22.3
小灣海域 遊憩區	9.7	9.8	9.8	9.8	9.9	9.9	9.2	9.2	9.3	9.3	9.4
南灣海域 遊憩區	21.8	21.9	22.0	22.1	22.2	22.3	20.6	20.8	20.9	21.0	21.1
瓊麻工業 展示館	3.8	3.8	3.8	3.9	3.9	3.9	3.6	3.6	3.6	3.7	3.7
龍鑾潭 自然中心	14.1	14.1	14.2	14.3	14.3	14.4	13.3	13.4	13.5	13.5	13.6
砂島貝殼 展示館	6.0	6.0	6.1	6.1	6.1	6.1	5.7	5.7	5.7	5.8	5.8
遊客中心	24.6	24.7	24.8	25.0	25.1	25.2	23.3	23.4	23.6	23.7	23.8
關山遊憩區	4.2	4.2	4.2	4.3	4.3	4.3	4.0	4.0	4.0	4.0	4.1
總計	437.1	439.0	441.0	443.1	445.1	447.3	427.4	429.7	432.0	434.3	436.7

資料來源：本計畫推估。

三、服務設施需求推估

(一) 住宿設施

住宿設施為國家公園吸引及服務遊客之重要設施，住宿問題若能在合理舒適之原則下供應無缺，將為國家公園帶來長期停留之遊客，對遊憩事業之發展有所助益。

本園區預計至民國 109 年之遊客數為 445.6 萬人次，按 96 年旅客特性調查分析報告顯示，有 45.6% 之遊客停留 1 夜，23.1% 停留 2 夜，6.5% 停留 3 夜以上；再綜合遊客之住宿形態，可得知假日尖峰平均之住宿需約 4,872 間房，與目前本園區內之住宿供給相當。

然本園區之住宿需求，旺季與淡季之差異相當大，以訪查結果發現，暑假期間，平均住房率均在 90% 以上，造成一房難求的現象，而淡季時平均住房率僅 30 至 40%，且需降價促銷。

(二) 停車空間

停車空間之需求視遊憩據點吸引旅客車輛數之多寡而定，各遊憩據點由於交通便利程度、區位之遠近以及國民旅遊習慣之不同，致需求停車空間互異。本國家公園內各遊憩據點，應依其整體規劃考慮資源承載量，遊客量等因素推估停車場需求。

本園區內各遊憩據點，停車空間之需求視遊客搭乘交通工具之種類及週轉率而異。根據民國 96 年之調查資料，搭乘大客車者占 33.3%，小客車占 42.9%，機車占 11.7%，每輛大客車平均搭乘 40 人，小客車搭乘 2.5 人，機車搭乘 1.5 人。

另考慮春節等連續假日遊客量及車輛數在時間波段瞬間暴增之因素，則總需求停車面積估計為平日需求面積之 4 倍，據此，主要遊憩據點之停車空間需求分析如下表所示。

表4-8 墾丁國家公園停車場面積需求預測表

遊憩據點	預計年遊客數(2020) (萬人)	平均日遊客數	車種	車輛數	週轉率	調整後車輛數	每車所占停車空間(m ²)	停車面積(m ²)	總需求空間(m ²)	最大需求(m ²)
鵝鑾鼻公園	58.6	1605	機車	125	2.5	50	1.5	75	1,984	7,938
			小客車	275		110	15	1,653		
			大客車	13		5	48	257		
貓鼻頭公園	60.8	1666	機車	130	2.5	52	1.5	78	2060	8,240
			小客車	286		114	15	1,716		
			大客車	14		6	48	266		
墾丁森林遊樂區	34.8	954	機車	74	2	37	1.5	56	1,475	5,900
			小客車	164		82	15	1,228		
			大客車	8		4	48	191		
佳樂水風景區	19.4	530	機車	41	2.5	17	1.5	25	655	2,622
			小客車	91		36	15	546		
			大客車	4		2	48	85		
社頂公園	22.3	611	機車	48	2.5	19	1.5	29	756	3,022
			小客車	105		42	15	629		
			大客車	5		2	48	98		
南仁山保護區	0.0	0	機車	0			1.5	-		-
			小客車				15	-		
			大客車				48	-		
龍坑保護區		0	機車	0			1.5	-	-	-
			小客車				15	-		
			大客車				48	-		
小灣海域遊憩區	9.4	258	機車	20	2	10	1.5	15	398	1,592
			小客車	44		22	15	331		
			大客車	2		1	48	51		
南灣海域遊憩區	21.1	578	機車	45	2	23	1.5	34	893	3,572
			小客車	99		50	15	744		
			大客車	5		2	48	115		
瓊麻工業展示館	3.7	101	機車	8	2.5	3	1.5	5	125	499
			小客車	17		7	15	104		
			大客車	1		0	48	16		
龍鑾潭自然中心	13.6	373	機車	29	2.5	12	1.5	17	461	1,844
			小客車	64		26	15	384		
			大客車	3		1	48	60		
砂島貝殼展示館	5.8	159	機車	12	2.5	5	1.5	7	197	787
			小客車	27		11	15	164		
			大客車	1		1	48	25		
海洋生物博物館	159.3	4365	機車	340	2	170	1.5	255	6,745	26,980
			小客車	749		374	15	5,617		
			大客車	36		18	48	872		
遊客中心	23.8	653	機車	51	3	17	1.5	25	672	2,689
			小客車	112		37	15	560		
			大客車	5		2	48	87		
關山遊憩區	4.1	111	機車	9	2	4	1.5	7	172	688
			小客車	19		10	15	143		
			大客車	1		0	48	22		

四、交通量之預測及需求

本區交通系統主幹為恆春至鵝鑾鼻之臺 26 號省道及恆春經新庄至佳樂水之 200 甲縣道，其交通量現況（表 2-17），平日主要道路之服務水準均為 A 級，表示平日道路容量能滿足一般之交通需求，而由於另 4-1、5-1、4-4 等道路已闢建完成，且海生館及佳樂水等遊憩區已成為本園區重要之旅遊據點，遊客可由後灣經海生館進入本園區，或經新庄至佳樂水，此環狀之道路系統已能合理有效的分散遊客，不致重覆繞道恆春，舒緩臺 26 號省道之交通壓力。惟於柴櫛山一帶常發生車禍，且於假日時在南灣、墾丁地區常因路邊停車造成擁擠現象。

交通量之預測，假設遊客之運具選擇比例不變，依目標年（民國 109 年）與現況（民國 98 年）之旅客人次成長作分配，可得知目標年平日之道路服務水準，仍為 A 級（表 4-9）。

表4-9 目標年主要道路服務水準推估表

道路	測站位置	起迄地名	路面寬度 (公尺)	方向 (往)	尖峰小時		服務水準	
					交通量 (PCU)	時段		
臺 26 線	恆春外環線	恆春~南灣	18.6	東	728	14-15	0.18	A
				西	746	14-15	0.18	A
	第 409 號橋	南灣~電臺	14.0	東	940	17-18	0.33	A
				西	935	15-16	0.33	A
	興海路	電臺~佳樂水	7.2	東	173	11-12	0.08	A
				西	101	13-14	0.05	A
200 線	恆春監工站	恆春~永靖	14.2	東	565	16-17	0.20	A
				西	505	17-18	0.18	A
	永靖	永靖~滿州	11.8	東	310	15-16	0.11	A
				西	194	10-11	0.07	A
	滿州鄉公所	滿州~分水嶺	11	東	162	16-17	0.06	A
				西	124	17-18	0.04	A
200 甲線	港口橋	新庄~港口	7.2	東	67	16-17	0.02	A
				西	56	16-17	0.02	A

資料來源：本計畫推估

然雖本園區內之主要道路服務水準均能滿足一般之交通需求，但本園區之特殊活動之交通尖峰需求與平日差異較大，如每年 4 月舉辦之春天吶喊活動、跨年等，往往造成交通擁塞（表 4-10），惟此類型特殊活動占全年之比例不高，僅能利用道路管制等方式，疏導交通需求。

表4-10 舉辦春天音樂季活動期間臺 26 線省道尖峰小時道路服務水準彙整表

路名	車道數	路寬	時段	方向	道路容量 (C) (PCU/HR)	尖峰流率 (V) (PCU/HR)	V/C	服務水準
臺 26 線	雙	20 m	未管制 路段	往北	4,320	3,379	0.78	C
				往南	4,320	3,570	0.83	D
臺 26 線	雙	20 m	管制路 段	往北	4,320	2240	0.52	A
				往南	4,320	1992	0.46	A

資料來源：98 年度墾丁國家公園春天音樂季活動對園區內環境影響檢討評估

由上述現況及預測交通量，顯見若以日平均交通量言，本園區內各主要道路尚不致構成問題，道路容量尚能負荷。但若遇假日或尖峰旅遊季節，則不勝負荷。因此，為避免過多車輛進入園區造成自然生態失去平衡，宜發展園區巴士系統或複合式運輸系統，或於尖峰時段實施嚴格之交通控管，使觀光發展同時能兼顧自然生態環境之衝擊。

第三節 旅遊活動模式

墾丁國家公園在兼具資源保育與國民旅遊的多重角色下，推廣能展現本園區旅遊特色，亦能將遊憩行為對環境衝擊降至最低之國民旅遊活動，為本計畫之重要工作；而近年政府推動生態旅遊之政策明確，更確立本園區之觀光遊憩朝向生態旅遊發展之必要性。本節依據第三章整理之園區遊憩資源與遊憩活動，搭配園區整體土地使用狀況與交通運輸條件，建立本園區未來推動旅遊活動發展之主要架構與活動模式，說明如下：

一、園區旅遊空間發展架構

(一) 空間架構發展目標

- 1、分散集中於臺 26 線之既有遊憩行為，減輕過於集中之遊憩活動對環境造成的壓力。

墾丁國家公園以臺 26 線為主要之旅遊核心，藉由臺 26 線串接起園區內各知名主要遊憩據點，包括南灣、墾丁大街、船帆石、砂島、鵝鑾鼻、風吹砂等；但此一既定旅遊行程印象也造成尖峰時段臺 26 線擁擠不堪狀況。因此，為減輕既有遊憩據點之高旅遊壓力，發展新旅遊行程（不同旅遊路線、不同適宜體驗時間）為重要手段。

- 2、發展對環境友善之新遊憩體驗活動，取代不當遊憩行為。

本園區兼具海域與陸域遊憩活動機會，加上南臺灣的優良氣候條件，使園區成為本島重要的渡假聖地，各式動力水上活動興盛造成海域污染與資源破壞；此外，春天音樂季活動所帶來的噪音與燈光影響、賽車場與吉普車走山可能造成之山林資源衝擊，都是對環境不友善活動的代表。因此，發展新的、對環境友善、深度體驗、擁抱自然的生態旅遊活動，藉由適當的環境教育與旅遊宣導，引導遊客從事與環境資源保育不相違背的遊憩體驗活動，才是以環境保育為絕對目標之國家公園應有的遊憩發展策略。

3、引導串連園區之活動路徑，促進各分區旅遊均衡發展。

墾丁國家公園涵蓋屏東縣車城、恆春、滿州三鄉鎮，但遊憩活動集中於恆春鎮一帶，車城鄉僅有海生館，而滿州鄉也只有早年的佳樂水富盛名。引導新遊憩活動路徑朝向車城、滿州發展，不僅有助於區域均衡，亦有助於發掘新的遊憩體驗，更進一步提昇墾丁國家公園整體遊憩吸引力。

(二) 園區旅遊空間發展架構構想

1、發展 4 個遊憩活動核心區，集中提昇遊憩服務水準。

考量既有遊憩活動集中區域、具潛力之遊憩據點分布、土地使用（計畫）條件，規劃本園區以下列 4 處作為主要遊憩活動核心區。除配合既有遊憩資源與旅遊服務設施外，並作為未來園區策劃各式大型遊憩活動、開發新遊憩服務設施之主要區位：

- (1) 後灣海生館及後灣海堤：作為本園區西北入口之遊憩活動核心區，以海生館及其周邊為主要範圍，並以此核心往南沿 4-1 號道路進行濱海賞景（乘車、自行車）與漁村體驗活動。
- (2) 後壁湖/貓鼻頭：搭配後壁湖遊艇港之發展，加強周邊遊憩服務設施之供給，創造新的旅遊活動核心；並以此為據點往四周之龍鑾潭、關山、貓鼻頭等遊憩資源形成網狀旅遊路徑。
- (3) 墾丁濱海（南灣-大街-大灣-小灣）：本區為既有已發展之遊憩活動核心，在旅遊服務機能完善下，本核心區的重點工作在遊憩體驗品質之提昇。
- (4) 永靖/茶山/欖仁溪：滿州鄉之永靖村、茶山一帶處於臺 26 與縣 200 的端點，早年僅依賴佳樂水風景區之自然景觀吸引遊客前往，近年本區衝浪活動興盛，為衝浪活動主要之舉辦地點，使佳樂水地區具更多元化之旅遊活動；而欖仁溪極具豐富之熱帶植物生態，亦可作為生態旅遊之重要據點。本核心區應加強遊憩活動之串連，提高活動豐富度、創造與園區其他濱海地區相異之山林田園風情，提高本區吸引力，進一步帶動園區整體遊憩路徑的完整串連。

2、發展核心區周邊中小型生態旅遊據點，提昇園區遊憩體驗豐富性。

除既有之各中小型遊憩據點外，藉由生態旅遊之推動與新遊憩體驗的推廣（生態觀察、環境教育等），逐步發展出園區內更多具環境體驗之旅遊資源。原則上可分為兩類：

- (1) 主題活動點：以動態主題活動為主，並搭配社區聚落或遊憩區規劃以提供小型遊憩服務設施，包括萬里桐的浮潛、白沙的沙灘戲水等。
- (2) 特色景觀點：以據點所在之自然、人文特色為吸引力，發展環境解說與教育，並提供優質之賞景體驗，包括瓊麻展示館、砂島展示館、鵝鑾鼻、龍坑、風吹砂、欖仁溪等。

3、建立各核心區之銜接網路。

各生態旅遊據點與遊憩活動核心區間以既有路徑相連，而利用各生態旅遊據點的延伸，建立起各遊憩活動核心區之銜接網路。

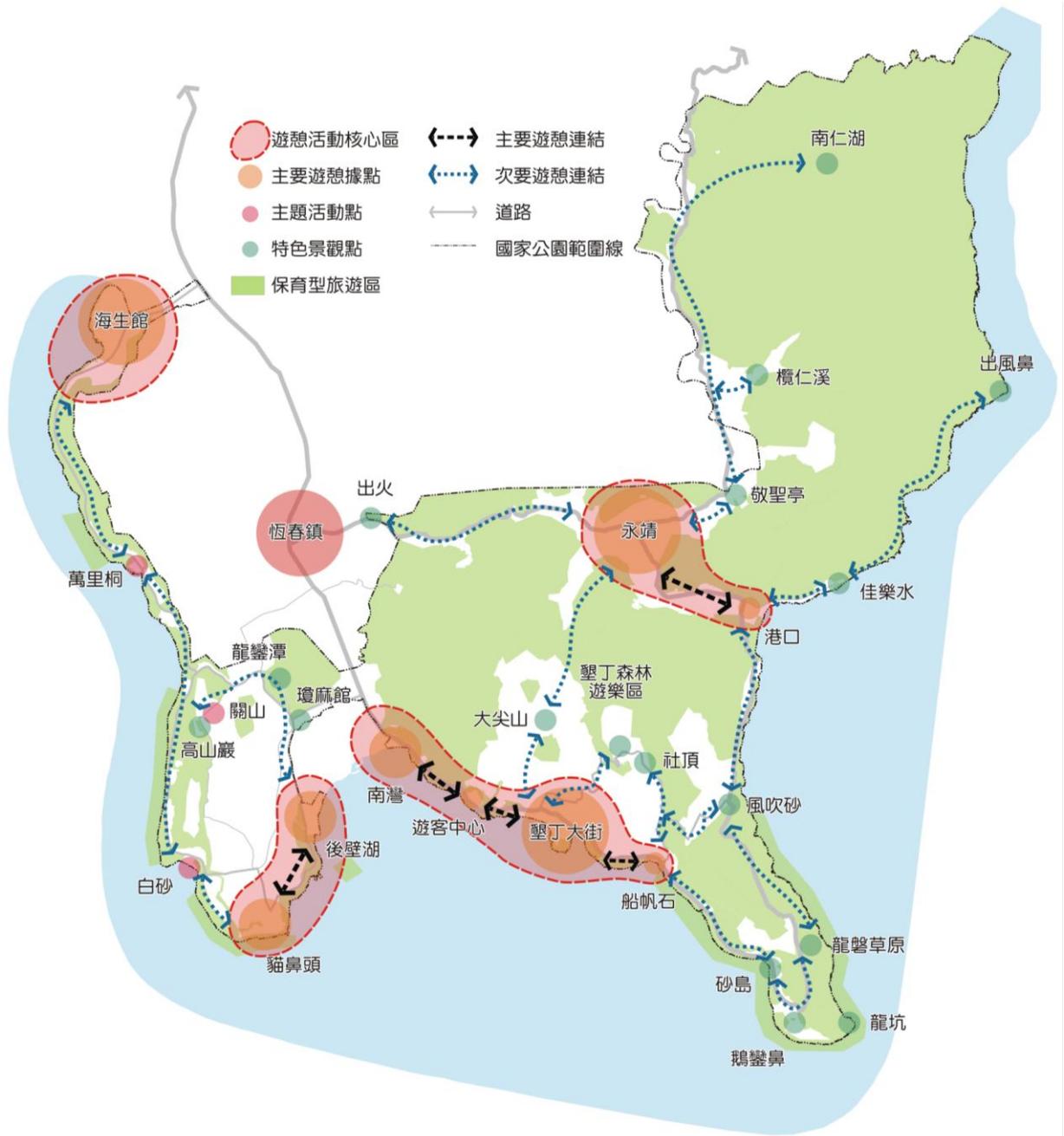


圖4-1 園區旅遊空間發展架構圖

二、園區旅遊模式

本園區之現行旅遊模式以 2 天 1 夜的旅遊安排最多，約占總旅遊人次之 46%，三天兩夜與當日來回者，則各占約 23%，安排 4 日以上遊程者則偏低。

(一) 1 日往返模式：1 項定點主題遊樂，搭配 1 條乘車賞景路線

高雄縣、市以南地區，距本計畫區旅行里程在 100 公里以內，即兩個小時的交通旅程可到達本園區。由於 1 日往返之實際可停留時間約在六至八小時以內，其旅遊據點以墾丁大街及其西為主要遊覽範圍。

針對一日往返之安排，規劃旅程以 1 項定點主題遊樂搭配 1 條乘車賞景路線為主要模式，建議包括：

1、定點主題遊樂（2 至 4 小時）

- (1) 海生館生物教育體驗
- (2) 海濱戲水（南灣、白砂、小灣等）
- (3) 墾丁森林遊樂區

2、乘車賞景（各據點停留 20 分鐘至半小時）

- (1) 西海岸線：4-1 號道路沿線、關山、瓊麻展示館、貓鼻頭。
- (2) 南海岸線：船帆石、砂島、鵝鑾鼻、風吹砂一帶。

3、餐飲休憩（1 至 2 小時）

以墾丁大街、海生館周邊，以及園區外之恆春鎮為主要餐飲地點，搭配行程路徑安排午餐或晚餐。

(二) 兩日往返模式：2 項定點主題遊樂，搭配 1 至 2 條乘車賞景路線，加上 1 個夜間體驗活動

搭配高鐵 1 日生活圈成型，即使北部地區之旅客，亦能約 4 小時以內的車程到達園區內，此一便捷之交通條件，使 2 日往返（2 天 1 夜）成為目前遊覽本園區之主要模式。

兩日往返模式以第 1 日中午到達墾丁、第 2 日下午離開墾丁為主要行程安排，故在本園區內實際旅遊安排時間為 2-3 個半天遊程加上 1 個夜間活動，可搭配之定點與賞景路線多元，但無法一次完成全區遊覽；建議挑選兩項定點主題遊樂，再搭配定點遊樂與住宿選點進行乘車遊覽。而依據本計畫之旅遊空間發展架構安排，規劃遊程可包括：

1、定點主題遊樂（2 至 4 小時）

- (1) 海生館生物教育體驗
- (2) 後壁湖遊艇出海體驗
- (3) 海濱戲水（南灣、白砂、小灣等）
- (4) 墾丁森林遊樂區
- (5) 佳樂水地質環境解說體驗

2、乘車賞景（各據點停留 20 分鐘至半小時）

- (1) 西海岸線：4-1 號道路沿線、關山、瓊麻展示館、貓鼻頭。
- (2) 南海岸線：船帆石、砂島、鵝鑾鼻、風吹砂。
- (3) 滿州山林線：出火、永靖村、茶山、港口吊橋、滿州敬聖亭。

3、夜間體驗活動

- (1) 社頂生態觀察（或其他生態旅遊夜間導覽行程）
- (2) 墾丁大街餐飲購物
- (3) 龍磐草原觀星

4、餐飲休憩（1 至 2 小時）

除墾丁大街、海生館周邊，以及恆春鎮外，並可將餐飲選擇地點擴展至後壁湖周邊、滿州鄉等地。

(三) 多日往返模式

本區擁有充份之景觀與遊憩資源，可作為臺灣地區 3 天 2 夜以上旅遊活動之重要據點，適合臺灣地區任何地方遊客或長期避寒勝地。在寬裕時間下，可從容欣賞墾丁地區各風景據點之景緻，或從事海底景觀觀賞，如潛水、游泳、搭乘半潛或全潛式遊艇、水上遊艇賞景等，或研究國家公園範圍內各種珍貴動植物及考古遺跡等，皆為多日遊程可採行之方式。

第六章 建設計畫

依據國家公園法第 23 條規定：國家公園事業所需費用，在政府執行時，由公庫負擔；公營事業機構或公私團體經營時，由該經營人負擔之。政府執行國家公園事業所需費用之分擔，經國家公園計畫委員會審議後，由內政部呈請行政院核定。

第一節 設施項目與內容

國家公園建設計畫性質以提供資源保護、解說服務、教育研究等非屬營利性，宜由學有專長之國家公園專業人員辦理之設施，且為利管理處歲出計畫經費編列與建設計畫推動，包含以下國家公園事業項目：

- 1、公共設施建設事業。
- 2、經營管理事業。
- 3、解說教育事業。
- 4、保育研究事業。

為利國家公園建設計畫之分年編列預算執行，茲分類說明建設事業項目項目如下：

（一）公共設施建設事業

為落實國家公園建設計畫及其他事業計畫之需，擬定配套公共設施建設事業計畫如下：

- 1、國家公園景觀美質強化與塑造。
- 2、國家公園入口景觀意象再形塑。
- 3、植物園之評估設置先期規劃。
- 4、國家公園遊憩設施與步道系統整理維護。
- 5、持續推動基礎公共設施更新及增置。
- 6、與地方政府合作構築完善區域轉運交通系統。
- 7、遊客安全與防災設施增建置。

8、緊急救難、避難與災害防護設施增修設置。

（二）經營管理事業

國家公園經營管理事業為配合公共設施建設事業、解說教育事業及保育研究事業之推動，而需配套擬定之事業項目，包括以下：

- 1、墾丁國家公園土地使用管理機制提昇與變革先期規劃。
- 2、既有聚落發展規劃與專案變更作業。
- 3、既有聚落細部計畫研擬與專案擬定作業。
- 4、聚落風貌營造與夥伴關係經營。
- 5、生態旅遊與社區遊憩體驗活動之創新經營。
- 6、持續評估及監測遊憩活動對自然資源、社經人文環境之影響。
- 7、墾丁國家公園永續經營與創意行銷。
- 8、與中央及地方政府配合建置完善之救援醫療系統及緊急疏散避難機制。
- 9、推動國內外人員參與國家公園志工假期提升國家公園經營效能。

（三）解說教育事業

為推展國家公園環境解說與生態永續教育，需配合推動以下國家公園解說教育事業建設計畫：

- 1、推動國家公園從業人員之分級培訓課程。
- 2、於遊憩區及周邊社區推動自導性旅遊。
- 3、持續發展社區及環境解說培訓課程。
- 4、推動環境監測與解說管理課程。
- 5、生態旅遊與環境資源解說教育。
- 6、持續性解說教育訓練、活動推廣及宣導。
- 7、野生動植物解說及導覽標示增修設置。

（四）保育研究事業

國家公園保育研究事業為確保生態環境之永續發展及相關研究工作推展，擬定相關事業建設計畫如下：

-
- 1、生物多樣性及代表性物種評估監測與保育作業。
 - 2、緩衝區設置先期規劃研究。
 - 3、國家公園自然資源與環境資源持續性資源調查與評鑑計畫。
 - 4、國家公園原生物種暨瀕臨絕種野生物保護暨培育計畫。
 - 5、持續性推動國家公園生態復育作業。
 - 6、強化與國外國家公園合作夥伴關係之專家諮詢與經驗交流。
 - 7、國家公園保育研究活動舉辦與擴大社區參與。

第二節 分期建設計畫與工程概算

墾丁國家公園計畫第 3 次通盤檢討分期建設計畫以 2 年為一期，編列民國 101 年至 106 年分期建設計畫如下：

(一) 第 1 期建設計畫 (民國 101 年至 102 年)

第 1 期建設計畫以 2 年為 1 期，彙整民國 101 年至 102 年建設計畫列如下表 6-1 所示，第 1 期合計建設經費概估約 2.38 億元。

表6-1 第 1 期建設計畫彙整表 (民國 101 年至 102 年)

項目	經費概估 (千元)
鵝鑾鼻公園賣店改建及停車場環境改善工程	60,000
景據點公共設施(含無障礙)更新及改善	23,000
園區道路及交通設施改善	31,000
汗水用戶接管及汗水處理系統更新	38,000
違章建築及違規廣告物拆除	3,800
改善園區內鄰鄉鎮道路及其公共設施之環境美化	11,000
船帆石汗水下水道系統及停十三停車場新建	48,000
萬里桐汗水下水道系統場站新建	3,000
南灣墾丁汗水下水道系統委託操作維護管理(含水電費)	20,000
合計	237,800

(二) 第 2 期建設計畫 (民國 103 年至 104 年)

第 2 期建設計畫以民國 103 年至 104 年 2 年為 1 期，並持續編列前期延續性計畫，彙整第 2 期建設計畫詳列如下表 6-2 所示，第 2 期合計建設經費概估約 1.66 億元。

表6-2 第 2 期建設計畫彙整表 (民國 103 年至 104 年)

項目	經費概估(千元)
景據點公共設施(含無障礙)更新及改善	27,000
園區道路及交通設施改善	17,000
汙水用戶接管及汙水處理系統更新	19,000
違章建築及違規廣告物拆除	3,000
改善園區內鄰鄉鎮道路及其公共設施之環境美化	15,000
萬里桐汙水下水道系統場站新建	25,000
貓鼻頭公園公廁新建、賣店及停車場環境改善工程	30,000
南灣墾丁汙水下水道系統委託操作維護管理(含水電費)	29,500
合計	165,500

(三) 第 3 期建設計畫 (民國 105 年至 106 年)

第 3 期建設計畫為以民國 105 年至 106 年 2 年為 1 期，彙整第 3 期建設計畫詳如下表 6-3 所示，第 3 期合計建設經費概估約 1.13 億元。

表6-3 第 3 期建設計畫彙整表 (民國 105 年至 106 年)

項目	經費概估(千元)
景據點公共設施(含無障礙)更新及改善	20,000
園區道路及交通設施改善	24,000
汗水用戶接管及汗水處理系統更新	16,000
違章建築及違規廣告物拆除	3,000
改善園區內鄰鄉鎮道路及其公共設施之環境美化	18,000
南灣墾丁汗水下水道系統委託操作維護管理(含水電費)	32,000
合計	113,000