台灣地區國家公園之發展

潘署長禮門

國家公園顧名思義爲具有國家代表性之自然公園，係人類近百年來對自然資源之稀少性與不可恢復性深切體驗而發起應予保育之地區。經劃爲國家公園之地區應具有獨特之地形地理景觀或動植物生態景觀，值得國人及各國人士前往觀賞、研究與遊憩休閒，以增進對大自然雄渾奧秘之瞭解，兼而培養個人高尚情操與開闊胸懷。國家公園基於保護資源而設立．乃代表人類對環境利用的明智抉擇．使天然所賜予、祖先所遺留之資產得永續保存。

我國之國家公園法，即依前述原則訂定，因此，國家公園法第一條及第六條之規定，國家公園爲保護國家特有之自然風景、野生物及史蹟，並供國民之育樂及研究，其選定標準如左：

(一)具有特殊自然景觀、地形地物、化石及未經人工培育自然演進生長之野生或孑遺動植物，足以代表國家自然遺產者。

(二)具有重要之史前遺跡、史後古蹟及其環境，富有教育意義，足以培養國民情操，而由國家長期保存者。

(三)具有天賦育樂資源，風景特異，交通便利，足以陶冶國民性情，供遊憩觀賞者。

台灣位於中國東南角，爲大陸地塊與海洋地塊相接之處，因造山運動關係，區域內山地面積約佔總面積的百分之七十，東西兩岸平均水平距離約一百四十公里，海拔標高由海平面昇至三千九百五十二公尺，地形變化多端，三千公尺以上高峰林立，著名者有百座之多，登山界稱之爲「台灣百岳」。由於地形陡峭，區內溪流自中央山脈發源，並流入海中，均較短促而湍急；此種多山地形，在歷經長時期水流作用下，產生山谷溪流錯綜之多變化地形，形成不少特殊地形景觀與動植物資源。

又台灣地區位處北緯度，屬亞熱帶氣候，全年氣候溫和，雨量充沛，極適於動植物生長，在地形影響下，全區植物帶可分爲熱帶、亞熱帶、溫帶、寒帶四種，在野生動物特有種或特有亞種方面有台灣雲豹、台灣黑熊、台灣獼猴、台灣山羊、台灣野豬、水鹿、山羌、梅花鹿、白鼻心、穿山甲、黃鼠狼、台灣野兔、長吻松鼠等；鳥類特有種方面，台灣藍鵲、藍腹鷴與黑長尾雉等早已名聞中外，可見台灣地區不論景觀與生態資源均可謂多彩多姿，不愧有「美麗寶島」之稱，均具備設置國家公園之條件，故早在日據時期即有「大屯」、「次高太魯閣」、「新高阿里山」三座國立公園之指定。

台灣光復後，國家公園的設立因種種因素，仍停留於籌辦階段，民國四十五年先後成立台灣省觀光事業委員會與台灣觀光協會，觀光協會等並曾建議政府早日規劃國家公園，內政部有感於資源保育之重要及國外國家公園之發展，乃積極推行國家公園法之草擬工作

，此後十年間，有關機關曾研提兩種有關國家公園之規劃與報告，其一爲五十一年，前交通部觀事業小組，獲美援機構之協助，委託前台灣省公共工程局規劃完成的「陽明國家公園計劃」，其面積達兩萬八千四佰公頃，包括陽明山區、富貴角、野柳及故宮博物院現址，其內容頗爲詳盡，亦有多項遊憩設施建設之芻議，惜因國家公園法尚未公布，又因該區範圍內人口增加，建築及各種資源之開發過渡，設置國家公園之條件，幾已喪失、其二爲前中國農村復興委員會與台灣省林務局共同邀請美國國家公園之專家，盧理博士於五十五年所提報的「台灣地區設置國家公園及保護區建議書」，盧理博士當時服務於美國國家公園署，在華期間．前往各地實地勘察數月，其報告建議設置玉山及雪山國家公園及太魯閣爲道路公園等。

五十五年十一月，外交部邀請美國國家公園國際委員會主席哈羅亞教授前來我國訪問，其建議我政府儘速完成國家公園法案，內政部乃邀集各有關單位及專家學者就技術方面及當時台灣省境內是否有設立國家公園的條件，加以研究，歷經六年之努力，我國之國家公園法終在六十一年六月完成立法程序公告實施。嗣後，爲利國家公園計畫之順利推展乃相繼於七十一年完成國家公園法施行細則，七十二年公告實施國家公園管理處組織通則，一九八四年公告實施內政部警政署國家公園警察隊組織規程，至此，我國國家公園之規劃建設及經營管理制度乃臻至完善，各國家公園計畫亦得以相繼實施。

六十八年四月行政院核定「台灣地區綜合開發計畫」，其中指定玉山、墾丁、雪山、大霸尖山、南橫檜谷、闊嶼、蘇花公路、東部海岸公路等地區爲國家公園預定區域、內政部乃依據行政院之指示積極推展國家公園之規劃建設工作。

六十九年內政部修改組織法於七十年三月成立營建署，其下設國家公園組專責國家公園之規劃管理工作，國家公園之業務乃得以迅速推展。七十一年五月，行政院通過「觀光資源開發計畫」，指定在兩年內完成墾丁、玉山、陽明山、太魯閣等國家公園之規劃工作，七十三年九月廿一日行政院俞院長於立法院之施政報告中，更明確提示，將國家公園之規劃建設，列爲十四項重要建設計畫之一。至今，墾丁國家公園管理處業已於七十三年元月一日正式成立，玉山國家公園計畫於七十四年四月十日公告實施，並於同日成立玉山國家公園管理處，陽明山國家公園計畫則於七十四年九月一日公告實施，並於九月十六日成立陽明山國家公園管理處。太魯閣國家公園計畫亦已於七十五年十一月十二日公告實施，並於同月二十八日成立國家公園管理處，經營管理中。嗣後，並繼續規劃完成雪霸國家公園計畫，於八十一年七月一日公告實施並同時成立雪霸國家公園管理處。目前則積極進行金門戰役紀念國家公園之規劃工作，預定於一年之內成立管理處經營管理之。茲將台灣現有之五座國家公園簡介如下：

臺灣地區的國家公園

一、 墾丁國家公園

(一) 沿革

墾丁國家公園是我國第一座國家公園，其成立可緣自民國六十六年故總統蔣經國先生擔任行政院長任內，於九月一日聽取南迴鐵路規劃簡報時，特別指示：從事建設應顧及天然資源與生態之保護，可將墾丁地區優先規劃爲國家公園。內政部遵照指示，首先辦理範圍選定，並於七十一年完成「墾丁國家公園計畫」，並依國家公園法公

告生效，於七十三年一月一日設立墾丁國家公園管理處，負責經營管理之責。

(二)資源概況

墾丁國家公園位於臺灣最南端的恒春半島，陸、海兩域總面積計32,631公頃，爲一地形變化多端且景觀資源極爲豐富之地區。全區的特殊景觀可分爲砂灘海岸、裙狀珊瑚礁、岩石海岸、石灰岩臺地、孤立山峰、崩崖、河口、河流及湖泊、山間盆地等九類，這些景觀記載著百萬年來恒春半島下沈、隆起、皺褶、崩落的地殼運動史，爲最佳之地形及地質學自然教室。

墾丁國家公園屬於熱帶性氣候，年平均溫23℃，夏季漫長，冬季不明顯，年雨量約2200公厘，雨季集中於五月至十月，乾季由十一月至翌年四月，每年十月至翌年三月東北季風盛行，俗稱「落山風」。由於地形變化多且氣候特殊，使本區孕育了豐富的植物相，維管束植物即有1,100餘種。因植物相複雜，棲息了許多野生動物，其中哺乳類約有15種，鳥類約215種，爬蟲類約29種，兩生類約14種，淡水魚類43種，蝴蝶約210種，陸貝約15種，以及種類與數量繁多的昆蟲。

墾丁國家公園是臺灣地區目前五座國家公園中唯一擁有海域之國家公園，由於有黑潮經過，年水溫之變化在20℃～30℃之間，水質清澈，溫度適宜，海洋生物種類繁多。文化資產方面，目前發現的史前遺址已超過60處，其中以距今四千餘年的墾丁史前遺址及距今約二千年至五千年的鵝鑾鼻史前遺址最具代表性，此外距今約七百年歷史的南仁山石板屋及105年歷史的鵝鑾鼻燈塔均已列爲國家公園史蹟保存區加以管理。

二、 玉山國家公園

(一)沿革

玉山地區早於日據時期，即由臺灣總督府設立的國立公園委員會，指定爲國立公園預定地，即「新高山國立公園」，惟當時適值太平洋戰爭爆發，計畫未付諸實現，一切僅止於調查研究。

臺灣光復以後，依據「臺灣地區綜合開發計劃」，玉山地區乃被指定爲國家公園預定區，迭經行政院於七十一年五月六日頒布「觀光資源開發計畫」，指示本區規劃爲國家公園，應於兩年內辦理完成。內政部即著手進行區域內生態及人文資源之調查，並分別就地理地形、動物、植物、遊憩及人文史蹟資源進行調查，七十一年十一月核定通過區域範圍，並於七十二年元月一日公告生效。內政部並積極展開區域內資源與土地之規劃，於七十二年六月完成計畫草案，由國家公園計畫委員會於七十三年八月通過，呈請行政院核議。並奉行政院於七十四年二月行政院會通過，由內政部發佈實施。同年四月十日成立玉山國家公園管理處。

(二)資源概況

玉山國家公園位處臺灣的中央地帶，全區由海拔300公尺直昇至3952公尺，3000公尺以上的高峰有三十座之多。玉山主峰、秀姑巒山、達芬尖山歸屬「五嶽三尖」之列；馬博拉斯山、新康山、玉山東峰及玉山南峰爲「十峻」之四。群峰並峙，巍峨崢嶸，玉山主峰鞏立雲霄，冠敕東北亞。

玉山國家公園地跨南投、嘉義、高雄、花蓮四縣，面積 105,490公頃。東隔臺東縱谷與東部海岸山脈相望，西鄰阿里山山脈，北至郡大山，南抵關山；包含濁水溪、

老濃溪及拉庫拉庫溪三大水系，是臺灣中南部水資源的命脈。

雖然地處亞熱帶地區，但因地形變化，具有寒、溫、暖、熱等四大氣候類型，孕育了繁複的生物相。天然植被隨海拔變化，由暖溫帶、溫帶以至寒帶林相，且大部分爲原始植被，包括了闊葉林、檜木林、鐵杉林、冷杉林亞高山矮盤灌叢、及高山草本植物帶。

玉山國家公園豐富的植物帶提供多樣性的動物棲息環境與食物，全區至少有28種哺乳類，125種鳥類，17種爬蟲類，12種兩生類，186種蝴蝶以及臺東爬岩鰍及☆魚兩種特有種魚類，哺乳類有臺灣彌猴、臺灣黑熊、水鹿、臺灣長鬃山羊，鳥類有藍腹鷴、帝雉，及爬蟲類的臺灣山椒魚和楚南氏山椒魚等8種稀有珍貴動物，若不再加以保護，便有絕種之虞。除此以外，本區尚有史前遺蹟與清代修築的八通關古道。

三、陽明山國家公園

(一)沿革

陽明山地區早於民國二十四年的日據時期，即被指定爲「大屯國立公園」預定區域，範圍包括觀音山及大屯山一帶地區，後因二次世界大戰而無進一步發展。

民國五十二年交通部前「觀光事業小組」委託前臺灣省公共工程局將鄰近臺北市郊之陽明山公園，併同附近之七星山、大屯山以及金山、野柳、石門、富貴角等北部濱海地區，規劃爲「陽明國家公園」，面積約二萬八千四百公頃，惟因當時國家公園法尚未公佈，缺乏法律依據而未實施。

民國七十年，何故將軍應欽先生建議將陽明山地區設置爲國家公園，經行政院指示由內政部研究辦理。案經內政部邀請專家學者及有關行政單位組成小組，重新調查陽明山地區之資源潛力與土地利用現況，初步調查結果，發現陽明山、七星山及大屯山火山群彙中心地區，面積約一萬一千四百五十六公頃，由於在軍事管制及臺北市政府劃設爲都市計畫保護區之長期保護下，仍具有自然生態景觀之特色，不但爲我國除長白山外，另一較具完整火山特性之火山群彙地區，且因毗鄰臺北市中心，亦爲臺北盆地北方之重要屏障及國民戶外休閒遊憩之重要地區，建議應予妥善維護管理。後經行政院院會通過之「觀光資源開發計畫」中，指示內政部將此一萬餘公頃之地區於兩年內規劃爲「陽明山國家公園」，俾以長久保存此地區之自然生態景觀資源，內政部乃依據「觀光資源開發計畫」暨「國家公園法」之規定，積極辦理陽明山國家公園之規劃工作。

陽明山國家公園計畫範圍係參照「觀光資源開發計畫」之指定，及依據陽明山地區之自資源分佈、土地利用現況，並經專家學者與各有關行政單位共同勘定後，報經內政部國家公園計畫委員會第八次委員會議通過，並經行政院第一八〇六院會核定，於民國七十四年九月一日正式公告實施，並分別於同年九月十六日及次年三月十三日成立國家公園管理處和警察隊，積極推動各項保育及業務。

(二)資源概況

陽明山國家公園位於臺灣最北端之富貴角海岸與臺北盆地間，全區以大屯火山群彙爲主。由大屯火山活動所造成的錐狀與鐘狀火山體，自中央向四周輻射出放射狀的溪流水系，斷層帶上日夜噴發不息的硫氣孔及滾滾的溫泉，富含硫質的酸性土壤加上地形複雜，冬夏氣候常受季風的影響，使這片面積僅11,4 56公頃、海拔從200公尺到1120公尺的土地上，分布有高草原，矮草原，暖溫帶常綠闊葉林、亞熱帶雨林與水生植物群落，並孕育著豐富的動植物。由於鄰近大臺北都會區，可及性高，每年需擔負兩百多萬人次之遊憩與研習自然生態的壓力及任務。

全區植物青翠茂盛，種類多達1224種，其中以臺灣水韭、大屯杜鵑、中原杜鵑、鐘萼木、島槐、八角蓮及四照花等獨特稀有植物，極富學術研究價值。由於植物社會多樣性，適合野生動物棲息，目前已發現88種鳥類，133種蝴蝶，16種兩生類，30餘種兩棲爬蟲類和8種哺乳類動物。

四、太魯閣國家公園

(一)沿革

太魯閣國家公園的成立最早可溯自民國二十六年，當時日本官方曾正式劃設爲「次高太魯閣國立公園」預定地，範圍包括了雪山、大霸尖山、霧社、谷關及立霧溪流域，面積廣達二十七萬公頃，後因二次世界大戰的爆發而爲之擱置。

臺灣光復後，隨著經濟的發展，政府有鑒於土地資源的開發與保育，遂於民國六十八依年行政院核定之「臺灣地區綜合開發計畫」中，將仍保留原始風貌的太魯閣地區、中橫公路、大禹嶺、合歡山一帶及蘇花公路指定爲國家公園及國家道路公園。接著於民國七十一年五月行政院頒佈之「觀光資源開發計畫」中，指示內政部著手規劃太魯閣國家公園，經專家學者及有關單位深入全區實地踏勘，將獲致的結論及太魯閣國家公園區域的預定範圍，送交內政部國家公園計畫委員會審議，全案於七十三年四月五日報奉行政院院會核定通過，同年五月二十日公告生效，再經多次的審議及相關單位溝通協調，以及立霧溪水力發電計畫及崇德工業區不宜在國家公園區域中發展之定論，全案於是在七十五年十月九日報奉行政院院會通過，十一月十二日辦理計畫書圖之公告，同年十一月二十八日成立管理處，全區範圍包括立霧溪大理岩峽谷、清水斷崖、清水山、南湖大山、閂山、合歡山群峰、奇萊連峰、太魯閣大山、嵐山、新城山等，面積共九萬二千公頃。七十七年五月二十日太魯閣國家公園警察隊相繼成立。

(二)資源概況

太魯閣國家公園位居臺灣的中東部，地跨花蓮、臺中、南投三縣，全區，共有27座三千公尺以上之高山列名「臺灣百岳」，以南湖大山、中央尖山、奇萊北峰及合歡山最爲聞名。此外，南湖圈谷、立霧溪大理石峽谷、天然湖泊及高位河階等特殊景觀，及中橫公路兩側以外高山區的原始風貌尤其引人注目。

野生動物方面有24種哺乳類，122種鳥類，14種兩生類，108種蝴蝶，植物生態資源因地形複雜，海拔差異大，種類十分豐富，至少有維管束植物1163種。目前已發現之史前遺址有立霧溪河口岸邊之「太魯閣遺址」，及立霧溪河口至燕子口間之希達岡遺址、布洛灣遺址、巴達岡遺址和大沙溪河谷遺址，此外有北路(現已重行改建爲蘇花公路)，合歡越嶺古道及其支線等人文史蹟。

五、雪霸國家公園

(一)沿革

隨著墾丁、玉山、陽明山及太魯閣等國家公園之陸續成立與建設管理，以及雪山

、大霸尖山地區登山及旅遊人數之持續增加，爲積極維護自然資源，並提昇國民旅遊服務品質，內政部乃自民國七十六年起，進行本地區設立國家公園之規劃工作。並奉八十年一月行政院會通過「雪山、大霸尖山國家公園計劃」。八十年十月內政部國家公園計劃委員會決議將本國家公園正名爲「雪霸國家公園」。民國八十年七月奉准成立「雪霸國家公園管理處」正式運作管理，並爲臺灣之第五座國家公園。

(二)資源概況

雪霸國家公園東自邊古巖山起，向南經喀拉業山、羅葉尾山、武佐野群山至大甲溪谷。南沿大甲溪而下，至志樂溪會合處沿稜線經字羅尾山至三錐山。西至三錐山起向北，經小雪山、南坑山、盡尾山、東洗水山、北坑山接樂山。北自樂山起向東，經觀霧、高嶺、境界山，南馬洋山至邊古巖山。本區域範圍總面積爲七六、八五〇公頃。

雪霸國家公園地形以高山及河谷爲主。全區高山林立、如大霸尖山、武陵四秀(品田山、池有山、喀拉業山)、雪山、志佳陽大山、大劍山、頭鷹山、大雪山等高度均在三千公尺以上，其中雪山爲雪山山脈最高峰，是臺灣第二高峰。而大霸尖山素有「世界奇峰」之稱，山容壯麗。其它的地形景觀如大甲溪峽谷地形、佳陽沖積扇與河階地形、環山地區環流丘地形、德基地區肩狀平坦稜地形、河川奪襲等。

植物資源方面，本區內有維管束植物1,103種，稀有植物61種，如臺灣山薑、高雄柳、棣慕華鳳仙花(世界僅產於此)、南湖柳葉菜、管草蘭、松葉蘭等。另外翠池之玉山圓柏林是全省此類森林面積最大的，雪山主峰下之冷杉林及觀霧僅有之臺灣檜樹純林均極具保存價值。

雪霸國家公園之動物資源甚爲豐富，發現有32種哺乳動物，79種鳥類，14種爬蟲類，6種兩生類，16種淡水魚及89種蝴蝶，其中彌足珍貴的瀕臨絕種之動物如櫻花鈎吻鮭、臺灣黑熊、帝雉、山椒魚及升天鳳蝶等。其中櫻花鈎吻鮭是全世界僅有的陸封型鮭魚，同時也是全世界分佈之最南緣之鮭魚，目前僅存於雪霸國家公園之大甲溪上游，更顯示其珍貴，而被譽爲臺灣國寶魚之首。目前棗於七家灣溪兩側地區劃定爲「櫻花鈎吻鮭復育保護區」，積極進行保育及復育工作。

國家公園學報 5:7-18 1993

臺灣地區自然保育工作現況

徐國士

臺灣住跼亞熱帶，受海洋氣候之調和，於過去鮮少爲冰河所干擾。地質年代曾多次因海退、海進而與中國大陸連接或分離。在冰河時期因受冷氣候之影響，大部份動植物種類皆往南移，臺灣溫暖潮溼的氣候恰爲此類動植物之避難所。氣候回復溫暖時，物種皆可往高地較寒冷地區移動、經過往復的遷移選擇，促使臺灣動植物種類具地域的特殊性，又因地形之變化形成不同之氣候帶、故臺灣自然環境所具有學術意義極爲珍貴，可謂一天然之自然博物館。

由於近年來經濟的發展及人口的增加，臺灣自然環境的保護日益重要，亦爲全民所共識，故自然保護之立法工作陸續展開。民國六十一年頒佈國家公園法，至民國七十二年方公布國家公園法施行細則。民國七十一年公布文化資產保存法，施行細則於七十三年發布。民國七十八公布野生動物保育法，施行細則於第二年公布，同時民國七十四年亦修正了森林法。依據有關的法令，臺灣保育的具體措施及系統始逐漸建立，至今先後成立了五個國家公園，十五個自然保留區，公告了稀有珍貴動植物，加上過去既有之海岸保護區以及水源保護區，臺灣自然區域的保護面積日漸增加，已嚴格保護之自然區域約佔全省面積百分之十二，其他有關海岸及水源保護區之保護措施及管理亦有改善，茲將各保護區域現況介紹於后：

一、自然保留區：

自然保留區係依據民國七十一年所公布的文化資產保存法中，第六章自然文化景觀所指定的必須嚴格保護區域。這一項工作現在由行政院農業委員會執行，自民國七十五年起，經農委會自然文化景觀審議小組評定一共指定公告了十五處地區（如表一：自然保留區分布表）分佈於全省各地，都是具有代表性的生態體系。獨特的地質地形意義以及具特殊植物或稀有植物生長的場所。區內禁止遊憩發展以及相關的建設，也不准引進外來種及不得允許採集標本等，簡而言之是一個嚴格保護僅供學術研究的場所。

二、國家公園

國家公園的設立最早可追溯一八七〇年期，美國的一支探險隊發現懷俄明州黃石的勝景，在晚上的營火會上，大家都很憂慮這麼自然美好的景緻不久又會同樣地遭到破壞的命運，爲了讓後世子孫能知道這麼一個勝景並永遠保存原有的自然景觀，經過大家一年努力的奔走，終由美國國會根據由林肯總統簽署的約瑟．米提文告，於一八七二年立法通過了全世界第一座國家公園的存立。自此各國爲保護特殊地質地形以及動植物人文資源，相繼設立了千餘座國家公園，分布在世界上一百個國家之內。台灣地處大陸棚邊緣，因造山運動與氣候溫暖多雨，形成獨特地形質景觀與數量，種類繁複之動植物，具